

TURKISH COURT OF ACCOUNTS



Welcome!..

Arife COSKUN
Principal Auditor



TURKISH EXPERIENCE

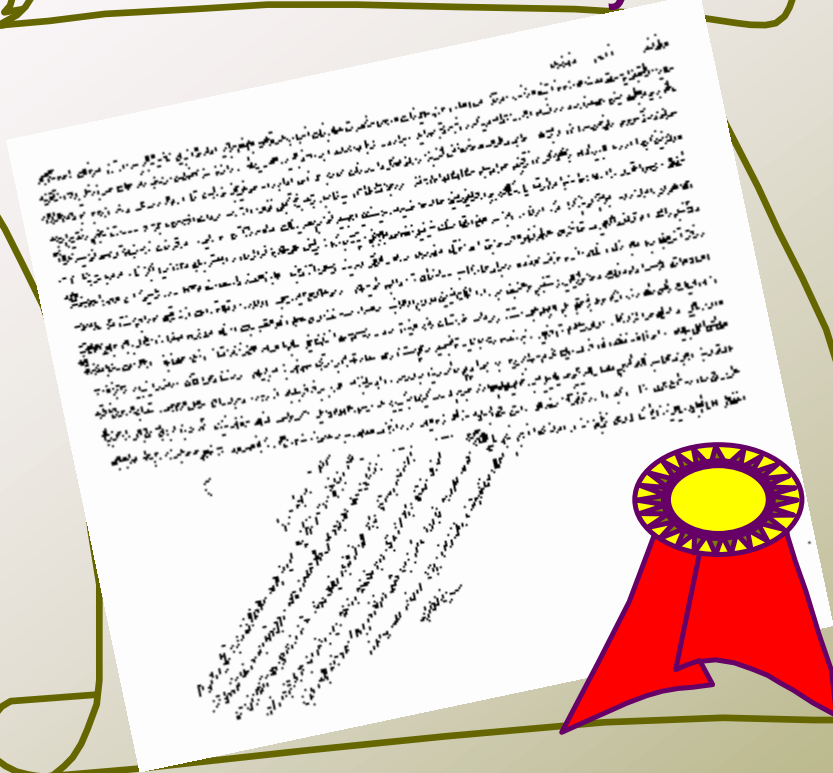
Building Quality into the Performance Audit Process

THE PRESENTATION FOR EUROSAI- APRIL 2009 PRAGUE

Turkish Court of Accounts

HISTORICAL BACKGROUND

Established on 29 May 1862



Imperial Edict for the Establishment of the Court of Accounts and for the Appointment of the First President Ahmet Vefik Pasha

AUTHORITY

- ✦ **Still operated under the Constitution of 1982 and provision of a law specific to TCA**
- ✦ **Fashioned after the Continental and especially French model**
- ✦ **Audits on behalf of the Turkish Grand National Assembly**

INDEPENDENCE

- ✦ **Prepares and manages its own budget.**
- ✦ **Decides on audit programmes without any interference.**
- ✦ **Determines content and timing of Reports to Parliament.**
- ✦ **Has tenurial safeguards for President, Members and Auditors.**
- ✦ **Has free access to documents and all kinds of information.**

AUDIT SCOPE

- ★ **Public Administrations**
 - within the scope of general budget
 - within the scope of special budget
- ★ **Social Security Institutions**
- ★ **Regulatory and Supervisory Agencies.**
- ★ **Local Administrations and Municipalities.**

ACTIVITIES OUTSIDE TCA JURISDICTION

No fall under TCA's Jurisdiction

- ✦ **State-Owned Enterprises**
- ✦ **The Privatization Process**

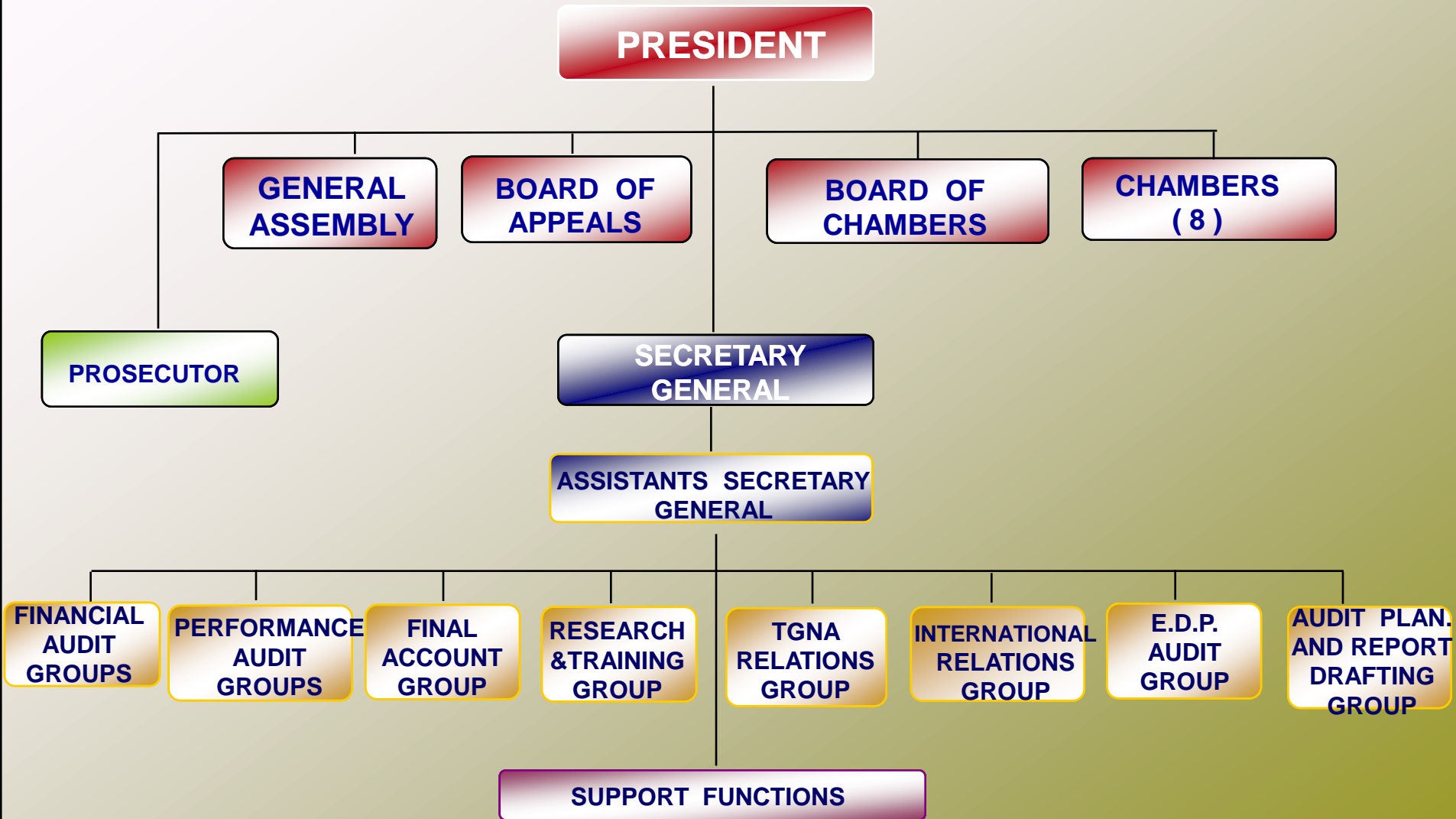
THE AUTHORITY FOR PERFORMANCE AUDIT

- ✦ **The Turkish Grand National Assembly amended the TCA's Law to carry out of economy, efficiency and effectiveness on June 26,1996.**

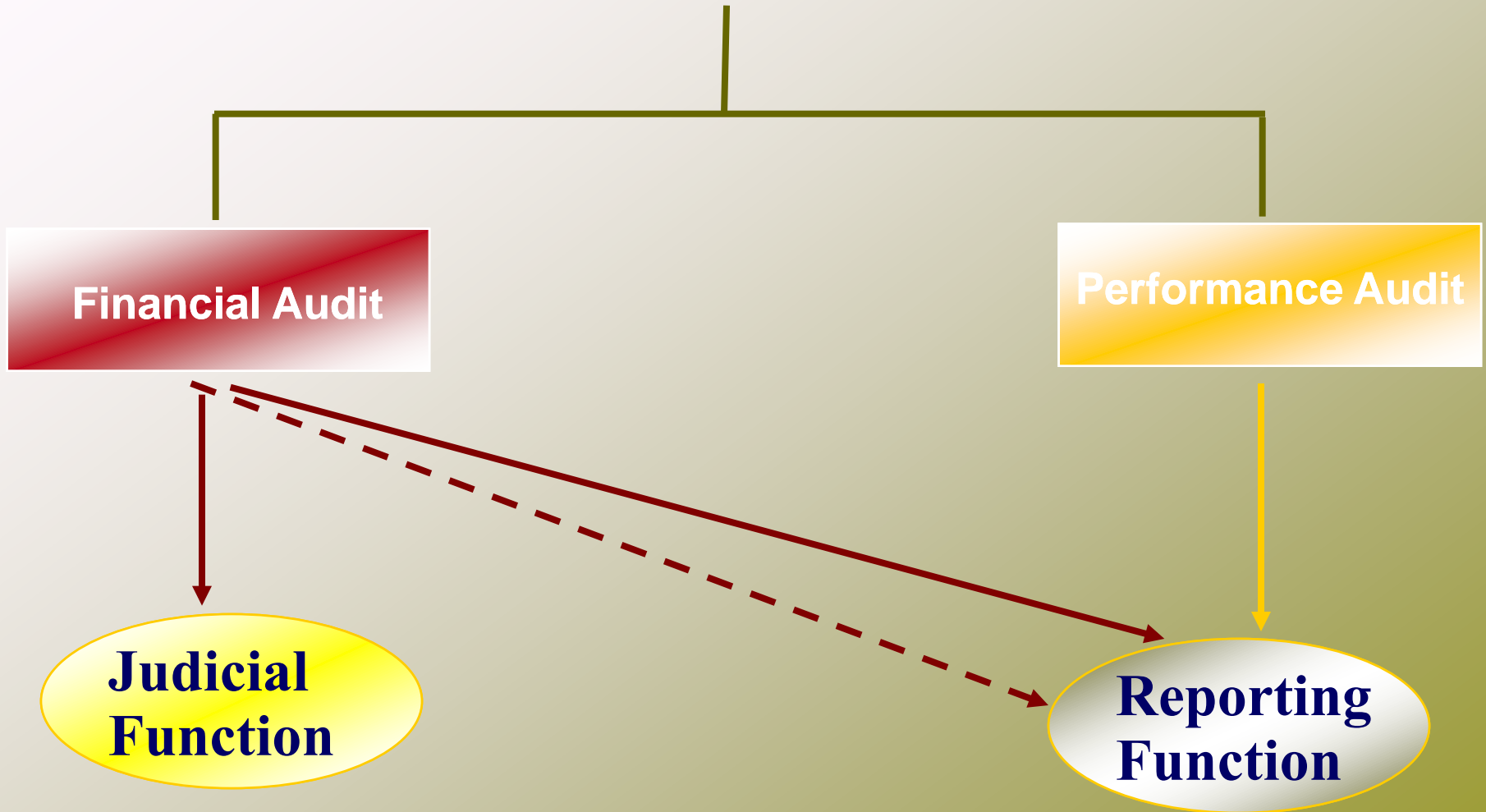
THE FIRST PERFORMANCE AUDITS

- ✦ In 1996, 2 pilot projects were carried out with the technical support and guidance of the NAO staff in specific stages.
- ✦ In the lights of the experiences gained from the pilot projects, a Performance Audit Group was established within TCA in 1999.

ORGANIZATION STRUCTURE



TYPES OF AUDIT



THE TCA's MOTTO

**QUALITY
&
TRUSTWORTHINESS!**

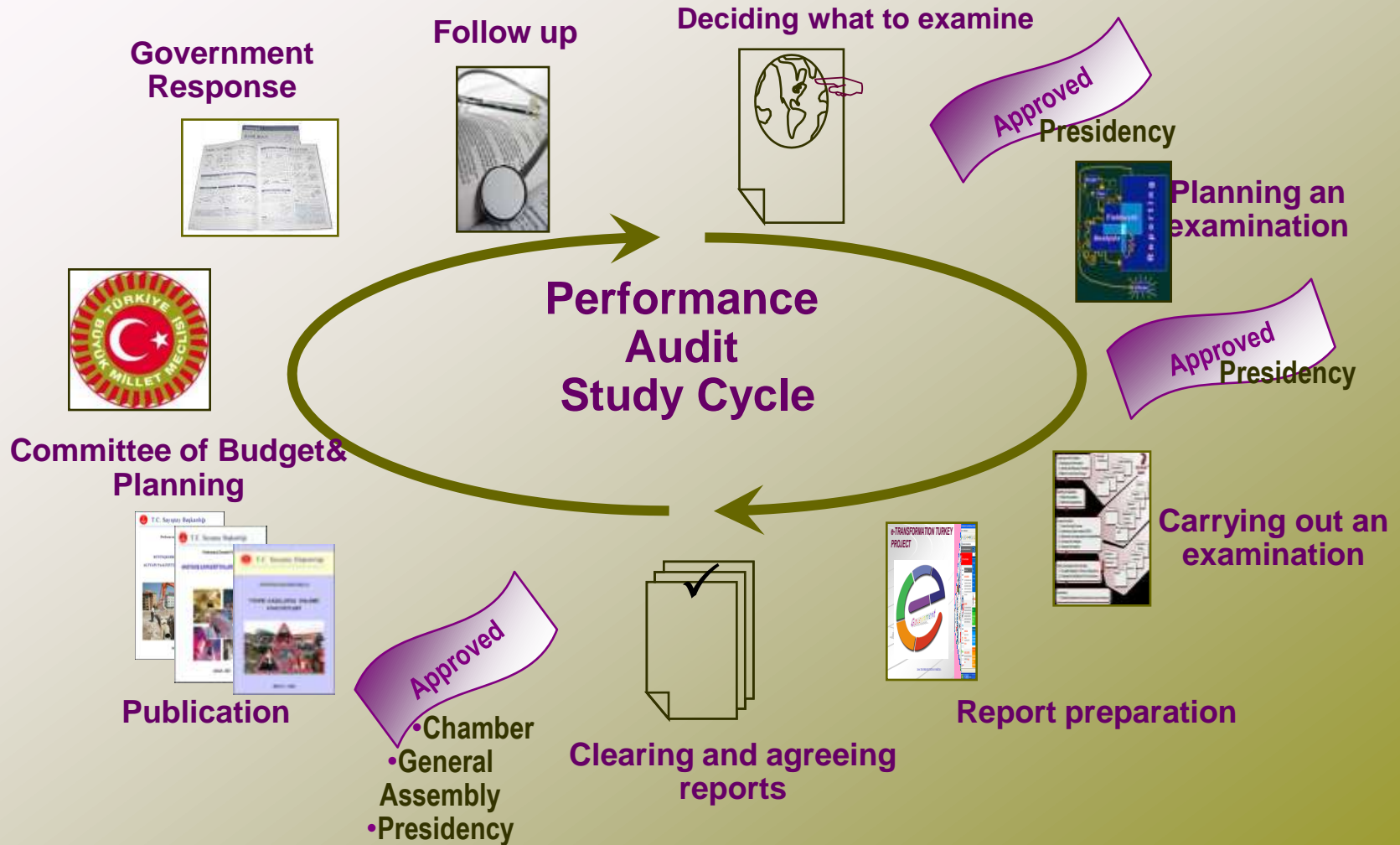
While starting on performance audit,

**NAO's experience was tried to
convey to TCA's performance audit
process.**

THE FIRST TANGIBLE IMPROVEMENTS IN PERFORMANCE AUDIT

- ✦ **1996 Collaborative pilot projects with the NAO, the UK.**
aiming at transferring performance audit methodology & strengthening of the external audit capacity.
- ✦ **1999 Performance audit guide was accepted.**
- ✦ **1999 Special action plans aiming at strengthening the reporting function & IT infrastructure.**
- ✦ **2000 The first strategic plan which is the first in Turkey.**
- ✦ **The TCA has published its annual report every year since 1999.**

PERFORMANCE AUDIT PROCESS



IMPORTANCE OF QUALITY

- ✦ **The governmental activities are examined in performance audit. Therefore the performance audits report create too much public interest.**
- ✦ **The audit findings and recommendations to a large extent impact government policy and parliamentary oversight. Besides, the audit results are close to political decision from time to time.**

For that reason, to give the trust to the TGNA& government departments& the public and to ensure the quality has crucial importance. Shortly, trustworthiness is our motto.

GENERAL SURVEY - QUALITY CONTROL

- ✦ Search on possible subject individually by the audit team.

Criteria:

Materiality/ Potential risks/
Public interest/ Auditability/
Possible audit impact



- ✦ In a group meeting, brainstorm on the proposals.

Submit the study proposals to Presidency

Audit Manager

- ✦ is responsible for all works,
- ✦ reviews the works of team members,
- ✦ controls the working papers,
- ✦ prepares the study proposal.

Group Methodology Adviser

Audit Director

- ✦ supervises the works of group members,
- ✦ reviews the study proposal.

PRELIMINARY STUDY - QUALITY CONTROL

- ✦ Make the work plan,
- ✦ Collect Sample Data,
- ✦ Specify the main/sub questions,
- ✦ Identify the Criteria & Consult with the Auditee.
- ✦ In a group meeting, brainstorm on the matrix.

Quality Thresholds

- ✦ A good work plan,
- ✦ Choose sound data as a sample.
- ✦ Specify the main & sub questions/ criteria/ methodology in an accurate & logic manner.
- ✦ Consult with the Auditee on the matrix (External)

Submit the preliminary study reports to Presidency

Audit Manager

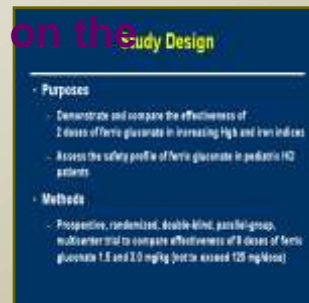
- ✦ is responsible for all works,
- ✦ reviews the works of team members,
- ✦ controls the working papers,
- ✦ prepares the preliminary study report.

Group Methodology Adviser Audit Director

- ✦ supervises the works of group members,
- ✦ reviews the preliminary study report.

Within the Group

- ✦ Share and evaluate the matrix
- ✦ Benchmark the methodology among the performance audits.



FULL STUDY - QUALITY CONTROL

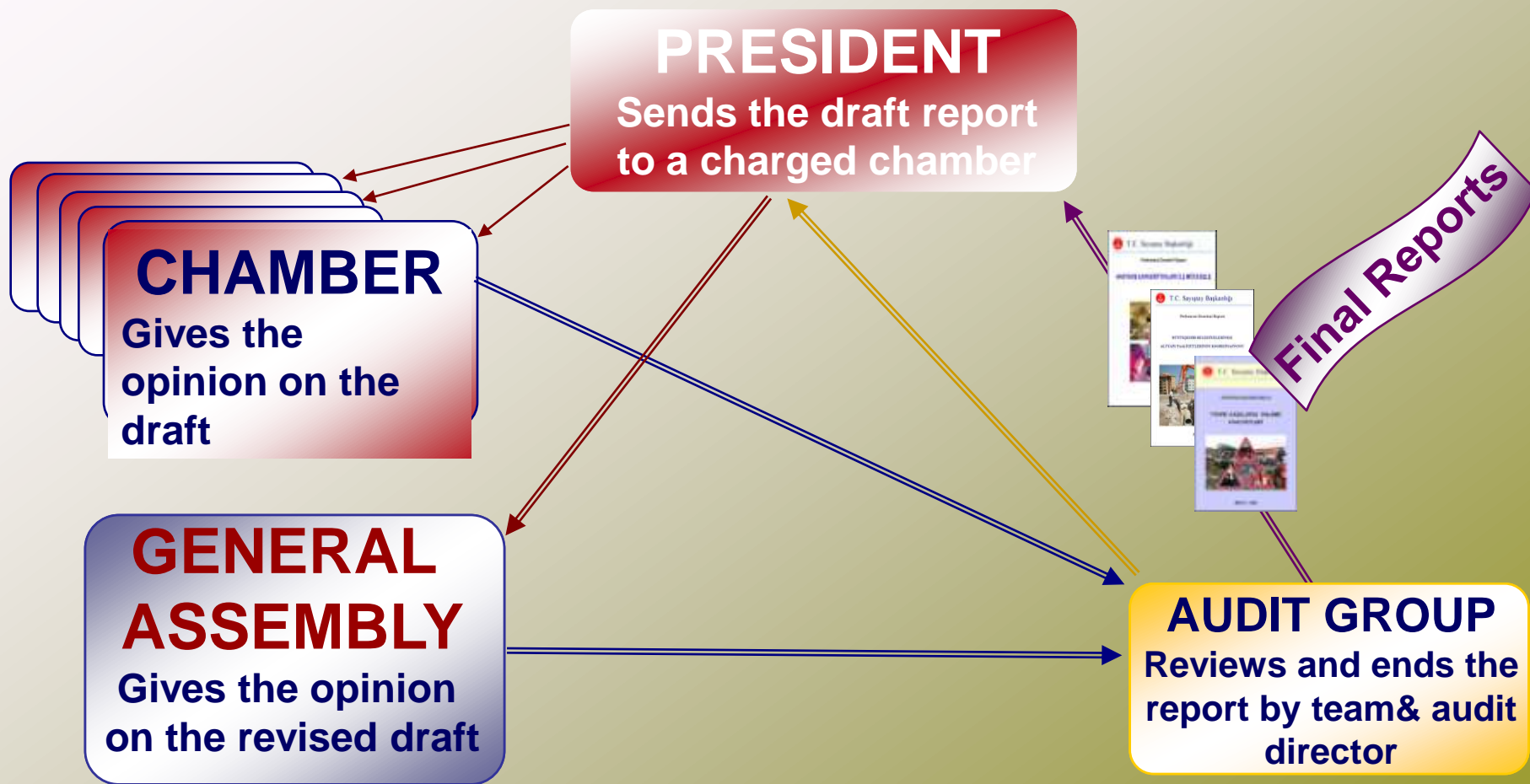
- ✦ **Make the full study work plan.**
 - ✦ **Collect& Analyse evidence:**
Examine documents/ Interviews/ Tests/
Observation/ Benchmarking/ Sampling/
Analytic evidence etc.
 - ✦ **Draw& write the draft audit report.**
 - ✦ **Read the draft by some colleagues outside the audit team.**
 - ✦ **Clear the draft report with auditee.** (External)
 - ✦ **Revise the draft report by the team& the audit director**
- ✦ **Audit Manager& Director have also the same role at this stage**
 - ✦ **Group Methodology Adviser**
 - ✦ **Per Review**

Quality Thresholds

- ✦ **A good full study plan,**
- ✦ **Collect& analyse evidence in an accurate manner.**
- ✦ **Evaluate the materiality of findings& recommendations.**
- ✦ **Clearance with the Auditee on the draft report** (External)

Submit the draft report to Presidency

EVALUATION THE DRAFT REPORT AT JUDICIAL ASSEMBLIES



REPORTING PROCESS

FINAL REPORT

AUDITEE



TGNA
Budget and
Planning
Committee



**Publish
the report & a statement
on the TCA's Web Site**

QUALITY CONTROL OF THE AUDITS

- ✦ Following the team works day by day.
 - ✦ Reviewing the Working Papers after finishing each task.
 - ✦ Supporting the team in terms of methodology
 - ✦ Reviewing the study on each key stage, planning/reporting etc.
 - ✦ Reading the draft& final report.
 - ✦ Observing the study on every milestone of the audit process.
 - ✦ Giving the opinion on the draft report.
- By the Audit Manager
- By the Methodology Adviser
- By the Audit Director
- By the colleagues outside the team
- By the Presidency
- By a chamber& General Assembly

QUALITY CONTROL MEASURES

- ✦ Quality control makes basically by audit manager.
- ✦ The audit managers take into account quality and timing in planning, executing and monitoring the audit.

In this context;

- ✦ the audits should be completed on time,
- ✦ The tasks should be relevant to the objectives and scope of the audit,
- ✦ the relevant and sufficient data should be gathered and analysed,
- ✦ the appropriate methods should be selected and used,
- ✦ the audit teams are able to maintain good and reasonable relations with auditee,
- ✦ the audit reports should be written in a clear, simple and well-designed manner, briefly meet the INTOSAI reporting standards.
- ✦ The corrective actions should be taken at critical situation in time.

QUALITY ASSURANCE PROCEDURES

include;

- ✦ consulting expert opinion to take advice on key aspects of performance audit works at critical stages, externally (mostly academics with a voluntary basis) or internally (staff who is experienced or has technical skill)
- ✦ assessing and reviewing and guidance whether the works are technically sound, evidence is sufficient and clearly presented and the report is conveying its message simply etc. by methodology adviser

Shortly, it can be said that continuous quality assurance and quality review are carried out within performance audit group informally.

INTERNAL EVALUATION

Quality is orally evaluated within the group under 5 categories:

- ✦ The completed performance audit works
- ✦ The media
- ✦ Academic reference & interest
- ✦ Feedback from the relevant public institutions
- ✦ The non-governmental organisations' interest.

COMPLETED PERFORMANCE AUDIT WORKS

Assessment covers;

- ✦ **The suitability of the selected studies,**
- ✦ **The comparison of the study proposal and preliminary study report, especially matrix with the final report in terms of consistency & weaknesses,**
- ✦ **The self-assessment of professional competence of the study teams and their training needs,**
- ✦ **The appropriation of the used methods**
- ✦ **The specification of the reasons for late and the measures would have helped to reduce delays,**
- ✦ **The evaluation of the working relationship with the Auditees and the difficulties encountered during executing of the works,**
- ✦ **The assessment of opinions of the TCA's General Assembly and Chamber.**

THE MEDIA

The news are collected for evaluating impact of reports and obtaining feedback on the studies.

- ✦ **to what extent the media coverage of reports was followed**

(national press/regional press/specialist press/broadcast)

- ✦ **how the media coverage of reports was evaluated (positive/ negative etc.)**

- ✦ **Count the visitors of performance audit reports on the TCA Website.**

ACADEMIC REFERENCE & INTEREST

- ✦ **Accessing academic reference of the reports.**
- ✦ **Being invited of the TCA to academic panel and conference on the topics of performance audit reports.**

FEEDBACK FROM THE PUBLIC INSTITUTIONS

- ★ **Being invited of the TCA by the public institutions while specifying the vision and some important activities related to the performance audit works.**
- ★ **Following up the measurements which were taken by the government departments after the performance audit reports.**

NON-GOVERNMENTAL ORGANISATIONS' INTEREST

- ✦ **The arrangement of meeting/ panel/ conference on the topics of performance audit reports by the related non-governmental organisations and invitation to the TCA.**
- ✦ **Run off copies of the performance audit reports by non-governmental organisations for their members.**

BUILDING QUALITY INTO PERFORMANCE AUDIT PROCESS

The most importing quality issues;

- ✦ Leadership from top to bottom
- ✦ Staff motivation.
- ✦ Training within the group after completing each audit study.

aiming at following the developments in the performance audit fields and providing feedback& learned lessons

- ✦ Self-assessment

Secondary quality issues;

- ✦ External reviews


STAFF MOTIVATION

Building quality into the performance audit process is important:

- ✦ **to motivate staff & to encourage mutual trust.**
- ✦ **to assign the creative & analytic & well-informed staff.**

Advanced performance auditing is complex investigatory work that requires flexibility, imagination and high levels of analytical skills.

TWO PILOT PROJECTS WITH THE GUIDANCE OF NAO

A yellow road roller is shown paving a road in a hilly area. The roller is moving from right to left, leaving a smooth, dark surface behind it. In the background, there are green hills and a clear sky. The text is overlaid on the image.

**The Road Maintenance and Betterment
Activities of the General Directorate of
Highways**

THE PRESENTATION FOR EUROSAI- APRIL 2009 PRAGUE

Turkish Court of Accounts

TWO STUDIES IN THE AFTERMATH OF THE EARTHQUAKE



**How well is İstanbul getting
prepared for the earthquake?**

THE COMPLETED STUDIES IN 2004

The activities for Protecting National Forests

THE COMPLETED STUDIES IN 2004

Preserving the historical monuments and objects under the responsibility of General Directorate of Foundations

THE COMPLETED STUDIES IN 2004



The management of medicine & medical equipment in the hospitals

THE COMPLETED STUDIES IN 2006

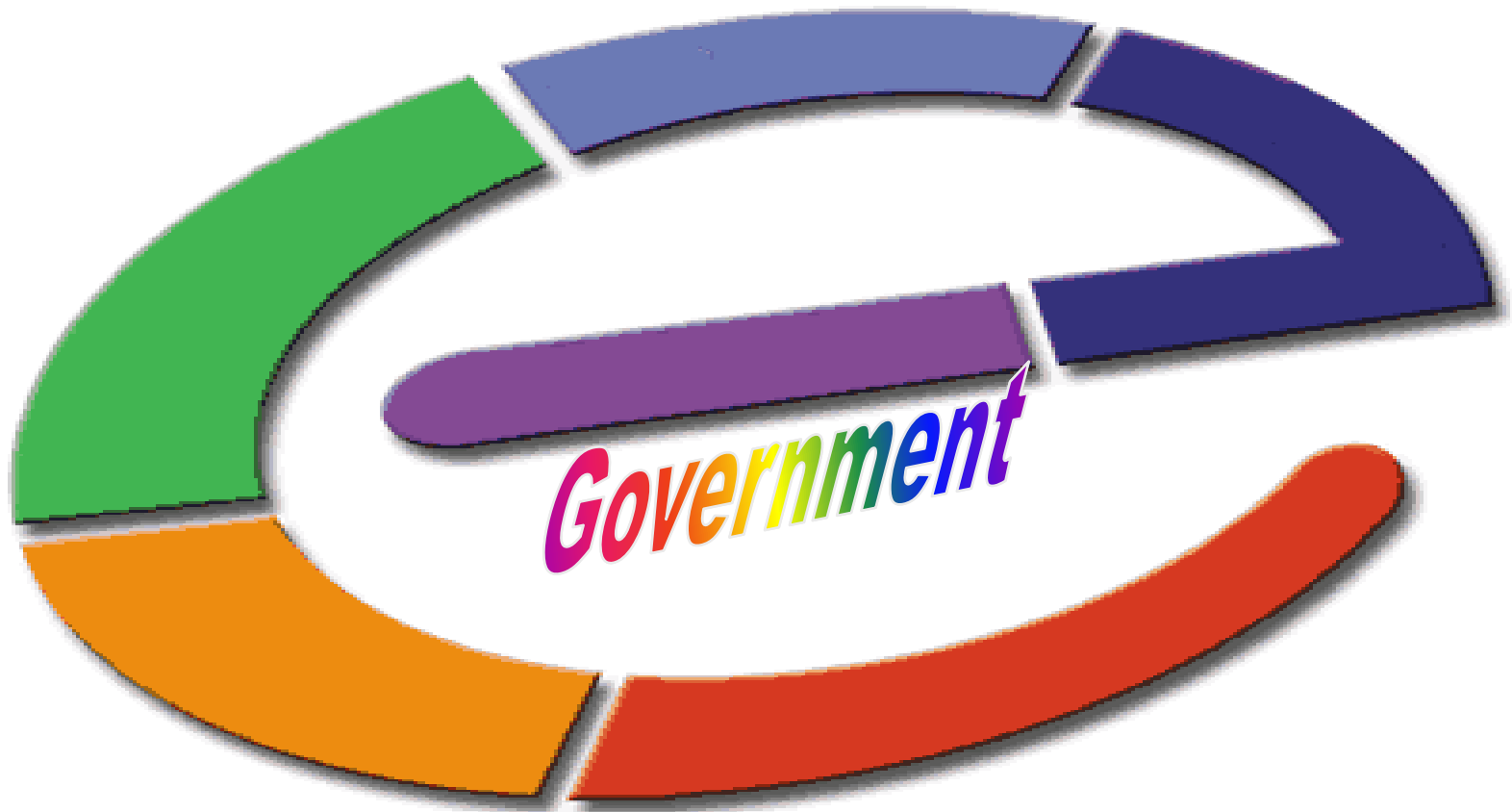


THE PLANNING AND AUDIT OF THE COASTAL UTILIZATION

THE PRESENTATION FOR EUROSAI- APRIL 2009 PRAGUE

Turkish Court of Accounts

THE COMPLETED STUDIES IN 2006



The Activities Carried Out Within the Framework of e-Transformation Turkey Project

THE COMPLETED STUDIES IN 2006

TÜRKİYE CUMHURİYETİ BAŞBAKANLIK

Kanun tasarıları
Basın toplantıları
Ulusa sesleniş
Haberler
Duyurular

DOĞRUDAN BAŞBAKANLIK
ALO 150
BİMER

e-Türkiye
Türkiye'nin portalı

dtvt
Devlet teşkilat veri tabanı

Atatürk Özel
www.atam.gov.tr

Bilgi edinme
Bilgi Edinme Değerlendirme Kurulu
Bilgi edinme başvuru
Halkla İlişkiler

Kamu yönetiminde yeniden yapılanma
Kamuda yeniden yapılanma çalışmaları ile ilgili bu güne kadar yayınlanmış olan tüm kanun tasarılarına erişebilirsiniz.

Kamu Görevlileri Etik Kurulu
Kamu Görevlileri Etik Kuruluna ait diğer

Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğü'nden
Proje Çevrimi Yönetimi Eğitimi Gerçekleştirildi Ülkemizin Avrupa Birliği ile uyum çalışmalarında kamu kurum ve kuruluşlarının hazırladıkları çeşitli projeler, ağırlıklı olarak hibe niteliğindeki Avrupa Birliği kaynaklarından finanse edilmektedir. Ancak, bu kaynaklardan yararlanacak projeler için hazırlık ve uygulama aşamalarında çeşitli şartlar öngörülmüş olup sadece bu şartlara uyan projeler de...

Dış İlişkiler Başkanlığı'ndan
Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık Müsteşarlığı ile Moğolistan Hükümet Sekreterliği arasında imzalanan ve 9/9/2005 tarihli ve 2005/9458 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylanan işbirliği protokolü çerçevesinde, Başbakanlık Müsteşarlığı'nın daveti üzerine Moğolistan Hükümet Sekreterliğinden 6 kişilik bir heyet, Başbakanlık'ta ve bazı diğer kamu kurumlarında temas ve incelemelerde bulunmak amacıyla...

Kamu Görevlileri Etik Kurulu'ndan
I. İş Etiği Yarışması (11-12 Mayıs 2006)
[İndirmek için tıklayın](#)
II. Ulusal Uygulamalı Etik Kongresi (18-20 Ekim 2006)
[İndirmek için tıklayın...](#)

The Public Web-Sites During a Period of Transmission to e-Government

THE COMPLETED STUDIES IN 2007



COMBATING NOSOCOMIAL INFECTIONS

THE PRESENTATION FOR EUROSAI- APRIL 2009 PRAGUE

Turkish Court of Accounts

THE COMPLETED STUDIES IN 2008

The Prevention activities against traffic accidents



THE PRESENTATION FOR EUROSAI- APRIL 2009 PRAGUE

Turkish Court of Accounts

PERFORMANCE AUDITS UNDERWAY

- ✦ **Water Management**
- ✦ **Food Control Activities**
- ✦ **The Research & Development (R&D)**
- Support Activities**

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

Our external quality watchman:

MEDIA

has been watching the TCA's Works

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

Sayıştay belediyelerin altyapı karnesini çıkardı

Büyükşehir belediyelerinin altyapı raporunu hazırlayan Sayıştay, çok çarpıcı sonuçlar ortaya koydu. Rapora göre Ankara'da kaçak yapılaşma oranı yüzde 40'ı buluyor. Asfalt harcamalarının dikkat çekildiği raporda şu ifadeye de yer verildi: "Belediyeler yaklaşık her beş yılda bir mevcut asfalt yolların tamamını yenileyecek kadar, asfalt çalışması gerçekleştiriyor."

SAYIŞTAY raporunda, düzensiz ve kaçak yapılaşmanın olduğu kentlerde altyapı planlaması ve koordinasyonundan bahsetmenin mümkün olmadığı belirtilerek,

Ankara'da kaçak yapılaşma oranının yüzde 40 olduğu bildirildi.

Sayıştay Başkanlığı, "Büyükşehir Belediyelerinde Altyapı Faaliyetlerinin Koordinasyonu" konulu performans raporu hazırladı. Çalışma çerçevesinde, büyükşehir belediyeleri, büyükşehir belediyesi sınırlarında bulunan diğer belediyeler ile büyükşehir sınırları dahilinde yoğun çalışması ve yaygın tesisi bulunan su-kanalizasyon, gaz, elektrik ve telekomünikasyon hizmetleri veren kurum ve kuruluşların 2004-2006 yıllarındaki faaliyetleri incelendi.

İncelemede, "büyükşehir belediyelerinde altyapı faaliyetlerinin koordinasyonunu sağlayan uygun bir kurum mu?" ve "büyükşehir belediyelerinde altyapı faaliyetleri maliyet etkinliğini sağlayacak şekilde koordine ediliyor mu?" sorularına cevap verildi.

**Ankara'nın
yüzde 40'ı
kaçak**

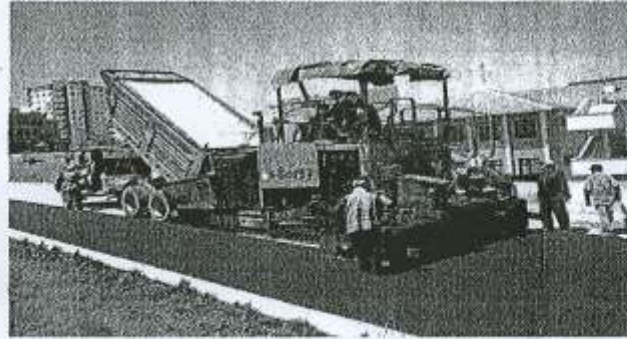
**Önce yapı
sonra altyapı**

Hazırlanan raporda, imar planlarının, kentin düzgün ve planlı bir şekilde büyümesine,

gelişmesine ve düzenlenmesine yön verdiği belirtilerek, düzensiz ve kaçak yapılaşmanın olduğu kentlerde altyapı planlaması ve koordinasyonundan da bahsetmenin mümkün olmadığı kaydedildi.

Büyükşehir belediyelerinin çoğunda yüzde 50'yi aşan oranlarda kaçak yapılaşma bulunduğu ifade edilen raporda, "Kaçak yapı oranları, İstanbul'da yüzde 70, Ankara'da yüzde 30-40, İzmir'de yüzde 60 olarak ifade edilmektedir. Üstelik bu oranlar, kesin veriler olmayıp yetkililerin tahminlerini yansıtmaktadır" denildi.

Büyükşehir belediyelerinde ilk önce plana aykırı veya plansız yapılaşma olduğu, bu alanlara altyapı hizmetlerinin daha sonra götürüldüğü belirtilen raporda, kentin nasıl ve hangi yönde gelişmesi gerektiği ortaya konularak belediyelerin imar planlarının, köy ve beldelerin



Asfalt harcamalarına dikkat

Raporun "mükerrer ve batık maliyetler" başlıklı bölümünde, büyükşehir belediyelerinin asfalt harcamalarına dikkat çekildi. Mükerrer ve batık maliyetlerin olduğu en önemli alanın "asfalt ve kaldırım harcamaları" olduğu vurgulanan raporda, bu belediyelerin ve denetlenen diğer belediyelerin bütçe ve yatırım harcamalarının yüzde 30-40'ını oluşturduğu kaydedildi. Rapora göre, 2004-2006 yıllarında

büyükşehir belediyeleri ve denetlenen diğer belediyeler yaklaşık 1 milyar 428 milyon YTL asfalt, yaklaşık 420 milyon YTL kaldırım çalışmaları için harcama yaptı.

Belediyeler yaklaşık her 5 yılda bir mevcut asfalt yollarını tamamını yenileyecek kadar, asfalt çalışması gerçekleştiriyor. Sıcak bitümlü asfaltın ekonomik ömrü ortalama 15 yıl olduğu dikkate alındığında, yolların ekonomik ömrü tamamlandıktan sonra yenilenmiş olduğu anlaşılıyor.

duruma ayak uydurmak zorunda kaldığı kaydedildi. Raporda, "Bu da kaçınılmaz olarak, altyapı kurumlarının yatırımını

dönemli ihtiyaçlara yönlendirmesine, tesislerin farklı zamanlarda ve birbirinden bağımsız kurmalarına yol açmaktadır" görüşüne yer verildi.

Ankara'nın vergi borçluları belli oldu

ANKARA'nın vergi borçluları belli oldu. Listenin başında 387 milyon 886 bin YTL'lik vergi borcuyla tasfiye halindeki İmar Bankasının Ankara Şubesi yer aldı.

Ankara Vergi Dairesi Başkanı Şinasi Candan'dan alınan bilgiye göre, 2007 yılı sonunda vadesi geçtiği halde, 30 Haziran 2008 tarihine kadar ödenmeyen 150 bin YTL ve üzerindeki vergi borçlularını kapsayan listeler, ilgili vergi dairelerine asıldı. 15 Ağustos'a kadar asılı kalacak vergi borçluları listesinin ilk 100'ü de belirlendi.

İmar Bankası Ankara Şubesinin ilk sırada olduğu listenin ikinci sırasında, yine İmar Bankasının Çankaya Şubesi bulunuyor. 97 milyon 324 bin YTL'lik vergi alacağı tahsil edilmiş Çankaya Şubesini, 92 milyon 395 bin YTL'lik vergi borcuyla Tuta Petrolçülük A.Ş., 87 milyon 207 bin YTL'lik vergi borcuyla İmar Bankası Bahçelievler Şubesi, 81 milyon 526 bin YTL'lik vergi borcuyla Baki Atalay izliyor. En fazla vergi borcu bulunan ilk 100 kuruluş arasında, Çankaya Belediyesi'nin yanı sıra Mamak ve Altındağ belediyeleri de yer alıyor.

Mamak Belediyesi 13 milyon 908 bin YTL vergi borcuyla listenin 21'inci, Altındağ Belediyesi ise 7 milyon 38 bin YTL vergi borcuyla 48'inci sırada bulunuyor.

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS



Sayıştay e-dönüşüme zayıf not verdi

Sayıştay, e-Dönüşüm Türkiye Projesi çerçevesinde yürütülen faaliyetler hakkında bir Performans Denetim Raporu yayımlayarak projeyi ağır bir dille eleştirdi. Raporunda e-Dönüşüm projesinin yanı sıra Bilgi Toplumu Stratejisi konusu da masaya yatırıldı.



BThaber'in yakın takibe aldığı ve geçtiğimiz Eylül ayında düzenlenen Forum@Bilgi Toplumunda bir toplantıyla masaya yatırıldığı Bilgi Toplumu Stratejisi de e-Dönüşüm projesi gibi Sayıştay'dan zayıf not aldı. Raporunda, e-Devlet Kapısı projesi ağır bir dille eleştirildi ve "E-devlet kapısı batık maliyet yaratacak" ifadesi kullanıldı. Projenin durumu hakkında BThaber'in sorularını yanıtlayan yüklenici şirket Oytek de, işvereni bulmakta güçlük çektiğini, projenin Temmuz 2007'den önce bitirilemeyeceğini vurguladı.

Sayıştay raporunda, e-Dönüşüm projesine ilişkin pek çok konuyu mercek altına aldı. Rapora göre, performans kriterleri daha başlangıç itibarıyla iyi belirlenemedi, projede ara hedefler konulmadı ve proje doğru koordine edilmedi. Diğer yandan DPT'nin projeyi hazırlarken Türkiye'nin teknolojik bağımlılığını gözardı ettiği, Bilgi Toplumu Daire Başkanlığı ve TBD'nin düzenli ve bütüncül yaklaşmadıkları, TÜİK'in yeterli istatistik üretmediği kaydedildi. Levent Uyanıklar'ın haberi sayfa 3'te.

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

Sayıştay: Yapılan uygulamalar tarihi eserleri yok olma tehlikesiyle karşı karşıya bırakıyor

Vakıflarda plansızlık itirafı

ANKARA (ANKA) - Sayıştay, Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün sorumluluğundaki tarihi eserlerin korunması hakkında bir rapor hazırladı. Raporunda, nezaret ve uygulamalara adeta hırsızlara davetiye çıkardığını ve tarihi eserleri yok olma tehlikesiyle karşı karşıya bıraktığı yazıldı. Sayıştay'ın söz konusu raporu TBMM Başkanlığı'na da iletildi.

Sayıştay, "Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün (VGM) Sorumluluğundaki Tarihi Eserlerin Korunması" konusunda, sivil toplum kuruluşlarıyla da görüşerek kapsamlı bir rapor hazırladı. Raporunda, VGM'nin idari yapılanması

► TBMM Başkanlığı'na iletilen Sayıştay raporunda Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün idari yapılanması eleştirildi. Raporunda, "Faaliyetler plansız olarak yürütülmekte olup yararlanılan bilgilerin elde edilmesini ve güncellenmesini sağlayan çağdaş bir yönetim bilgi sistemi ile tüm birimleri kapsayan standart bir dosyalama sistemi bulunmamaktadır" denildi.

eleştirildi. Raporunda, "Faaliyetler plansız olarak yürütülmekte olup yararlanılan bilgilerin elde edilmesini ve güncellenmesini sağlayan çağdaş bir yönetim bilgi sistemi ile tüm birimleri kapsayan standart bir dosyalama sistemi bulunmamaktadır" denildi. Raporunda yer alan bazı saptamalar şöyle:

✓ Eski yönetimin kaldırılmasıyla oluşan boşluk doldurulamadı.

✓ Dosyaların zimnetsiz veritip alınması ve arşivlerin açık ve dağınık bulunması nedeniyle dosyalardaki bilgilerin kaybolma riski bulunmaktadır.

✓ Son beş yıl içinde talep edilen tarihi eser onarım ödenekleri, yaklaşık onda bir dolayında gerçekleşti.

✓ Tarihi eser korunmasına ilişkin hizmet içi eğitimde üniversitelerden yararlanılmazken, Diyanet'ten tesisi

veya Ankara'da yılda 5'şer gün eğitimle yetinildi.

✓ Tarihi eser tasnifi sadece bölgelerde gelişigüzel doldurulmuş fişlerle yapılıyor.

✓ Onarım yapan firmalar, sözleşme hükümlerine göre istihdam etmek zorunda oldukları restorasyon uzmanı yerine, genellikle uzmanlığı tartışmalı personel kullanıyor.

✓ Diyanet'in kullanımındaki cami ve mesitelerde de izinsiz müdahaleler yapılıyor.

✓ Güvenlik önemi bulunmayan taşınmaz eserler çoğunluktadır.

✓ Tarihi eserlerin özel eğitimli personel tarafından korunmasına yönelik çalışmaya başlamıyor.

✓ Tarihi yapıların onarımları sırasında hırsızlık ve yangın olayları meydana gelmekte. İstanbul Yeni Cami Hüsnü Mahirli'deki çinilerin, Piyale Paşa Camisi'ndeki çini panonun, Etnoönü Yenice Camii çinilerinin da yapıların onarımları sırasında gerçekleştiği tespit edildi.

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

Tarih talanı çocuk işi...

Sayıştay'dan ürküten rapor: Vakıflar Genel Müdürlüğü sorumluluğundaki eserlerin çoğu asma kilitle korunuyor. Tarihi halı ve çinileri çalmak marketten çikolata çalmaktan kolay



ANKARA - Tarihi eserler hırsızlık ve yangına karşı tam anlamıyla korunmasız durumda. Sayıştay, Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün sorumluluğundaki tarihi eserlerin korunması hakkında rapor hazırladı. Raporla göre, han ve kervansaraylar başta olmak üzere, tarihi eserlerin büyük bir kısmında hiçbir güvenlik önlemi bulunmuyor. Sayıştay'ın raporunda özetle şu tespitlere yer verildi:

Sergi ve depolardaki taşınır tarihi eserlerin güvenliği için gerekli önlem alınmamış, elektrik kablolarının genellikle açıkta durduğu müze depolarındaki eserler gelişigüzel üst üste yığılmış ve sadece bir kilitle koruma altına alın-

lunan halı-kilim deposu, evrak giriş çıkış kayıtlarının yapıldığı birimin hemen arkasında.

Anahtar müdürde

Ankara'daki müze, kütüphane ve depo kapıları kilitlendikten sonra kuruşun mühürle kapatılıp, elektronik hırsız ve yangın alarmı devreye sokuluyor. Ama anahtarların sadece müze müdürlerinde olması, eserleri bir yangın durumunda korunmasız bırakıyor.

Camilerde bulunan bazı halı ve kilimler ya Vakıflar'ın deposuna kaldırılmakta ya da camilerin bir köşesinde yığılı olarak tutulmaktadır. Genel Müdürlüğe gönderilen halıların hangilerinin tarihi değe-

Özel güvenlik teşkilatına sahip tek cami, Sultanahmet. Onun teşkilatını da Vakıflar değil, cami derneği kurmuş.

Edirne Muradiye Camii'nin çinilerinin yerinde yeller esiyor.

nadi, çini gibi parçalar için özel bir koruma önlemi yok.

Ahşap camide soba

Camii ve mescitlerin birçoğunda laşın ısınmak için soba kurulmakta. Özellikle ahşap ağırlıklı camilerde bu durum yangın riski doğurmaktadır. Özel şahıslara kiralanın tarihi çarşılar sadece mekanik olarak korunmakta, aydınlatma sistemi yangın riski taşımaktadır.

fi yeterince korunmaya alınmadığından meçhul kişiler içeriye girebilmekte. İstanbul Yeni Cami Hünkar Mahfili'ndeki çiniler, Piyale Paşa Camii'ndeki çini panolar bu şekilde çalındı.

Sorumlu kim?

Camilerin korunmasından Diyanet İşleri, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Kültür Bakanlığı, Elektrik İdaresi, valilik ve belediyeler sorumlu. Cami ve mescitlerin gü-

latını ise cami derneği kurmuş. Diyanet'in 600 güvenlik görevlisi olması gerekirken bu konuda hiçbir gelişme sağlanamamış.

Vakıflar Genel Müdürlüğü'nde güvenlik personelinin çoğunluğu bayanlardan oluşmakta ve bunların da büyük bir kısmı görevleriyle ilgisiz başka birimlerde görevli.

Kültür Bakanlığı'nın sorumluluğundaki müzelerin çoğunda mekanik ve elektronik yangın alarmı, bszılarında özel güvenlik



IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

Sağlıkta Gündem

bu rapor çok konuşulacak.

Sayıştay'ın Raporuyla Ortaya Çıkan Gerçek: Sağlık Bakanlığı Sağlıksız Yönetiliyor



Personel Genel Müdürlüğünce yapılan personel atama ve tayinlerinde, Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü ile koordinasyonun sağlanmaması, hizmetlerin yerine getirilmesinde önemli aksamaların yaşanmasına neden olmaktadır.

Sayıştay'ın hazırladığı "Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç, Tıbbi Sarf Malzemesi ve Tıbbi Cihaz Yönetimi" Performans Denetimi Raporu Sağlık Bakanlığının içler acısı halini bir kez daha gözler önüne serdi. Rapor'da yer alan bulgulara göre Sağlık Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü ile Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü arasında atamalarda koordinasyon olmadığı için atamalar düzgünce yapılmıyor. Bazı hastanelerde ihtiyaç fazlası personel var iken bazı hastanelerde ise personel sıkıntısı had safhada. Hastanelerde ihtiyaçların kim tarafından ve nasıl belirleneceğine dair prosedür yok.

Sayıştay'ın 1996 Yılında kurulan ve 1999 Yılında oluşturulan Performans Denetimi Grubu denetlenen kurum kaynaklarının ve-

rimlilik, etkinlik ve tutumluluk esasları çerçevesinde yönetilip yönetilmediğini anlamak için faaliyetleri bağımsız olarak inceleyip Performans Denetim Raporları Yayınıyor. Son olarak yayınlanan "Sağlık Bakanlığına Bağlı Hastanelerde İlaç, Tıbbi Sarf Malzemesi ve Tıbbi Cihaz Yönetimi Performans Denetim Raporu" ise çok konuşulacak. 77 sayfadan oluşan rapor Sağlık Bakanlığının içler acısı durumunu ortaya koyuyor. İşte rapordan çarpıcı bölümler:

Mevzuat Yetersiz, Atamalarda Koordinasyon Yok.

Sağlık Bakanlığınca Bağlı Hastaneler hizmetlerini "Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliğine göre yürütmektedirler. Yönetmelikte hastane ve malzeme yönetimine ilişkin yetki ve sorumlulukların açık ve net olarak düzenlenmemesi, uygulamada yetki-görev örtüşmelerine ve ortaya çıkan aksaklıkların sorumlusunun tespitiinde sorunlar yaşanmasına yol açmaktadır.

Personel Genel Müdürlüğünce yapılan personel atama ve tayinlerinde, Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü ile koordinasyonun sağlanmaması, hizmetlerin yerine getirilmesinde önemli aksamaların yaşanmasına neden olmaktadır.

Veriler Çelişkili.

Hastanelerde yöneticilere yardımcı olması bakımından Yönetim Bilgi Sistemi yeterli değildir. Hastaneler tarafından Bakanlığa iletilen veriler ile hastanelerin kayıtlarındaki veriler birbirleriyle çelişmekte, Bakanlıkta toplanan veriler bilgiye dönüştürülerek, sağlık hizmetlerinin planlanması ve koordinasyonu amacıyla kullanılmamaktadır. Bakanlık, hastanelerin tıbbi sarf malzemeleri ve ilaçlar için ne kadar kaynak kullandığını

IMPRESSION OF PERFORMANCE AUDIT REPORTS

4 CUMARTESİ,

2 Mart 2002

Hürriyet



Sayıştay'dan tüyler ürpertici deprem raporu

Uyarı çok tedbir yok

POLİTİKA YOK Rapora göre deprem hazırlık çalışmalarının iyi bir şekilde yürütülmesi olumsuz etkileyen unsurların başında. İstanbul'da bu alanda çalışma yapan kuruluşlar arasında, sonuç almaya yönelik etkili bir işbirliğinin sağlanamaması olması geliyor.

İstanbul'daki deprem hazırlıklarının olumsuz etkileyen diğer bir faktörün de, depreme öncesi çalışmaların yönelik hükümet düzeyinde belirlenmiş açık ve net politikaların yokluğu olduğu belirtildi.

İTİFAİYE ÇARESİZ Sayıştay denetçileri, raporu hazırlarken, İstanbul Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı'nı yürüttüğü çalışmalara da yer verdi. İstanbul'da itfaiyenin görevlediği ve alışık binaların çoğunlukta olduğu bin 300 adet dar ve merdivenli sokak olduğu belirtilen raporda, şöyle deniliyor: "Burada çıkabilecek yangınlara nasıl müdahale edileceği belli değil. İtfaiyenin mevcut istasyon, araç, personel ve personel sayısı, risk azaltmaya elverişli düzeyde değil."

147 TRİLYON Raporda, 17 Ağustos Martırmı depreminde hasar gören kısmı binaların onarım çalışmaları hâli tamamlanmadığı da vurgulanarak, "Hasar tespiti kontrolleri rakamlar güvenilir olmamakla birlikte Afet Yönetim Merkezi tarafından, belediyeler, üniversiteler ve diğer kamu binalarının onarımı ve güçlendirilmesi için toplam 147 trilyon lira bütçe olduğu belirtildi" deniliyor.

SAYIŞTAY, muhtemel İstanbul depreminin zararlarını azaltmaya yönelik faaliyetlerin nasıl planlandığı ve yürütüldüğü ve planların depreme zararlarını azaltmada ne kadar etkin olduğunu saptamak amacıyla bir rapor hazırladı.

Hürriyet, Sayıştay Genel Kurulu'nda görüşülmeyi bekleyen ve orada kabul edildikten sonra TBMM'ye gönderilecek olan rapora ulaştı. "İstanbul Depreme Nasıl Hazırlanıyor?" adlı 41 sayfalık raporda, muhtemel depremde İstanbul'da neler olacağına ilişkin öngörüler tespitler ile hükümler ve belediyelere yönelik çok ciddi uyarılar yer alıyor.

İstanbul'un muhtemel bir depreme tam olarak hazır olmasının ilk ve en önemli koşulunun, mevcut yapı stokunun

Sayıştay tarafından hazırlanan "İstanbul Depreme Nasıl Hazırlanıyor?" başlıklı raporda, beklenen depreme olabileceklere konusunda somut örnekler sıralanıyor. Depremi tam bir felakete dönüştürebilen rapor, hükümeti ve belediyeyi yasal ve idari tedbirler almaya çağırıyor. Rapor Danıştay Genel Kurulu'nda görüşüldükten sonra TBMM'ye gönderilecek.

depreme güvenli hale getirilmesi gerektiğini, Sayıştay raporunda, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi raporuna atfen, muhtemel depremde neler olacağı şöyle yer aldı:

■ Avcılar, Küçükçekirgece, Bakırköy, Büyüçekirgece, Bağcılar, Bahçelievler, Zeytinburnu, Fatih, Kadıköy, Maltepe, Kartal, Pendik, Adalar'da binaların yüzde 50'si yıkılacak. Bu semtlerde binde 6'sı oranında can kaybı yaşanacak.

■ Hayrapaşa, Eyüp, Beyoğlu, Beşiktaş, Üsküdar, Ümraniye'de binaların yüzde 20'si yıkılacak. Binde 2'si oranında can kaybı olacak.

■ Deprem açısından riskli yüksek bir bölgede kurulmuş bulunan Ambarlı Termik Santrali hasar görecektir deprem dışı kalacak. Bu nedenle uzatılmalı elektrik kesintisi olacak.

■ Çiğdem TOKER/ANKARA

İstanbul'da zemin etütleri bile tam değil

■ Arzemin kullanım şeklini gösteren nazem ve uygulamalı imar planlama çalışmalarını belediye tamamlanmadı. Bu nedenle İstanbul genelinde yerleşime uygun olmayan alanlar tam olarak bilinmiyor.

■ İmar planlama çalışmalarına

Sayıştay raporunda, İstanbul Büyükşehir Belediyesi ile örnek olarak seçilen belediyelerde yapılan incelemeler sonucunda saptanan aksaklıklar şöyle sıralandı:

■ Veri tabanı oluşturulmuş zemin etütleri henüz tam olarak bitirilmemiş.

■ Yerleşime uygun olmayan

saptanan bazı yerlerde daha önceden inşa edilmiş yapılar var.

■ Ruhsatlar veya ruhsatı aykırı yapıların engellenmesine yönelik mevzuat hükümleri yeterince uygulanmıyor. Yapı denetim kuruluşlarının oluşturulması önemli bir adım.



TURKISH COURT OF ACCOUNTS

TURKISH COURT OF ACCOUNTS

*Thanks for Your
Patience*

Arife COSKUN
Principal Auditor



www.sayistay.gov.tr

acoskun@sayistay.gov.tr