

Informace z kontrolní akce č. 09/17

Peněžní prostředky určené na výstavbu a rekonstrukci zařízení správních částí Ministerstva obrany

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2009 pod číslem 09/17. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ MVDr. Rudolf Němeček.

Cílem kontroly bylo prověřit poskytování, čerpání a použití peněžních prostředků určených na výstavbu a rekonstrukci zařízení správních částí Ministerstva obrany.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2004 až 2008, v případě věcných souvislostí i období před rokem 2004 a období do ukončení kontroly.

Kontrola byla prováděna v době od června 2009 do ledna 2010.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo obrany (dále také „MO“),
Ústřední vojenská nemocnice Praha (dále jen „ÚVN“),
Vojenská nemocnice Brno (dále jen „VN Brno“),
Vojenská nemocnice Olomouc,
Vojenská lázeňská a rekreační zařízení (dále jen „VLRZ“).

I. Úvod

Peněžní prostředky určené na výstavbu a rekonstrukci zařízení správních částí MO byly kontrolovány v rozsahu dvou programů, a to programu ev. č. 207 740 – *Výstavba a rekonstrukce zařízení správních částí MO* (dále také „Program ev. č. 207 740“) a programu ev. č. 207 840 – *Rekonstrukce objektu integrovaného MO* (dále jen „Program ev. č. 207 840“), financovaných ze státního rozpočtu prostřednictvím kapitoly 307 – *Ministerstvo obrany*. Od 1. ledna 2001 se financování programů reprodukce majetku řídí ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb.¹ Od 6. února 2001 do 31. prosince 2006 byla účinná vyhláška č. 40/2001 Sb.², dne 1. ledna 2007 nabyla účinnosti vyhláška č. 560/2006 Sb.³

Programy ev. č. 207 740 a ev. č. 207 840 vycházely z *Koncepce výstavby profesionální Armády České republiky a mobilizace ozbrojených sil České republiky, přepracované na změněný zdrojový rámec*, kterou schválila vláda svým usnesením ze dne 12. listopadu 2003 č. 1154⁴. Hlavním cílem koncepce bylo dosáhnout u organizačních jednotek MO, Armády České republiky (dále jen „AČR“) a příspěvkových organizací úrovně srovnatelné se současnou úrovní a možnostmi obdobných složek členských států NATO i Evropské unie, vytvořit podmínky pro poskytování lázeňské, rekreační a zdravotní péče a zajistit podmínky pro výcvik, připravenost a materiální vybavení vojáků a zaměstnanců MO.

Poznámka: Všechny právní předpisy jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

¹ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

² Vyhláška č. 40/2001 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku.

³ Vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku.

⁴ Usnesení vlády ze dne 12. listopadu 2003 č. 1154 o *Koncepci výstavby profesionální Armády České republiky a mobilizace ozbrojených sil České republiky, přepracované na změněný zdrojový rámec*.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

1. Program ev. č. 207 740

Program ev. č. 207 740 věcně obsahoval rekonstrukce, modernizace a dispoziční úpravy stávajících objektů vojenské lázeňské a rekreační péče, vojenských nemocnic a objektů ústředního správního orgánu, které nesplňovaly hygienické a bezpečnostní podmínky předepsané zákony České republiky, standardy ani cíle výstavby sil NATO. Další složku programu tvořily nákupy a modernizace věcných komodit Vojenské policie AČR (dále také „VP“), armádního sportovního centra Dukla a zahraničních pracovišť MO, resp. AČR, ve strukturách NATO.

MO schválilo dokumentaci Programu ev. č. 207 740 dne 29. října 2004 a Ministerstvo financí (dále jen „MF“) ji odsouhlasilo dne 23. března 2005. Plánovaným obdobím pro realizaci Programu ev. č. 207 740 byly roky 2005 až 2008.

Souhrn zdrojů financování programu činil původně 1 917,831 mil. Kč do roku 2008, schválenými změnami dokumentace programu vzrostl na 4 074,910 mil. Kč do roku 2012, z toho výdaje státního rozpočtu byly u Programu ev. č. 207 740 schválenými změnami dokumentace navýšeny z původně plánované částky 1 801,721 mil. Kč na částku 3 571,189 mil. Kč, zejména z důvodu nákupu vojenské techniky a zařízení vojenských nemocnic.

Objem peněžních výdajů státního rozpočtu u kontrolovaných podprogramů, které jsou součástí Programu ev. č. 207 740, činil v kontrolovaném období celkem 2 941,760 mil. Kč, vlastní zdroje účastníků programu činily 470,8 mil. Kč.

Ačkoliv měl být Program ev. č. 207 740 ukončen v roce 2008, byl rozšířen z původních šesti na devět podprogramů a doba jeho realizace prodloužena o čtyři roky a ukončení se tedy předpokládá až v roce 2012.

1.1 Podprogram ev. č. 207 743

Cílem podprogramu byla rekonstrukce a modernizace zařízení poskytujících preventivní rehabilitaci, lázeňskou a rekreační péči. Kontrole bylo podrobena šest akcí, tj. 33,3 % z celkového počtu 18 akcí registrovaných v podprogramu ev. č. 207 743. Kontrolovaný objem peněžních prostředků státního rozpočtu určených na realizaci vybraných akcí podprogramu ev. č. 207 743 činil 179,176 mil. Kč, tj. 77,6 % z celkového objemu registrovaných akcí. Kontrolou vybraných akcí byly zejména zjištěny následující skutečnosti:

a) Akce ev. č. 207 743-1501 Karlovy Vary – rekonstrukce hotelu Bellevue

U této akce došlo k navýšení peněžních prostředků na její realizaci nad rámec původně stanoveného rozpočtu o 3,7 mil. Kč bez DPH na celkovou cenu 85,0 mil. Kč bez DPH. Podíl státního rozpočtu na financování této akce činil 61,2 mil. Kč. Důvodem navýšení peněžních prostředků byl podle žádosti o změnu řídicí dokumentace ze dne 28. března 2006 nedostatečně provedený stavebně-technický průzkum před zpracováním projektové dokumentace. VLRZ předložila MO dokumentaci závěrečného vyhodnocení akce v říjnu 2006. Do doby ukončení kontroly nepředložila MO, jakožto správce kapitoly, závěrečné vyhodnocení akce.

b) Akce ev. č. 207 743-1503 Mariánské Lázně – rekonstrukce objektů VLL

Cílem této akce byla dostavba a rekonstrukce Vojenské lázeňské léčebny Mariánské Lázně (dále jen „VLL Mariánské Lázně“) čítající sedm objektů, a to za účelem dosažení její

modernizace, zvýšení ubytovací i stravovací kapacity a uvedení do souladu s platnými předpisy z hlediska hygieny a bezpečnosti práce.

Realizací akce mělo být dosaženo zvýšení standardu lázeňské péče o vojáky z povolání, což bylo v souladu s plněním úkolů *Sociálního programu resortu obrany* ze dne 9. července 1998, schváleného náčelníkem Generálního štábu (dále jen „NGŠ“) AČR. Investiční projekt měl být původně realizován již v letech 1998 až 2000. V důsledku změny priorit investičních projektů MO byla však realizace projektu přesunuta na období 2003 až 2005.

Projektová dokumentace byla zpracována v roce 2002 a byla financována z vlastních prostředků VLRZ. VLRZ v roce 2003 vyhlásila obchodní veřejnou soutěž na zhotovitele stavby, kterou na základě rozhodnutí MO zrušila z důvodu krácení investičních výdajů kapitoly 307 – *Ministerstvo obrany*.

MO vydalo rozhodnutí o registraci akce 24. června 2005. Dne 25. července 2005 byla zadána nadlimitní veřejná zakázka s předpokládanou cenou 292,9 mil. Kč bez DPH se zahrnutím cenového navýšení cca o 10 %. Vybrán byl uchazeč s nabídkovou cenou 298,0 mil. Kč, s nímž byla 16. prosince 2005 uzavřena smlouva s termínem dokončení 30. dubna 2008.

V průběhu realizace akce byl na zhotovitele vyhlášen konkurs a VLRZ smlouvu vypověděla. Na pokyn MO nezdala VLRZ zhotovení revize projektové dokumentace pro dokončení stavby (podklad pro veřejnou zakázku na dokončení stavby) původnímu projektantovi a uzavřela s ním dohodu o souhlasu s využitím autorských práv k projektu za úhradu 535 500 Kč včetně DPH. MO nezdůvodnilo, proč nemohla realizace stavby pokračovat podle původní projektové dokumentace a na základě platného stavebního povolení.

Nový projektant byl vybrán na základě zjednodušeného podlimitního řízení na zhotovení tzv. revize projektové dokumentace. Revize projektové dokumentace v ceně 4,748 mil. Kč, vypracovaná novým projektantem, dokládá způsobem zpracování, tzn. použitím 100 % původních výkresů u kontrolovaných stavebních objektů, že zpracování původní projektové dokumentace, pořízené za 9,532 mil. Kč, bylo dostatečně kvalitní. Rozsah doložených změn u kontrolované části areálu VLL Mariánské Lázně byl odhadnut na cca 10 %. Kontrolní rozpočet dle nového projektanta činil 563,8 mil. Kč a v cenové úrovni roku 2008 znamenal oproti původnímu rozpočtu výrazný nárůst celkových nákladů stavby.

MO v srpnu 2009 rozhodlo o trvalé nepotřebnosti nemovitého majetku VLL Mariánské Lázně. V době rozhodování o nepotřebnosti přitom nemělo k dispozici analýzy ani finanční propočty řešící jiné varianty nakládání s tímto majetkem. Bez posouzení variantních řešení rozhodlo MO v říjnu 2009 o prodeji areálu VLL Mariánské Lázně. Realizace akce ev. č. 207 743-1503 byla zastavena a cíle nebylo dosaženo. Na nedokončenou stavbu tak byly vyčerpány peněžní prostředky v celkové výši 116,0 mil. Kč, z čehož podíl vynaložených peněžních prostředků státního rozpočtu činil 74,0 mil. Kč. MO nepředložilo žádný doklad, jímž by doložilo snahu o jiné řešení dokončení stavby.

V souvislosti s přípravou převodu majetku z VLRZ na MO byl v případě lázeňského domu Aglaja identifikován charakter historického majetku obce ve smyslu ustanovení § 2a zákona č. 172/1991 Sb.⁵ Objekt ze zákona přešel k 1. červenci 2000 do vlastnictví města Mariánské Lázně. Z toho vyplývá, že MO od 1. července 2000 až do druhé poloviny roku 2008 neprovedlo revizi majetkoprávních vztahů s ohledem na možné dopady výše uvedeného zákona (týkajícího se historického majetku obce), a tím dopustilo, aby VLRZ do rekonstrukce uvedeného objektu investovala peněžní prostředky vlastní a zejména peněžní prostředky

⁵ Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí.

státního rozpočtu. Výši peněžních prostředků investovaných do objektu Aglaja nelze z předložených dokladů vyčíslit.

Dne 27. října 2009 MO společně s městem Mariánské Lázně vyhlásily v celorepublikovém deníku, na internetových stránkách MO, Městského úřadu Mariánské Lázně a na webových stránkách s realitami „výběrové řízení na zjištění vhodného zájemce o koupi nepotřebného nemovitého majetku státu a města Mariánské Lázně“ na prodej areálu VLL Mariánské Lázně včetně objektu Aglaja s minimální kupní cenou 85 737 800 Kč stanovenou znalcem. První kolo proběhlo neúspěšně a dne 15. prosince 2009 podalo MO společně s městem Mariánské Lázně opakovaný inzerát na prodej areálu VLL Mariánské Lázně se stejnou stanovenou minimální kupní cenou. Do konce stanovené lhůty byly přijaty dvě přihlášky, na stanovený depozitní účet však byla připsána pouze jedna kauce. Po vyhodnocení nabídek doporučila komise dne 22. ledna 2010 odprodat předmět prodeje zájemci, který splnil podmínky výběrového řízení, za navrhovanou kupní cenu 105 mil. Kč. Na základě dohody o součinnosti mezi prodávajícími, tj. MO a městem Mariánské Lázně, bude kupní cena rozdělena mezi prodávající dle dohodnutého podílu.

Tabulka č. 1 – Peněžní prostředky vložené do realizace akce ev. č. 207 743-1503 ke dni 22. ledna 2010 (v Kč)

Celková pořizovací cena (účetní hodnota)	159 545 600
Celková výše peněžních prostředků vložených do rekonstrukce	116 034 807
V tom:	
- čerpané peněžní prostředky státního rozpočtu	73 959 124
- vlastní zdroje VLRZ	42 075 683
Minimální kupní cena uvedená v inzerátu na prodej	85 737 800
Nabídková kupní cena	105 000 000
Nabídková kupní cena – podíl MO (po odečtení podílu města z prodeje Aglaja)	91 759 500
Rozdíl mezi výdaji na rekonstrukci a nabídkovou cenou v neprospěch MO a VLRZ	-24 275 307

Zdroj: dokumentace MO.

Přestože MO na rekonstrukci VLL Mariánské Lázně vyčerpalo peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 73 959 124 Kč, realizace akce nebyla ve skutečnosti dokončena, a akce tudíž nesplnila svůj účel.

c) Akce ev. č. 207 743-1604, 207 743-1701, 207 743-1803 a 207 743-1804

Tyto akce byly realizovány v termínu stanoveném v rozhodnutí a byly ukončeny závěrečným vyhodnocením akce. Celkové náklady na tyto akce zrealizované u Vojenského rehabilitačního ústavu Slapy nad Vltavou činily 62,796 mil. Kč a peněžní prostředky státního rozpočtu byly použity ve stanoveném objemu.

1.2 Podprogram ev. č. 207 745

Cílem podprogramu ev. č. 207 745 byl nákup a obměna dopravních a spojovacích prostředků pro výstavbu sil Vojenské policie a vybavení pro zahraniční mise. V kontrolovaném období narostl finanční parametr podprogramu z původních 669,861 mil. Kč na 1 267,780 mil. Kč (k 19. červnu 2009). Důvodem enormního nárůstu finančního parametru podprogramu byly zejména nákupy zbraní, vojenské techniky a materiálu potřebných pro zajištění účasti VP v zahraničních misích.

Kontrola bylo podrobena pět z celkového počtu 115 registrovaných akcí podprogramu, tj. 4,5 %, avšak objem peněžních prostředků státního rozpočtu použitých na realizaci těchto kontrolovaných akcí činil 493,794 mil. Kč, tj. 39 %.

a) Akce ev. č. 207 745-1503 Speciální vozidlo LAND ROVER VP – nákup

V uživatelské studii akviziční potřeby schválené MO v březnu 2004 byla deklarována „potřeba nákupu asi osmi vozidel“ uvedeného typu s odhadovanými (plánovanými) náklady 16 mil. Kč. Počet vozidel byl nejprve navýšen na 20 a následně na 45. Finanční parametr akce vzrostl z 16 mil. Kč na 176,255 mil. Kč. Nárůst ceny byl zdůvodněn požadavkem na dodatečnou balistickou ochranu vozidel určených do zahraničních misí. Navýšení peněžních prostředků řešilo MO částečně využitím mimorozpočtových zdrojů resortu obrany (60,720 mil. Kč).

Výběr dodavatele byl realizován výzvou k jednacím řízení bez uveřejnění. V této výzvě bylo v čl. I. *Informace o předmětu veřejné zakázky, Vymezení plnění* mj. uvedeno: „*Plnění zakázky je nákup 20 kusů terénních osobních vojenských vozidel ...*“.

Výzva včetně zadávací dokumentace byla zájemci předána dne 3. května 2005. V zadávací dokumentaci bylo v rozporu s textem čl. 1 výzvy uvedeno: „*Plněním veřejné zakázky je dodávka 45 (čtyřicet pět) kusů vozidel ...*“.

MO nedostatečným vymezením předmětu zakázky nedodrželo zásadu transparentnosti vyžadovanou ustanovením § 25 odst. 1 zákona č. 40/2004 Sb.

Nabídková cena vyzvané společnosti ze dne 14. října 2005 činila 176,255 mil. Kč. Zpráva o posouzení a hodnocení nabídek, rozhodnutí zadavatele o přidělení veřejné zakázky a oznámení o přidělení veřejné zakázky byly podepsány dne 24. října 2005 a týž den byla podepsána kupní smlouva mezi MO a prodávajícím na pořízení 45 osobních terénních vozidel za celkovou kupní cenu 176,255 mil. Kč včetně DPH.

Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu na financování akce vydalo MO až 4. listopadu 2005 a MF toto rozhodnutí potvrdilo dne 14. listopadu 2005, tj. 21 dnů po uzavření kupní smlouvy s dodavatelem.

b) Akce ev. č. 207 745-1603 Automobil osobní terénní Vojenské policie – nákup 2. etapa

Investiční záměre MO na pořízení 13 vozidel Land Rover Discovery 3 a sedmi vozidel Toyota LC 100 byl realizován v průběhu let 2006 až 2007.

MO zadalo v případě pořízení sedmi vozidel Toyota LC 100 veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění. Tím, že nebyly splněny zákonné podmínky pro použití tohoto druhu zadávacího řízení uvedené v § 27 odst. 1 písm. b) zákona č. 40/2004 Sb.⁶ (tj. že veřejná zakázka může být plněna z technických důvodů pouze určitým dodavatelem) porušilo MO ustanovení § 25 odst. 2 písm. d) zákona č. 40/2004 Sb. Kupní smlouva mezi MO a dodavatelem byla uzavřena s cenou 15 182 996 Kč včetně DPH za celou dodávku.

c) Akce ev. č. 207 745-1604 Mobilní pozorovací a identifikační systém do tropických oblastí – nákup

Cílem akce byl nákup mobilního pozorovacího a identifikačního systému do tropických oblastí (dále také „SOM-III“) s ohledem na naplnění potřeb Vojenské policie. Moderní

⁶ Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách.

konstrukce musí zajistit vysoký stupeň ochrany osob i pracovní a životní podmínky pro dlouhodobý pobyt osádky ve vozidlech.

Investiční záměr byl schválen správcem programu dne 22. září 2005. V pokynech k realizaci a podmínkách čerpání prostředků státního rozpočtu na akci byl uveden jako závazný časový parametr termín dokončení akce listopad 2006 a termín předložení dokumentace závěrečného vyhodnocení akce do 15. ledna 2007. Finanční parametr byl stanoven na max. 46 mil. Kč. Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu na financování akce v celkovém finančním objemu 46 mil. Kč schválilo a vydalo MO dne 29. června 2006.

Smlouva mezi MO a dodavatelem byla na základě výběrového řízení uzavřena dne 13. července 2006 s cenou 46 mil. Kč včetně DPH. Ke smlouvě bylo následně uzavřeno pět dodatků, které částečně měnily termín dodávky a předmět smlouvy. Termín pro zpracování a předložení dokumentace závěrečného vyhodnocení akce byl několikrát posouván z ledna až na červen 2007.

Dodatkem smlouvy byl změněn termín realizace dodávky SOM-III ze dne 18. června na 31. červenec 2007. Dodávka byla v plném rozsahu realizována k uvedenému dni.

d) Akce ev. č. 207 745-1617 Mobilní pozorovací a identifikační systém do tropických oblastí – nákup

Cílem akce zrealizované v období let 2005 až 2008 bylo „... vybudování systému ostrahy a monitorování zájmových prostorů příslušníky Vojenské policie. Jedná se o prostředek s možností použití v tropických oblastech (mise Irák, Afghánistán).“

Pro provádění speciálních operací a úkolů specifické složky Vojenské policie byl zadán vývoj a pořízení pozorovacího a monitorovacího systému SOM Mk. IV. Systém byl určen k plnění úkolů ofenzivní povahy, např. k pozorování cílových objektů, pro přenos dat mezi zásahovými týmy, k doprovázení kolon a monitorování pohybu osob a vozidel.

Rozhodnutím zadavatele o přidělení této veřejné zakázky ze dne 10. května 2006 se podle § 4 písm. k) zákona č. 40/2004 Sb. zadavatel rozhodl přidělit uvedenou veřejnou zakázku vyzvanému uchazeči, který nabídl cenu 46 mil. Kč včetně DPH.

Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu na financování akce obsahovalo maximální výši peněžních prostředků státního rozpočtu 46 mil. Kč a termín závěrečného vyhodnocení akce do února 2008.

Kupní smlouva mezi MO a prodávajícím byla uzavřena dne 26. června 2006. Cena byla sjednána dohodou smluvních stran ve výši 46 mil. Kč včetně DPH. Dodavatel se ve smlouvě zavázal dodat soupravu s telemetrickými moduly typu SR 200 a SR 100 nejpozději do 28. února 2007.

Od konce roku 2006 do konce října 2007 došlo ke čtyřem změnám rozhodnutí o financování akce. Dodavatel navrhl MO změnu specifikace a nahrazení původních telemetrických modulů SR 200 a SR 100 modulem SR 20, přestože původně navrhované moduly měly dostatečnou maximální rychlost a vytrvalost (letovou výdrž) a byly určeny pro ochranu a monitorování kolon a monitorování větších území na delší vzdálenosti (5–30 km). Pro plnění úkolů v zahraničních misích jsou však technické a výkonové parametry telemetrického modulu SR 20 nedostatečné, a to především z důvodu malé užitečné nosnosti, krátkého doletu (cca 1,5 km) a krátké doby letu (30 minut). Již v říjnu 2007 uživatel (Útvar speciálních operací VP) obeznámil dopisem Hlavní velitelství VP, že modul SR 20 nesplňuje požadované technické a výkonové parametry pro plnění úkolů v zahraničních misích.

Dodávka tohoto modulu byla přesto na základě dodatku smlouvy ze dne 27. listopadu 2007 uskutečněna.

V závěrečném vyhodnocení akce bylo uvedeno, že všechny závazné ukazatele byly splněny, avšak skutečností je, že dodávka modulu SR 20 byla realizována až 30. dubna 2009, tj. se zpožděním 14 měsíců oproti původní smlouvě, za cenu zvýšenou ze 46 mil. Kč o 65,5 mil. Kč na 111,515 mil. Kč, a přitom nesplňovala původně požadované parametry.

e) Akce ev. č. 207 745-1701 Lehké obrněné vozidlo pro Vojenskou policii, LOV VP – nákup

V dokumentu nazvaném *Koncepce ochrany ozbrojených sil ČR a výstavba Vojenské policie* bylo vyzbrojení lehkými obrněnými vozidly považováno za jednu z priorit Vojenské policie.

Kupní smlouva na dodávku čtyř lehkých obrněných vozidel 4x4 LMV Iveco včetně dvou zbraňových stanic a příslušenství v celkové ceně 100 112 794 Kč bez DPH byla uzavřena mezi MO a dodavatelem dne 6. prosince 2007. Nejzazší termín pro dodání vozidel, zbraňové stanice, náhradních dílů, náradí pro zbraňovou stanici a školení byl stanoven na 31. březen 2008.

Na základě žádosti dodavatele byl dne 30. dubna 2008 (tj. měsíc po smluvně stanoveném termínu dodávky) uzavřen dodatek ke kupní smlouvě, jehož předmětem byly změny termínů dodání zboží (opoždění) o 5 měsíců.

1.3 Podprogram ev. č. 207 747

Cílem podprogramu bylo řešit nevyhovující stav vojenských nemocnic postupnou technickou obnovou, rekonstrukcí a modernizací nejen jednotlivých stavebních a provozních objektů, ale i zdravotnické techniky.

Kontrola bylo podrobena 23 z celkového počtu 66 registrovaných akcí, přičemž kontrolovaný objem peněžních prostředků státního rozpočtu vynaložených na realizaci vybraných akcí podprogramu činil 1 289,328 mil. Kč, tj. 78 %.

Cílů kontrolovaných akcí podprogramu ev. č. 207 747 bylo dosaženo a peněžní prostředky státního rozpočtu byly použity v souladu s dokumentací podprogramu i dokumentacemi jednotlivých kontrolovaných akcí. Přesto však například VN Brno v případě realizace akce ev. č. 207 747-1709 porušila ustanovení § 82 odst. 2 zákona č. 137/2006 Sb. tím, že neuzavřela smlouvu s vybraným uchazečem do 15 dnů po lhůtě pro podání námitek, která uplynula dne 26. dubna 2007, ale uzavřela ji až dne 17. května 2007.

Do této kontroly nebyly zahrnuty podprogramy *Provoz zahraničních pracovišť, Rozvoj armádní tělovýchovy, sportu a sportovní reprezentace, Pořízení a obnova majetku ústředního úřadu MO, Rozvoj péče o válečné veterány, Pořízení a obnova majetku SVBF⁷ Praha, PPP⁸ – Ubytovna personálu ÚVN, ubytovna hotelového typu a parkoviště s celkovými výdaji ve výši 327,048 mil. Kč.*

Program ev. č. 207 740 – *Výstavba a rekonstrukce zařízení správních částí MO* obsahuje investiční akce movité i nemovité povahy, od výzbroje a vybavení pro různé složky AČR a VP, nákupy vojenské techniky, vybavení zdravotnických zařízení zdravotnickou technikou, zařízení kanceláří, sportovní vybavení armádního sportovního centra až po výstavbu a rekonstrukce budov. Jak vyplývá z podprogramů, je tento program ve vztahu k deklarovanému zaměření značně nesourodý.

⁷ Správa vojenského bytového fondu.

⁸ Partnerství veřejného a soukromého sektoru (z angl. *Public Private Partnership*).

2. Program ev. č. 207 840

Cílem Programu ev. č. 207 840 bylo zajistit rekonstrukci a modernizaci objektů a dostavbu objektů a budov stávající nemovité infrastruktury a realizovat ochranu utajovaných skutečností a zabezpečení objektů MO prostředky technické ochrany.

MO schválilo dokumentaci Programu ev. č. 207 840 včetně podprogramů ev. č. 207 841 a 207 842 dne 31. května 2005 a MF ji odsouhlasilo dne 8. srpna 2005. Schválené výdaje státního rozpočtu na realizaci programu činily 1 183,000 mil. Kč, z toho na realizaci podprogramu ev. č. 207 842 byla původně určena částka 984,158 mil. Kč, která byla doplňkem č. 1 v roce 2007 navýšena o 99,581 mil. Kč na 1 083,739 mil. Kč.

Doplňek č. 1 dokumentace Programu ev. č. 207 840, schválený MO dne 25. října 2007, reagoval na rozhodnutí NGŠ nerealizovat projekt rekonstrukce objektů integrovaného MO v původním rozsahu, ale pouze dokončit rekonstrukci poloviny budovy GŠ⁹ a propojit původní a zrekonstruovanou část ve funkční celek. Důvodem byla nutnost řešení zásadních změn a redukcí připravených nebo již realizovaných staveb podprogramu ev. č. 207 842 a změn vyvolaných v podprogramu ev. č. 207 841. V doplňku byla uvedena jiná výše výdajů na podprogramy než v původní dokumentaci Programu ev. č. 207 840 v roce 2005. MF schválilo pouze celkovou výši výdajů za program (souhrn peněžních zdrojů ve výši 1 183 mil. Kč), což umožnilo MO provádět změny (přesuny) ve financování jednotlivých podprogramů a akcí bez vědomí MF.

Doplňkem č. 2, schváleným v únoru 2009, byl prodloužen termín realizace tohoto programu do 30. září 2010.

Program ev. č. 207 840 byl zahájen v roce 2005 s plánovaným termínem ukončení v roce 2009, avšak na základě změn dokumentace programu předpokládají MO a MF jeho ukončení včetně závěrečného vyhodnocení až v roce 2011.

2.1 Podprogram ev. č. 207 841 *Rekonstrukce objektů MO – ICT*

Cílem podprogramu byla rekonstrukce a výstavba elektronických zabezpečovacích zařízení a strukturované kabeláže a vybudování počítačových sítí s předpokládanou účastí státního rozpočtu ve výši 198,842 mil. Kč.

Prostřednictvím doplňků č. 1 a 2 k dokumentaci podprogramu ev. č. 207 841 byly nevyužité peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 99,581 mil. Kč převedeny do podprogramu ev. č. 207 842. Důvodem snížení výše peněžních prostředků na realizaci podprogramu bylo rozhodnutí NGŠ AČR nerealizovat projekt rekonstrukce budovy GŠ v původním rozsahu, ale pouze dokončit rekonstrukci poloviny objektu a propojit jeho původní a zrekonstruovanou část ve funkční technologický celek.

a) Akce ev. č. 207 841-0001 *Rekonstrukce ICT objektů MO, 1. část*

Cílem akce byla rekonstrukce, modernizace a výstavba systémů objektové bezpečnosti spočívající v instalaci technických zabezpečovacích prostředků dle zákona č. 148/1998 Sb.¹⁰ a komunikačních a informačních systémů spočívající v instalaci datových rozvaděčů a rozvodů strukturované kabeláže požadované kategorie. V oblasti realizace objektové bezpečnosti a komunikačních systémů bylo cílem zajistit technické zhodnocení a výstavbu

⁹ Generální štáb.

¹⁰ Zákon č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů.

zabezpečených oblastí v souladu s vyhláškou Národního bezpečnostního úřadu č. 339/1999 Sb.¹¹.

Akce ev. č. 207 841-0001 byla výrazně redukována na základě aktualizované projektové dokumentace, ve které byly přehodnoceny závazné technicko-ekonomické parametry podprogramu. Původně předpokládaný objem výdajů státního rozpočtu na realizaci akce ve výši 198,842 mil. Kč byl změnami snížen až na 90,949 mil. Kč a peněžní prostředky byly převedeny do podprogramu ev. č. 207 842.

2.2 Podprogram ev. č. 207 842 Rekonstrukce objektů MO – stavební část

Cílem podprogramu byla rekonstrukce, modernizace a dostavba stavební části budov integrovaného MO – rekonstrukce DAP¹² (stavební úpravy, interiér a gastronomická zařízení) a MO-GŠ¹³ včetně výstavby spojovací chodby (tunelu).

V ISPROFIN byla uvedená stavba vedena jako dvě samostatné akce, a to pod evidenčními čísly 207 841-0001 a 207 842-0001; MO vydalo k oběma akcím společně *Pokyny k realizaci a podmínky čerpání peněžních prostředků státního rozpočtu i Pravidla projektového řízení*. Nárůst peněžních prostředků státního rozpočtu byl umožněn redukcí podprogramu ev. č. 207 841.

Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu na realizaci akcí předpokládalo výdaje státního rozpočtu do roku 2010 ve výši 1 183 mil. Kč, skutečné čerpání bylo ke dni 31. prosince 2009 ve výši 1 009,81 mil. Kč.

a) Akce ev. č. 207 842-0001 Praha – rekonstrukce stavební části objektů MO, 1. část

Cílem akce byla rekonstrukce, modernizace a dostavba stavební části budov integrovaného MO – rekonstrukce DAP (stavební úpravy, interiér a gastronomická zařízení) a MO-GŠ, výstavba spojovací chodby, energocentra a rekonstrukce vnitrobloku.

V rámci akce byla provedena rekonstrukce DAP, výstavba spojovací chodby a rekonstrukce vybraných objektů MO-GŠ; akce nebyla v době kontroly NKÚ ukončena. Výdaje státního rozpočtu na realizaci akce činily 908,194 mil. Kč.

b) Akce ev. č. 207 842-0002 Praha – rekonstrukce stavební části objektů MO, 2. část (PD)

Cílem akce bylo vyhotovení projektové dokumentace na rekonstrukci stavební části objektů MO. Na tuto akci byly v roce 2006 vynaloženy peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 41,955 mil. Kč.

c) Akce ev. č. 207 842-0003 Praha – rekonstrukce stavební části objektů MO, aktualizace PD

V rámci akce byla v roce 2008 zpracována aktualizace projektové dokumentace. Na realizaci akce byly v roce 2008 vynaloženy peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 6,659 mil. Kč. MO předložilo žádost a MF schválilo změnu v dokumentaci programu 29. srpna 2008.

¹¹ Vyhláška č. 339/1999 Sb., o objektové bezpečnosti.

¹² DAP – Dům armády Praha.

¹³ MO-GŠ – budovy Generálního štábu AČR v Praze 6 na Vítězném náměstí a v přilehlých ulicích.

d) Akce ev. č. 207 842-0004 Praha – výstavba energocentra GŠ – PD, aktualizace PD

Cílem akce s plánovanými výdaji 15 mil. Kč bylo zpracování projektové dokumentace ke stavebnímu povolení na výstavbu energocentra GŠ. MO nevydalo registrační list akce a další řízení bylo zastaveno.

e) Akce ev. č. 207 842-0005 Praha – rekonstrukce vnitrobloku areálu GŠ – PD

Cílem akce bylo zpracování projektové dokumentace ke stavebnímu povolení na rekonstrukci vnitrobloku GŠ s plánovanými výdaji 15 mil. Kč. MO nevydalo registrační list akce a další řízení bylo zastaveno.

III. Shrnutí

Tato kontrolní akce prověřila poskytování, čerpání a použití peněžních prostředků na financování Programu ev. č. 207 740 a Programu ev. č. 207 840. Kontrolovaný objem peněžních prostředků státního rozpočtu na realizaci akcí činil celkem 3 951,570 mil. Kč.

Program ev. č. 207 740 – *Výstavba a rekonstrukce správních částí MO* je ve vztahu k deklarovanému zaměření značně nesourodý. Obsahuje podprogramy zaměřené nejen na výstavbu a rekonstrukci, ale i na nákupy vojenské techniky. V průběhu realizace byla dokumentace programu osmkrát měněna, stejně jako záměry a cíle investora. Zejména zvyšování počtů nakupované vojenské techniky a zařízení vojenských nemocnic mělo za následek navýšení účasti státního rozpočtu na realizaci programu z 1,8 mld. Kč na 3,6 mld. Kč. Současně nebyl splněn původní termín ukončení realizace programu a termín ukončení byl prodloužen o čtyři roky.

Rekonstrukce VLL Mariánské Lázně byla nejprve pro nedostatek peněžních prostředků odložena. Po jejím zahájení v roce 2005 došlo v polovině roku 2007 k vyhlášení konkursu na dodavatelskou firmu. VLRZ vypověděla původní smlouvu s dodavatelem a na pokyn MO zadala revizi projektové dokumentace u jiného projektanta. V revidované projektové dokumentaci na dostavbu VLL Mariánské Lázně došlo k navýšení předpokládaných výdajů státního rozpočtu téměř na dvojnásobek původně předpokládané částky. Aniž by MO hledalo variantní řešení pro dokončení akce, rozhodlo o nepotřebnosti objektů a nabídlo je k odprodeji. Nabídková cena přitom nedosáhla ani výše vložených peněžních prostředků státního rozpočtu na již provedené práce. Přestože MO na rekonstrukci VLL Mariánské Lázně vyčerpalo peněžní prostředky státního rozpočtu ve výši 73 959 124 Kč, skutečná realizace akce nebyla dokončena, a akce tudíž nesplnila svůj účel.

MO pořídilo mobilní pozorovací a identifikační systém do tropických oblastí“ s nižšími parametry za vyšší cenu, než bylo smluvně dohodnuto v původní kupní smlouvě, uzavřené na základě zadávacího řízení podle zákona č. 40/2004 Sb.

Schválení výše výdajů státního rozpočtu souhrnně za celý Program ev. č. 207 840 umožnilo Ministerstvu obrany provádět změny a přesuny ve financování jednotlivých podprogramů a akcí bez vědomí MF. Objem peněžních prostředků Programu ev. č. 207 840 zůstal zachován i přesto, že došlo k výrazné redukci rozsahu podprogramu ev. č. 207 841 a rušení některých akcí podprogramu ev. č. 207 842. Původně stanovený termín ukončení realizace Programu ev. č. 207 840 byl změnami dokumentace programu prodloužen o dva roky.

V rámci Programu ev. č. 207 840 nebyly do doby ukončení kontroly NKÚ všechny akce jednotlivých podprogramů (v rozporu s původním plánem a na základě jeho průběžných změn) ukončeny. Podle schválené dokumentace Programu ev. č. 207 840 navíc nebylo možné posoudit splnění stanovených cílů jednotlivých podprogramů.