



Vláda České republiky

**Ministerstvo financí**

Čj.: MF-9612/2016/1403

V Praze dne

Výtisk č.:

## **PRO SCHŮZI VLÁDY**

**Žádost o udělení souhlasu kapitole Nejvyšší kontrolní úřad s použitím nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů na zabezpečení sídla Nejvyššího kontrolního úřadu**

### **Důvod předložení:**

Potřeba použití nároků z nespotřebovaných výdajů na výstavbu sídla Nejvyššího kontrolního úřadu a zajištění realizace usnesení rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky na uvolnění prostředků státního rozpočtu v letech 2018 - 2020 pro účely výstavby sídla Nejvyššího kontrolního úřadu.

### **Obsah:**

- I.** Návrh usnesení vlády
- II.** Předkládací zpráva
- III.** Výstavba sídla NKÚ
- IV.** Vypořádání připomínkového řízení
- V.** Návrh tiskové zprávy

### **Předkládá:**

Ing. Andrej Babiš

1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí

## NÁVRH USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne

**k žádosti o udělení souhlasu kapitole Nejvyšší kontrolní úřad s použitím nároků  
z nespotřebovaných neprofilujících výdajů na zabezpečení sídla Nejvyššího  
kontrolního úřadu**

### **Vláda**

- I. **schvaluje** v kapitole Nejvyšší kontrolní úřad použití nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů v celkové výši 218 mil. Kč na zapojení do profilujících výdajů na řešení rozpočtově nekrytých výdajů pro výstavbu sídla Nejvyššího kontrolního úřadu v programu 18101 Rozvoj a obnova materiálně technické základny Nejvyššího kontrolního úřadu od roku 2011, a to v roce 2017 ve výši 65 mil. Kč a v roce 2018 ve výši 153 mil. Kč;
- II. **bere na vědomí**, že Nejvyšší kontrolní úřad vyčlení v návrhu rozpočtu kapitoly Nejvyšší kontrolní úřad na rok 2019 finanční prostředky ve výši 306 mil. Kč a v návrhu rozpočtu kapitoly Nejvyšší kontrolní úřad na rok 2020 finanční prostředky ve výši 32 mil. Kč pro potřeby výstavby sídla Nejvyššího kontrolního úřadu;
- III. **ukládá** 1. místopředsedovi vlády pro ekonomiku a ministru financí, aby s tímto usnesením seznámil prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu.

### **Provede:**

1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Záměrem předkládaného materiálu je zabezpečit udělení souhlasu vlády s využitím nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů v rozpočtové kapitole 381 – Nejvyšší kontrolní úřad (dále jen „NKÚ“) na profilující ve smyslu ustanovení § 47 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

NKÚ je nezávislým kontrolním orgánem, jehož existence je založena na základě článku 97 Ústavy České republiky. Jeho postavení, působnost, organizační strukturu a činnost upravuje zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, v platném znění. Podle ustanovení § 2 odst. 2 tohoto zákona je sídlem NKÚ Praha. Stávající objekt sídla NKÚ je v nestátním vlastnictví, za který hradí NKÚ nájemné. I přes sjednání nové nájemní smlouvy v roce 2013, kterou bylo nájemné výrazně sníženo, je z hlediska postavení instituce typu NKÚ žádoucí, aby její sídlo bylo umístěno v objektu ve vlastnictví státu.

Přes dlouhodobou snahu se nepodařilo vyčlenit vhodný objekt v majetku státu na území hlavního města Prahy pro účely sídla NKÚ ani pro tyto účely úplatně nabýt do vlastnictví České republiky vhodný objekt. Bylo proto rozhodnuto pořídit sídlo výstavbou na pozemku v Praze 7-Holešovicích, který byl do vlastnictví státu pořízen již v roce 2004, s nímž NKÚ přísluší hospodařit.

Na základě požadavku Ministerstva financí použije NKÚ na přípravné práce a na výstavbu svého sídla v letech 2016, 2017 a 2018 nároky z nespotřebovaných výdajů. Vzhledem k tomu, že eviduje převážně nároky z nespotřebovaných neprofilujících výdajů, je k jejich využití pro výstavbu třeba ve smyslu § 47 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, souhlas vlády.

Usnesením č. 264 ze dne 10. června 2015 k návrhu celkových příjmů a celkových výdajů v rozpočtové kapitole 381 – Nejvyšší kontrolní úřad na rok 2016 schválil rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v rozpočtové kapitole 381 – Nejvyšší kontrolní úřad výdaje na výstavbu sídla NKÚ v roce 2018 ve výši 121 mil. Kč, v roce 2019 ve výši 306 mil. Kč a v roce 2020 ve výši 32 mil. Kč. Tyto finanční prostředky promítne Nejvyšší kontrolní úřad do návrhu rozpočtu své kapitoly na roky 2019 a 2020. Prostředky na rok 2018 již zahrnuje Ministerstvo financí do střednědobého výhledu na toto období.

Z celkové předpokládané částky na výstavbu sídla NKÚ ve výši 689 mil. Kč (částka zahrnuje daň z přidané hodnoty, odvedená daň ve výši 21 % se tedy do státního rozpočtu vrátí) má být z nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů vynaloženo 230 mil. Kč. Vzhledem k výši nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů, evidovaných v rozpočtové kapitole NKÚ a jejich stávajícímu určení je třeba snížit objem nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů o částku 218 mil. Kč a zapojit tuto částku v rámci nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů na posílení rozpočtově nekrytých výdajů programu 18101 Rozvoj a obnova materiálně technické základny Nejvyššího kontrolního úřadu od roku 2011 na financování nové akce „Výstavba sídla Nejvyššího kontrolního úřadu“. Struktura použití nároků podle rozpočtové skladby je uvedena v příloze této zprávy.

Detaily popisující stávající stav zabezpečení sídla Úřadu, postup při vyhledávání vhodného objektu nového sídla i ekonomické souvislosti pořízení nového objektu jsou popsány v části III. tohoto materiálu.

V rámci meziresortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán 19 připomínkovým místům. Uplatněné připomínky jsou vypořádány v příloze IV. materiálu. Při vypořádání připomínek byl vypuštěn z návrhu usnesení vlády bod I. vláda schvaluje záměr na výstavbu nového objektu sídla Nejvyššího kontrolního úřadu, ve kterém budou vyčleněny prostory pro potřeby parlamentní knihovny a archivu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a byl změněn název materiálu. Součástí materiálu není alternativní návrh MF návrhu usnesení vlády a tiskové zprávy. Materiál se vládě předkládá bez rozporu.

## Příloha k části II. Předkládací zpráva

Použití nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů na profilující výdaje  
dle položek rozpočtové skladby

Rozpočtová položka	Částka v Kč
5031	- 3 379 728,00
5032	- 902 671,00
5131	- 536 111,24
5132	- 54 821,00
5133	- 18 573,88
5134	- 105 994,00
5136	- 919 542,55
5138	- 307 462,00
5139	- 6 440 915,22
5142	- 51 581,48
5151	- 205 009,00
5153	- 2 542 973,60
5154	- 916 227,17
5156	- 2 524 322,38
5161	- 86 926,20
5162	- 1 350 063,60
5163	- 849 271,19
5164	- 10 701 395,88
5166	- 2 264 215,50
5167	- 9 136 828,78
5169	- 8 032 861,64
5171	- 6 428 572,79
5173	- 11 570 450,46
5175	- 1 047 344,90
5176	- 520 829,30
5179	- 228 695,05
5192	- 342 396,00
5194	- 140 993,40
5195	- 1 013 757,00
5196	- 1 167 880,00
5342	- 719,00
5361	- 3 800,00
5362	- 160 805,00
5365	- 11 040,00
5424	- 900 561,00
5511	- 129 549,56
5909	- 141 826 832,76
5137	- 1 178 198,47
5191	- 80,00
neprofilující výdaje celkem	- 218 000 000,00
profilující výdaje - 6121	+ 218 000 000,00

### Výstavba sídla Nejvyššího kontrolního úřadu

NKÚ sídlí od roku 2007 v objektu Jankovcova č. p. 2/1518, v Praze 7-Holešovicích, v administrativní budově Tokovo. Výhradním vlastníkem budovy je nestátní subjekt. V prvních pěti letech nájmu hradil NKÚ nájemné ve výši cca 80 mil. Kč ročně. Po pěti letech nájmu, kdy byl uhrazen tzv. fit-out nájemného, dosáhla finanční částka za nájemné cca 45 mil. Kč ročně. Sjednáním nové nájemní smlouvy s pronajímatelem z června 2013 došlo k výraznému snížení ročního nájemného na částku 16,7 mil. Kč. I přes razantní pokles nájemného je z hlediska postavení instituce typu NKÚ žádoucí, aby její sídlo bylo umístěno v objektu ve vlastnictví státu.

NKÚ vždy preferoval variantu řešení sídla převodem příslušnosti hospodaření k uvolněné budově ve vlastnictví státu. Pro naplnění tohoto záměru úzce spolupracoval především s Vládní dislokační komisí (dále jen „VDK“), Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „ÚZSVM“) a s Ministerstvem financí (dále jen „MF“). Podpory pro řešení sídla se NKÚ dostalo i ze strany kontrolního a rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny.

V průběhu jednání o řešení sídla NKÚ bylo dohodnuto, že pokud by NKÚ pořizoval svoje sídlo výstavbou, bylo by možné tyto prostory v nové budově sdílet s parlamentní knihovnou a archivem Kanceláře Poslanecké sněmovny.

NKÚ řešil dislokaci sídla kontinuálně vyhodnocením tří variant:

- přemístěním do vhodné budovy ve vlastnictví státu,
- koupí energeticky úsporné administrativní budovy kategorie A, včetně možnosti koupě stávajícího sídla budovy Tokovo,
- výstavbou objektu na pozemku v Praze 7 v Holešovicích, s nímž přísluší NKÚ hospodařit.

Při porovnávání všech variantních možností řešení sídla i samotných nabízených objektů bylo posuzováno hledisko hospodárnosti, efektivnosti, účelnosti a přiměřenosti a byla také provedena analýza rizik.

Pro získání nezávislého a komplexního hodnocení a rozhodnutí o optimálním řešení způsobu pořízení sídla NKÚ bylo zadáno Katedře ekonomiky a řízení ve stavebnictví Fakulty stavební Českého vysokého učení technického v Praze (dále jen „ČVUT“) zpracování expertního posudku. Cílem zadání expertního posudku bylo zpracování nezávislého materiálu renomovaným týmem odborníků z ČVUT, který hodnotí reálné varianty především z pohledu hospodárnosti životního cyklu posuzovaného v délce časového období 20 let. Posuzování variant z hlediska nákladů životního cyklu je možností, jak zajistit splnění kritérií 3E, tzn. hospodárnost, efektivnost a účelnost. To je důležité především pro projekty financované z veřejných prostředků, které musí jasně demonstrovat finanční efektivnost.

### *Varianta přemístění do vhodné budovy státu*

Na základě součinnosti a aktivní podpory ze strany ÚZSVM byla s pověřenými zaměstnanci ÚZSVM absolvována série prohlídek státních objektů, které byly NKÚ oficiálně nabídnuty prostřednictvím VDK. Bylo zdokumentováno osm technických prohlídek nemovitostí, které však z důvodů zejména kapacitních nebo ekonomických nebylo možné jako sídlo NKÚ akceptovat.

### *Varianta koupě energeticky úsporné administrativní budovy kategorie A, včetně možnosti koupě stávajícího sídla budovy Tokovo*

NKÚ zadal bezplatný průzkum trhu administrativních budov, které by bylo možné zakoupit v roce 2016, eventuálně 2017. Výstupem průzkumu je přehled několika administrativních budov kategorie A až C se základními údaji o plochách a dispozicích objektů. Ze získaného přehledu budov je zřejmé, že prodejní ceny včetně stavebních úprav nabízených budov kapacitně se přibližujících požadavkům NKÚ jsou nad limitem nákladů na výstavbu sídla na vlastním pozemku.

NKÚ oslovil také vlastníka budovy Tokovo, který po upřesnění požadavků NKÚ předložil upravenou cenovou nabídku na prodej budovy Tokovo včetně pozemků za prodejní cenu: v roce 2016 za 774 mil. Kč a v roce 2017 za 798 mil. Kč. K této ceně by byla připočtena DPH ve výši 21 %. Z finančního hlediska by pořízení této budovy koupí bylo nákladnější než výstavba nové budovy.

### *Varianta výstavbou sídla na vlastním pozemku*

Výstavba sídla na vlastním pozemku je reálným řešením a umožňuje rovněž nabídnout prostory v této nové budově parlamentní knihovně a archivu Kanceláře Poslanecké sněmovny.

### *Vyhodnocení variant*

Z vyhodnocení tří uvedených variant vyplývá, že jedinou reálnou a zároveň efektivní variantou je výstavba nové budovy na pozemku, který NKÚ úplatně získal do vlastnictví státu již v roce 2004. Jedná se o stavební pozemek parc. č. 708/4 v k. ú. Holešovice, obec Praha o výměře 7 216 m<sup>2</sup>. Pozemek se nachází na území, k němuž vydal v roce 1999 odbor výstavby a územního rozhodování Úřadu městské části Praha 7 územní rozhodnutí. Z vyjádření Úřadu městské části Praha 7 z 31. srpna 2015 vyplývá, že územní rozhodnutí z roku 1999 a jeho změna ze dne 16. 8. 2006 jsou stále platné a na platnost nemá vliv ani užívání části objektu pro potřeby parlamentní knihovny a archivu Kanceláře Poslanecké sněmovny.

Záměr na vybudování důstojného sídla Nejvyššího kontrolního úřadu podpořily kontrolní a rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Rozpočtový výbor přijal dne 10. června 2015 usnesení č. 264, kterým schválil v rozpočtové kapitole 381 – Nejvyšší kontrolní úřad výdaje na výstavbu sídla NKÚ v roce 2018 ve výši 121 mil. Kč, v roce 2019 ve výši 306 mil. Kč a v roce 2020 ve výši 32 mil. Kč. Na základě požadavku MF použije NKÚ pro výstavbu svého sídla nároky z nespotřebovaných výdajů ve

výši 230 mil. Kč. Pro tyto účely je třeba snížit stav nároků z nespoteřebovaných neprofilujících výdajů ve výši 218 mil. Kč a zapojit tuto částku v rámci nároků z nespoteřebovaných profilujících výdajů. Jde o téměř převážnou část nezapojených nároků z nespoteřebovaných neprofilujících výdajů, které k 1. 5. 2016 NKÚ eviduje (jejich výše k tomuto datu činí 239,85 mil. Kč). Změna využití nároků na profilující je podmíněna souhlasem vlády ve smyslu ustanovení § 47 odst. 5 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Zbývající finanční prostředky je nutné vyčlenit ve státním rozpočtu České republiky v letech 2018 – 2020. Předpokládá se, že výdaje na výstavbu sídla NKÚ by měly činit cca 689 mil. Kč (z toho prostředky státního rozpočtu 459 mil. Kč, nároky z nespoteřebovaných profilujících výdajů 230 mil. Kč). Předpokládaná cena výstavby byla stanovena odborným posudkem, zpracovaným ČVÚT. Všechny uvedené finanční částky zahrnují daň z přidané hodnoty ve výši 21 %, což znamená, že ve vztahu k bilanci státního rozpočtu bude výdaj o hodnotu odvedené daně nižší. Vynakládání finančních prostředků v jednotlivých letech by mělo být následující:

Rok	Státní rozpočet (mil. Kč)	Nároky z nespoteřebovaných profilujících výdajů (mil. Kč)	Celkem (mil. Kč)
2016	0	5	5
2017	0	65	65
2018	121	160	281
2019	306	0	306
2020	32	0	32
Celkem	459	230	689

Na základě požadavku rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny budou v objektu sídla NKÚ vyčleněny prostory pro potřeby parlamentní knihovny a archivu Kanceláře Poslanecké sněmovny. Tyto prostory budou zaujímat cca 15 % celkových prostor objektu. NKÚ uzavřel s Kanceláří Poslanecké sněmovny dohodu o vzájemné spolupráci a koordinaci postupů při výstavbě svého sídla, která mj. specifikuje členění prostor pro parlamentní knihovnu a archiv z hlediska jejich budoucího využívání a upravuje odbornou pomoc a součinnost obou smluvních stran. Prostory, užívané Kanceláří Poslanecké sněmovny, budou mít oddělené dodávky energií a případných dalších služeb a Kancelář Poslanecké sněmovny bude zajišťovat úhrady za tyto dodávky ze svého rozpočtu. Náhrady za užívanou plochu nebudou ze strany Kanceláře Poslanecké sněmovny NKÚ, v souladu s ustanovením § 66 odst. 2 rozpočtových pravidel, poskytovány. Hospodaření s budovou bude příslušet NKÚ, Kancelář Poslanecké sněmovny bude pro ni vyčleněné prostory užívat na základě zápisu.

Předpokládaný harmonogram stavby

Rok	Činnost
2016	zadávací řízení na správce stavby, projektanta a zhotovitele
2017	zahájení výstavby
2018	výstavba
2019	dokončení výstavby
2020	uvolnění zádržného

Jednotlivé etapy i pořizovací cena stavby budou záviset na výsledcích příslušných výběrových řízení.



**Návrh****Tisková zpráva z jednání vlády České republiky**

Vláda České republiky schválila na svém jednání dne ..... 2016 změnu užití nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů ve výši 218 mil. Kč na zapojení do profilujících výdajů v rozpočtové kapitole 381 – Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ). NKÚ použije prostředky na přípravu a zahájení výstavby nového sídla Úřadu na pozemku ve vlastnictví státu v Praze 7 – Holešovicích. Financování výstavby schválil již v červnu 2015 rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. V období let 2016 až 2018 použije NKÚ pro přípravu a navazující výstavbu nové budovy úspory, které dosáhl ve svém rozpočtu v minulých letech. V budoucím sídle NKÚ budou vyčleněny prostory pro potřeby parlamentní knihovny a archivu Kanceláře Poslanecké sněmovny.