



V Praze dne 24. listopadu 2011
Sp. zn.: 240/11-NKU45/117/11

**Stanovisko
ke Zprávě o plnění státního rozpočtu České republiky
za 1. pololetí 2011**

**(k sněmovnímu tisku č. 516)
předkládané v souladu s ustanovením § 5 zákona č. 166/1993 Sb.,
o Nejvyšším kontrolním úřadu**

**Předkládá: František D o h n a l
prezident Nejvyššího kontrolního úřadu**

Nejvyšší kontrolní úřad (dále také „NKÚ“) předkládá Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR v souladu s ustanovením § 5 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, své stanovisko ke sněmovnímu tisku č. 516 *Zpráva o plnění státního rozpočtu ČR za 1. pololetí 2011* (dále také „Zpráva“).

Obsah:

- 1. část** – Shrnutí vývoje hlavních ekonomických ukazatelů za 1. pololetí 2011, včetně připomínek NKÚ
- 2. část** – Výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 s přihlédnutím k výsledkům pokladního plnění státního rozpočtu za 1. až 3. čtvrtletí 2011 a připomínky NKÚ k jednotlivým příjmovým a výdajovým položkám a některé další skutečnosti

I. Shrnutí vývoje hlavních ekonomických ukazatelů za 1. pololetí 2011, včetně připomínek NKÚ

1. Státní rozpočet na rok 2011 byl schválen zákonem č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011. Příjmy v něm byly stanoveny ve výši **1 044,0 mld. Kč** a výdaje ve výši **1 179,0 mld. Kč**. Rozpočtový schodek **135,0 mld. Kč** bude podle uvedeného zákona vypořádán zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 131,6 mld. Kč, zvýšením stavu přijatých dlouhodobých úvěrů do výše 5,5 mld. Kč a změnou stavu na účtech státních finančních aktiv, a to jejich zvýšením o 2,1 mld. Kč. V březnu 2011 byl schválený rozpočet upraven souvztažným navýšením příjmů a výdajů o 11,7 mld. Kč, a to prostřednictvím zákona č. 97/2011 Sb. Do této právní normy byl zapracován i dopad zákona č. 402/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Rozpočet příjmů tak dosáhl výše **1 055,7 mld. Kč** a rozpočet výdajů výše **1 190,7 mld. Kč**. Oproti schválenému rozpočtu roku 2010 jsou celkové příjmy rozpočtované pro rok 2011 vyšší o 33,5 mld. Kč, což představuje nárůst o 3,3 %; vůči skutečně dosaženým příjmům za rok 2010 je však rozpočtován růst celkových příjmů o 55,3 mld. Kč, tj. o 5,5 %. Celkové rozpočtované výdaje jsou oproti rozpočtu roku 2010 vyšší o 5,8 mld. Kč, tj. o 0,5 %, a také oproti dosažené skutečnosti loňského roku je rozpočet výdajů na rok 2011 vyšší, a to o 33,9 mld. Kč, tj. o 2,9 %. Na růstu rozpočtovaných výdajů se podílejí zejména mandatorní výdaje, které by měly dosáhnout výše **679,6 mld. Kč**, což je o 51,5 mld. Kč více oproti skutečnosti roku 2010. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích tak vzroste na 57,1 % (rozpočtovaný podíl v roce 2010 byl 55,1 %, v roce 2009 činil 53,5 % a v roce 2008 dosáhl podíl 52,5 %).
2. Na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), byl dále podle Zprávy rozpočet příjmů a výdajů navýšen o částku 13,3 mld. Kč v souvislosti s programy spolufinancovanými z rozpočtu Evropské unie (dále také „EU“). Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30. 6. 2011 tak dosáhl výše **1 069,0 mld. Kč** a výdajů **1 204,0 mld. Kč**, přičemž schodek zůstal na úrovni částky **135,0 mld. Kč**.
3. Bez vlivu na výši schváleného schodku byly prováděny přesuny rozpočtových prostředků formou rozpočtových opatření (dále také „RO“). Za 1. pololetí 2011 bylo podle Zprávy provedeno na základě žádostí předložených Ministerstvu financí celkem 338 RO (ve stejném období roku 2010 to bylo 366 RO), z toho 37,3 % tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami, 35,5 % přesuny uvnitř kapitol, 18,3 % přesuny z kapitoly *Všeobecná pokladní správa* do rozpočtů jiných kapitol (v objemu 6,8 mld. Kč), 4,1 % z kapitoly *Státní dluh* do rozpočtů jiných kapitol (v objemu 1,3 mld. Kč) a 2,1 % z kapitoly OSFA do rozpočtů jiných kapitol (v objemu 0,8 mld. Kč).

Tabulka č. 1 – Počet provedených rozpočtových opatření

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Počet RO do 30. 6.	411	307	454	366	338

Oproti stejnému období roku 2010 došlo ke snížení počtu provedených RO o 28 případů. NKÚ tuto skutečnost hodnotí kladně. Celkový počet provedených RO bez uvedení objemu přesouvaných peněžních prostředků však vypovídá o změnách státního rozpočtu pouze částečně, protože v absolutních hodnotách může jít o poměrně vysoké částky přesouvaných prostředků.

4. Hospodaření státního rozpočtu se v 1. pololetí 2011 vyvíjelo z hlediska salda příznivěji, než tomu bylo ve stejném období roku 2010. Celkové příjmy dosáhly výše 507,6 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč méně než ve stejném období roku 2010. Při meziročním nárůstu příjmů z daní a poplatků o 4,9 mld. Kč a příjmů z pojistného na sociální zabezpečení o 6,6 mld. Kč se na tomto poklesu podílely zejména přijaté transfery částkou 8,8 mld. Kč – z toho převody z rozpočtu EU a z Národního fondu byly nižší o 6,1 mld. Kč. Příznivější výsledek hospodaření státního rozpočtu byl dán nižším čerpáním výdajů. Celkové výdaje dosáhly k 30. 6. 2011 částky 570,5 mld. Kč, což bylo o 13,1 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Výsledky hospodaření ovlivnilo také čerpání tzv. nároků z nespotřebovaných výdajů, které mohou čerpat organizační složky státu nad rámec svých rozpočtů. Stav těchto nároků činil k 1. 1. 2011 celkem 101,1 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí roku 2011 došlo podle Zprávy k jejich snížení o 46,6 mld. Kč. **NKÚ opět upozorňuje na skutečnost, že čerpání těchto nároků má negativní dopad na plnění státního rozpočtu a může vyvolat problémy spojené s jejich profinancováním.**

Tabulka č. 2 – Saldo hospodaření státního rozpočtu (v mld. Kč)

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Saldo k 30. 6.	+1,3	-5,6	-68,26	-75,66	-62,86

5. Stejně jako v předchozích dvou letech upozorňuje NKÚ na nekonzistentnost údajů uvedených ve Zprávě v části IV. *Vývoj státních finančních aktiv a pasiv*, kde jsou na str. 129 uvedeny v tabulce údaje:

Státní finanční pasiva celkem k 1. 1. 2011 **1 406,6 mld. Kč**
Státní finanční pasiva celkem k 30. 6. 2011 **1 472,7 mld. Kč,**

a v části V. *Zpráva o řízení státního dluhu*, kde jsou na str. 137 v tabulce uvedeny údaje:

Státní dluh celkem k 1. 1. 2011 **1 344 057 mil. Kč**
Státní dluh celkem k 30. 6. 2011 **1 412 917 mil. Kč.**

NKÚ opět zdůrazňuje, že podle § 36 odst. 9 rozpočtových pravidel „*souhrn státních finančních pasiv tvoří státní dluh*“. Dle názoru NKÚ je rozdíl mezi uvedenými údaji způsoben nezahrnutím „*závazků z nespliceného upsaného*

kapitálu“ ve výši 62,6 mld. Kč k 1. 1. 2011, resp. 59,8 mld. Kč k 30. 6. 2011 (viz tabulka na str. 129 Zprávy) do ukazatele „*státní dluh celkem*“ na str. 137. **Tento rozdíl není ve Zprávě komentován**, pouze v poznámce č. 21 na str. 137 Zprávy je uvedeno: „*Státní dluh představuje souhrn státních finančních pasiv (kromě pasiv majících charakter podmíněných závazků)*“, což uvedený rozdíl nevysvětluje, navíc text této poznámky není ani v souladu s vymezením státního dluhu podle rozpočtových pravidel.

6. Podle § 36 odst. 5 rozpočtových pravidel má Ministerstvo financí povinnost evidovat mimo bilanci státních finančních aktiv a pasiv pohledávky z poskytnutých návratných finančních výpomocí, majetkové účasti státu a cenné papíry, jejichž majitelem je stát a se kterými jsou příslušní hospodařit správci kapitol. **NKÚ doporučuje ke zvýšení informační hodnoty Zprávy uvádět a komentovat v části týkající se vývoje státních finančních aktiv a pasiv také stavy výše uvedených pohledávek z poskytnutých návratných finančních výpomocí, majetkových účastí a cenných papírů.**
7. V poslední větě odstavce pod tabulkou č. 72 na str. 129 Zprávy je uvedeno: „*Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtu Řízení likvidity státní pokladny (který však není součástí státních finančních aktiv) v řádu 81 mld. Kč.*“ **Pro lepší porozumění textu doporučuje NKÚ uvést význam záporného stavu uvedeného účtu v souvislosti s celkovou finanční pozicí státu.** Podle poznatků NKÚ se na účtu řízení likvidity státní pokladny realizuje v průběhu roku investování volných peněžních prostředků souhrnného účtu státní pokladny.
8. Celkový přírůstek státního dluhu za 1. pololetí 2011 činil podle komentáře na str. 137 Zprávy 68,9 mld. Kč – byl v zásadě určen schodkem státního rozpočtu ve výši 62,9 mld. Kč, potřebou financovat zvýšení stavu na účtech státních finančních aktiv ve výši 1,2 mld. Kč a zvýšení dluhové rezervy ve výši 8,2 mld. Kč (celkový přírůstek státního dluhu byl podle Zprávy dále ovlivněn přeceněním státního dluhu a rezervy financování ve výši –3,4 mld. Kč).
9. Z komentáře na str. 147 a 148 Zprávy, který se týká výdajů kapitoly *Státní dluh*, vyplývá, že výdaje na swapy v souvislosti se státními pokladničními poukázkami dosáhly 28 mil. Kč. **Chybí informace, k jakému účelu jsou swapy v souvislosti se státními pokladničními poukázkami využívány.**
10. Ve větě nad grafem č. 37 na str. 156 Zprávy je uvedeno: „*Průměrný denní zůstatek na Souhrnném účtu řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí letošního roku činil 6,10 mil. Kč, ...*“. NKÚ upozorňuje na nepřesný název účtu – podle § 33 odst. 2 rozpočtových pravidel jde o *Souhrnný účet státní pokladny*.
11. Podle ustanovení § 20 odst. 1 rozpočtových pravidel má Zpráva obsahovat také výhled plnění státního rozpočtu do konce roku. NKÚ upozorňuje, že **Zpráva na str. 110 v části nazvané *Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2011* neuvádí k předpokládanému plnění státního rozpočtu žádné číselné údaje. Obdobně jako v minulých letech vyjmenovává obecně známé faktory, které**

ovlivní plnění státního rozpočtu v dalším období roku, jako je vývoj plnění daňových příjmů, příjmů z pojistného na sociální zabezpečení, příjmy z rozpočtu EU a také uplatnění nároků z nespotřebovaných výdajů.

12. Opatření přijatá zejména na výdajové straně státního rozpočtu by podle Zprávy měla přispět k meziročnímu zlepšení hospodaření veřejných rozpočtů. Očekává se deficit veřejných rozpočtů ve výši 172,5 mld. Kč, což by představovalo 4,6 % hrubého domácího produktu (dále také „HDP“). Plnění fiskálního cíle stanoveného v návrhu státního rozpočtu na rok 2011 ve výši 4,3 % HDP se očekává ve výši 4,1 % HDP (152,1 mld. Kč). Největší podíl na deficitu veřejných rozpočtů má opět státní rozpočet, a to i přes očekávané meziroční snížení jeho deficitu o 20,9 mld. Kč. Naopak zhoršení výsledku hospodaření o 17,7 mld. Kč se očekává u státních fondů. **NKÚ již v minulých letech upozorňoval na nedostatek vlastních příjmů u státních fondů a tím vznikající dotační závislost na státním rozpočtu.**
13. Negativní tendence ve vývoji dluhu veřejných rozpočtů bude v tomto roce dále pokračovat. Vláda dle Zprávy odhaduje v roce 2011 absolutní výši dluhu na 1 543,7 mld. Kč, což by znamenalo podíl 41,4 % na HDP. Pro přehlednost uvádíme časovou řadu vývoje dluhu v následující tabulce.

Tabulka č. 3 – Vývoj dluhu veřejných rozpočtů a jeho podílu na HDP

Rok	2007	2008	2009	2010	2011*
Dluh veřejných rozpočtů (v mld. Kč)	973,2	1 070,7	1 254,0	1 423,0	1 543,7
Podíl na HDP (v %)	27,4	28,9	34,6	38,5	41,4

* Jedná se o odhad Ministerstva financí.

Největší podíl na dluhu veřejných rozpočtů má dluh státního rozpočtu, přičemž státní dluh roste rychleji než dluh celkový – meziroční dynamika jeho růstu se odhaduje na 9,3 %, u dluhu veřejných rozpočtů je to 8,6 %. Vývoj podílu státního dluhu na dluhu veřejných rozpočtů je uveden v tabulce č. 4.

Tabulka č. 4 – Podíl státního dluhu na dluhu veřejných rozpočtů

Rok	2007	2008	2009	2010	2011*
Podíl státního dluhu na celkovém dluhu (v %)	90,7	91,5	92,2	92,6	95,7

* Jedná se o odhad Ministerstva financí.

Obdobně jako v minulých letech upozorňuje NKÚ na vysokou dynamiku růstu dluhu veřejných rozpočtů, což jako nebezpečí z hlediska dopadů na výdajovou stránku státního rozpočtu z titulu nákladů na dluhovou službu zmiňuje také Zpráva. Podstatná je v této souvislosti také skutečnost uvedená ve Zprávě, totiž že právě u tohoto ukazatele se projevuje slábnoucí (v současné době téměř zanedbatelný)

vliv privatizačních příjmů, které v minulých letech umožňovaly zpomalovat dynamiku růstu dluhu.

14. Celkově je Zpráva zpracována na dobré analytické úrovni a poskytuje základní informace o dosažených výsledcích v oblasti plnění státního rozpočtu a dalších veřejných rozpočtů.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí 2011 s přihlédnutím k výsledkům pokladního plnění státního rozpočtu za 1. až 3. čtvrtletí 2011 a připomínky NKÚ k jednotlivým příjmovým a výdajovým položkám a některé další skutečnosti

1. Příjmy státního rozpočtu

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly k 30. 6. 2011 částky 507,6 mld. Kč, což představuje 47,5 % rozpočtu po změnách a znamená to meziroční pokles o 0,3 mld. Kč. Pro přehlednost uvádíme v tabulce č. 5 časovou řadu plnění státního rozpočtu v pololetích předchozích let.

Tabulka č. 5 – Přehled výše příjmů a jejich plnění k 30. 6. v letech 2007–2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy celkem (v mld. Kč)	483,3	536,6	506,7	507,9	507,6
Plnění rozpočtu (v %)	50,9	51,6	44,9	48,7	47,5
Meziroční nárůst (+) nebo pokles (-) (v %)	+3,1	+11,0	-5,6	+0,2	-0,3

K 30. 9. 2011 dosáhlo celkové inkaso příjmů výše 741,9 mld. Kč (746,0 mld. Kč v roce 2010), což představuje 69,4 % rozpočtu po změnách a je to o 4,1 mld. Kč méně než ve stejném období roku 2010. Na tomto meziročním poklesu se podílejí především nižší transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu (pokles o 15,8 mld. Kč).

Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení) dosáhly k 30. 6. 2011 výše 262,7 mld. Kč (257,8 mld. Kč v roce 2010), což představuje 48,4 % rozpočtu těchto příjmů, tj. meziroční nárůst o 1,9 %. K 30. 9. 2011 dosáhly tyto daňové příjmy výše 386,8 mld. Kč (376,3 mld. Kč v roce 2010), což představuje 71,2 % schváleného rozpočtu a meziroční růst o 10,5 mld. Kč. Meziroční růst byl ovlivněn zejména vyšším inkasem daně z přidané hodnoty, spotřebních a majetkových daní, zatímco zejména u daně z příjmů právnických osob došlo k 30. 6. 2011 ke snížení oproti skutečnosti za 1. pololetí 2010 o 8,6 mld. Kč.

V souvislosti s výběrem daně z přidané hodnoty NKÚ upozorňuje na podstatný nárůst nedoplatků, které podle údajů uvedených ve Zprávě vzrostly k 30. 6. 2011 oproti stavu k 30. 6. 2010 o 34 % (o 18,3 mld. Kč) a oproti stavu ke konci roku 2010 o 22,8 % (o 13,4 mld. Kč). Zpráva tuto skutečnost nekomentuje.

Inkaso pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhlo k 30. 6. 2011 celkové výše 180,6 mld. Kč, což je 48,4 % rozpočtu těchto příjmů a o 6,6 mld. Kč více než ve stejném období roku 2010. K 30. 9. 2011 činil tento příjem 272,1 mld. Kč, což je 72,9 % rozpočtu a znamená to meziroční růst o 3,4 %, tj. o 9,0 mld. Kč. Z celkové částky inkasované k 30. 9. 2011 připadlo na důchodové pojištění 241,9 mld. Kč, což je 72,9 % rozpočtu a zároveň je to

o 8,0 mld. Kč více než ve stejném období roku 2010, tzn. růst o 3,4 %. Rozpočet roku 2011 přitom počítá s růstem inkasa na důchodové pojištění celkově o 4,9 % oproti skutečnosti roku 2010. **NKÚ opakovaně upozorňuje na nutnost řešení disproporcí mezi inkasem pojistného na jedné straně a mandatorními výdaji v oblasti sociálních dávek (zejména důchodů) na straně druhé (viz bod 2. části II. tohoto stanoviska).**

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery dosáhly k 30. 6. 2011 výše 64,3 mld. Kč (76,0 mld. Kč v roce 2010 a 88,1 mld. Kč v roce 2009), což představuje 42,1 % rozpočtu po změnách (schválený rozpočet byl v průběhu 1. pololetí navýšen o 13,3 mld. Kč – viz část I. odst. 2). Meziročně se tyto příjmy snížily o 11,7 mld. Kč zejména z důvodu nižších přijatých transferů a k 30. 9. 2011 dosáhly výše 83,0 mld. Kč, což znamená plnění na 54,4 % rozpočtu po změnách a zároveň je to o 23,5 mld. Kč méně, než bylo dosaženo ve stejném období minulého roku (schválený rozpočet však uvažuje s příjmy z rozpočtu EU vyššími o 22,0 mld. Kč). Příjmy z rozpočtu EU a Národního fondu byly oproti září 2010 nižší o 15,8 mld. Kč, příjmy z řízení operací státního dluhu a likvidity státní pokladny byly nižší o 3,7 mld. Kč, převody z fondů organizačních složek státu a ostatních mimorozpočtových zdrojů byly nižší o 1,2 mld. Kč. Jednalo se např. o prostředky převedené podle zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, převody prostředků z rezervních fondů a nevyčerpané mzdové prostředky organizačních složek státu za prosinec 2010. V minulosti docházelo k významnému překračování těchto příjmů v důsledku nerozpočtovaných položek, a to zejména vlivem převodů z rezervních fondů organizačních složek státu.

2. Výdaje státního rozpočtu

Celkové výdaje státního rozpočtu dosáhly k 30. 6. 2011 výše 570,5 mld. Kč (583,6 mld. Kč v roce 2010), tj. 47,4 % rozpočtu po změnách, v tom běžné výdaje činily 523,2 mld. Kč a kapitálové výdaje 47,3 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje snížily o 13,1 mld. Kč (tj. o 2,2 %), přičemž běžné výdaje klesly o 4,5 mld. Kč (tj. o 0,9 %) a kapitálové výdaje klesly o 8,6 mld. Kč (tj. o 15,4 %). Přehled pololetního čerpání výdajů od roku 2007 je uveden v tabulce č. 6. K 30. 9. 2011 dosáhly celkové výdaje částky 847,0 mld. Kč, což je 70,3 % rozpočtu po změnách a oproti září 2010 je to o 1,5 mld. Kč více. Z toho běžné výdaje dosáhly výše 764,9 mld. Kč, což představuje čerpání na 70,5 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje dosáhly výše 82,1 mld. Kč, což představuje 68,7 % rozpočtu po změnách (meziroční pokles o 9,3 mld. Kč).

Tabulka č. 6 – Přehled výše výdajů a jejich plnění k 30. 6. v letech 2007–2011

Rok	2007	2008	2009	2010	2011
Výdaje celkem (v mld. Kč)	482,0	542,2	574,9	583,6	570,5
Plnění rozpočtu (v %)	46,3	48,8	49,3	48,4	47,4
Meziroční změna (v %)	+4,5	+12,5	+6,0	+1,5	-2,2

Největší část **běžných výdajů** představují mandatorní výdaje, tj. výdaje, jejichž čerpání vyplývá ze zákona nebo jiných právních norem nebo ze smluvních závazků. K 30. 6. 2011 dosáhly mandatorní výdaje výše 339,1 mld. Kč, což bylo o 14,8 mld. Kč více než ve stejném období roku 2010, a jejich podíl na celkových výdajích státního rozpočtu tak dosáhl výše 59,4 %, což je o 2,3 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu. Významnou část mandatorních výdajů představují výdaje na sociální dávky, které k 30. 6. 2011 dosáhly částky 270,8 mld. Kč, což znamená meziroční růst o 8,2 mld. Kč. K 30. 9. 2011 tyto výdaje činily 333,7 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 11,0 mld. Kč. Z toho na důchody připadlo 275,5 mld. Kč, což představuje meziroční růst o 16,4 mld. Kč. **Schodek v systému důchodového pojištění, tedy rozdíl mezi inkasem příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdaji na důchody, činil k 30. 9. 2011 celkem 33,6 mld. Kč.** Ve stejném období roku 2010 to byl rozdíl ve výši -25,3 mld. Kč a v roce 2009 -20,7 mld. Kč.

Kapitálové výdaje byly ve schváleném rozpočtu na rok 2011 navrženy ve výši 104,5 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 15,0 mld. Kč na 119,5 mld. Kč. Výdaje byly zvyšovány souvztažným zvýšením příjmů kapitol, a to především z důvodu nutnosti zajistit financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU. K 30. 6. 2011 byly kapitálové výdaje čerpány ve výši 47,3 mld. Kč, což je 39,6 % rozpočtu po změnách. K 30. 9. 2011 pak bylo vyčerpáno 82,1 mld. Kč, tedy 68,7 % rozpočtu po změnách, což znamená meziroční pokles o 9,3 mld. Kč.

Stejně jako v loňském roce souvisí část kapitálových výdajů (dle Zprávy) s financováním programů reprodukce a provozování majetku – celkem 46,4 mld. Kč včetně běžných výdajů souvisejících s programy. Proti roku 2010 je to o 7,7 mld. Kč méně. V roce 2009 byla zavedena evidence výdajů na programy podle jejich typizace buď v systému EDS (evidenční dotační systém), na který pro rok 2011 připadají výdaje ve výši 21,4 mld. Kč, nebo v systému SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu), na který připadají výdaje ve výši 25,0 mld. Kč. Přehled o výdajích vedených v těchto evidencích od roku 2009 je uveden v tabulce č. 7. Zpráva uvádí, že v roce 2011 lze očekávat změny v přístupu rezortů k reprodukci majetku ve vlastnictví státu směrem k její neinvestiční části, tj. místo pořizování majetku by měla být upřednostněna kvalitnější péče o stávající majetek. NKÚ konstatuje, že toto přesvědčení autoři zprávy uvádějí již od roku 2009, přičemž jej nijak ve Zprávě nedokládají.

Tabulka č. 7 – Výdaje na financování programů reprodukce a provozování majetku

Evidence	Rok 2009 (v mld. Kč)	Rok 2010 (v mld. Kč)	Rok 2011 (v mld. Kč)
EDS	23,9	21,5	21,4
SMVS	38,9	32,6	25,0
Celkem	62,8	54,1	46,4

3. Schodek státního rozpočtu

Podle pokladního plnění státního rozpočtu dosáhl schodek k 30. 9. 2011 výše 105,1 mld. Kč, což představuje plnění rozpočtu na 77,9 % a je to o 5,6 mld. Kč horší výsledek než v roce 2010. Výdajová strana je k 30. 9. 2011 plněna na 70,3 % rozpočtu po změnách a příjmová strana je plněna na 69,4 %. Zhoršený vývoj v plnění státního rozpočtu je dán nenaplněním alikvotní výše příjmů a k tomu vyšším než poměrným čerpáním na straně výdajů. Na straně příjmů došlo k vyššímu inkasu daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení, není však naplňován předpokládaný objem transferů od EU a převodů z Národního fondu. I přes tyto nepříznivé skutečnosti uvádí Zpráva předpoklad, že nedojde k překročení schodku rozpočtovaného na celý rok 2011. **NKÚ v této souvislosti přesto zdůrazňuje riziko nízkého plnění příjmů z rozpočtu EU a riziko čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů ze strany organizačních složek státu pro dodržení uvedeného předpokladu.**