

## 98/31

## Hospodaření s prostředky státního rozpočtu a majetkem státu souvisejícím s redislakací Armády České republiky

Kontrolní akce byla do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu na rok 1998 zařazena pod číslem 98/31. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Alexandr Růžek.

Kontrolou bylo prověřeno nakládání s majetkem státu, ke kterému má právo hospodaření Ministerstvo obrany a který Armáda České republiky z důvodu redislakace opustila, a s rozpočtovými prostředky vynaloženými na udržování a ochranu tohoto majetku.

Kontrolovanou osobou bylo:

Ministerstvo obrany (dále jen „MO“) včetně jeho organizačních složek - Vojenských ubytovacích a stavebních správ (dále jen „VUSS“) Pardubice, Plzeň a Litoměřice.

Kontrolu provedly v období od září 1998 do ledna 1999 skupiny kontrolujících oblastních odborů NKÚ ve Strakonících, Hradci Králové a v Mostě.

Námítky proti kontrolnímu protokolu podala VUSS Litoměřice a byly vypořádány rozhodnutím o námítkách vedoucím skupiny kontrolujících.

S e n á t N K Ú (ve složení: Ing. Alexandr Růžek - předseda, JUDr. Eliška Kadaňová, Ing. Zdeněk Smělík, Ing. Ladislav Zeman - členové) na svém zasedání, které se konalo dne 23. března 1999,

s c h v á l i l usnesením č. 98/31/393  
k o n t r o l n í z á v ě r v tomto znění:

### A. Úvod do problematiky

Kontrolou bylo prověřeno hospodaření s rozpočtovými prostředky ve výši 315 mil. Kč vynaloženými v období 1993 - 1998 na následně uvolněné vojenské objekty a s majetkem státu v celkové účetní hodnotě 5 131 mil. Kč.

Přebytečné a pro Armádu České republiky (dále jen „AČR“) dále nepotřebné vojenské objekty byly specifikovány v rozhodnutí náčelníka generálního štábu AČR ze srpna 1997, které bylo v roce 1998 dále doplněno. Na základě rozkazu ministra obrany z dubna 1997 proběhly v letech 1997 a 1998 v AČR redislokační a reorganizační změny. V rámci těchto změn opustila AČR zcela 26 posádek, 15 posádek částečně a 9 samostatných vojenských objektů. Účetní hodnota uvolněných vojenských objektů činila 8 155 mil. Kč. V územní působnosti kontrolovaných VUSS Plzeň, VUSS Pardubice a VUSS Litoměřice bylo uvolněno celkem 107 vojenských objektů.

Z těchto uvolněných vojenských objektů bylo u dvou převedeno právo hospodaření bezúplatně na jiné ústřední orgány a jeden byl převeden do vlastnictví obce. Ve stadiu přípravy na bezúplatný převod na jiné ústřední orgány a obce je 53 vojenských objektů a na úplatný převod jiným zájemcům je připravováno devět objektů. V rámci restitucí majetku bylo původním vlastníkům převedeno pět objektů. VUSS uzavřely smlouvy o výpůjčce do doby převodu vlastnického práva k dotčeným nemovitostem se čtyřmi žadateli o bezúplatný převod objektů. Na Správu vojenského bytového fondu Praha (dále jen „SVBF“) byly delimitovány čtyři objekty. Dále bylo pronajato 12 objektů. U 23 objektů nejsou dosud dořešeny majetkoprávní vztahy.

Na zabezpečení uvolněných vojenských objektů proti rozkrádání a poškození se podílí kromě VUSS také SVBF, která byla zřízena rozkazem ministra obrany s účinností od 1. října 1994 jako příspěvková organizace. SVBF zajišťuje komplexní péči o vojenský bytový fond včetně poskytování všech standardních služeb spojených s bydlením pro vojáky z povolání a občanské zaměstnance vojenské správy. Kromě jiného zprostředkuje ochranu objektů uvolněných vojenskými útvary bezpečnostními službami.

Způsob zabezpečení uvolněných vojenských objektů byl stanoven podle jejich stavebně technického stavu, hodnoty a dislokace. Zabezpečení se realizuje buď střežením trvalou směnou 24 hodin denně, pravidelným kontrolním dohledem nebo namátkovou kontrolou.

Náklady na střežení uvolněných objektů u kontrolovaných VUSS činily 2 543 tis. Kč v roce 1997, v roce 1998 činily 15 270 tis. Kč.

Na uvolněné vojenské objekty byly v letech 1993 až 1998 vynakládány značné prostředky ze státního rozpočtu. Například

v působnosti VUSS Plzeň činily na 32 objektů:

- neinvestiční výdaje	23 941 tis. Kč,
- investiční výdaje	105 565 tis. Kč;

v působnosti VUSS Litoměřice na 42 objektů činily výdaje (do 30. září 1998) na:

- energii	74 391 tis. Kč,
- ekologii	61 521 tis. Kč.

### B. Kontrolou zjištěné skutečnosti

Kontrolou bylo zjištěno porušení:

1. ustanovení § 11 odst. 1 zákona ČNR č. 576/1990 Sb.,  
o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostřed-

ky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), které mj. stanoví:

*„Rozpočtové prostředky mohou být použity pouze v příslušném rozpočtovém roce, a to k účelům, na které byly státním rozpočtem republiky určeny.“*

a také

ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, které stanoví:

*„Účetní jednotky jsou povinny vést účetnictví úplně, průkazným způsobem a správně tak, aby věrně zobrazovalo skutečnosti, které jsou jeho předmětem.“*

VUSS Pardubice a VUSS Litoměřice čerpaly rozpočtové prostředky určené na neinvestiční výdaje na pořízení a technické zhodnocení hmotného investičního majetku v celkové pořizovací ceně 12 476 tis. Kč. V působnosti VUSS Pardubice se jednalo v průběhu let 1994 až 1998 o různé rekonstrukce budov a dalších staveb, kotelů, elektroinstalací ve výši 5 682 tis. Kč. V působnosti VUSS Litoměřice ve stejném období se jednalo o různé rekonstrukce sociálního zařízení, kuchyní, zateplení garáží apod., a to v pořizovací ceně 6 794 tis. Kč. V účetnictví byly výdaje zaúčtovány jako náklady na opravy a udržování;

2. ustanovení § 30 odst. 2 vyhlášky MF ČR č. 205/1991 Sb., o hospodaření s rozpočtovými prostředky státního rozpočtu České republiky a o finančním hospodaření rozpočtových a příspěvkových organizací, které mj. stanoví:

*„Organizace hospodařící s rozpočtovými prostředky je povinna při plnění rozpočtu dbát, aby dosahovala maximálních příjmů a plnila úkoly hrazené ze státního rozpočtu republiky nejehospodárnějším způsobem a aby efektivně využívala rozpočtových prostředků ...“*

- MO v souvislosti se zabezpečením vojenského cvičení Olšina 97 vynaložilo finanční prostředky na opravy dvou budov v areálu kasáren Karlovy Vary-Dvory II, přestože z rozkazu ministra obrany o reorganizačních a redислоkačních změnách v AČR bylo rozhodnuto o jejich uvolnění. Na tuto skutečnost písemně upozornil náčelník VUSS Plzeň a náčelník sekce bojové přípravy generálního štábu AČR, kteří doporučili z důvodu hospodárneho využití rozpočtových prostředků řešit zabezpečení vojenského cvičení v posádkách, které zůstanou v užívání AČR. Přes tato upozornění bylo na základě rozhodnutí Hlavního úřadu vnitřní správy MO cvičení Olšina 97 realizováno v posádce Karlovy Vary a na opravy budov č. 36 a 86 v areálu kasáren Karlovy Vary-Dvory II bylo vynaloženo 274 516 Kč;

- VUSS Plzeň neúčtovala a nevymáhala smluvní úrok z prodlení za opožděnou platbu za nájem budov, staveb a pozemků areálu Letiště-Líně. Neúčtováním smluvního úroku z prodlení krátila v roce 1997 příjmy státního rozpočtu o 21 tis. Kč. Dále při stanovení

nájemného za pronájem areálu vojenského objektu Sušice - sklady nesprávně stanovila výměru předmětu pronájmu a připustila, aby nájemce 12 skladových objektů o výměře 5 794 m<sup>2</sup> využíval dalších 908 m<sup>2</sup>, bez toho, že by za ně uhradil nájemné. V roce 1997 tak bylo nájemné nižší o 15 tis. Kč a v roce 1998 o 193 tis. Kč;

- VUSS Pardubice nevyvolala jednání o zvýšení nájemného za pronájem budov a komunikací s ohledem na koeficient inflace, jak to umožňovala nájemní smlouva, a tak např. krátila příjmy za rok 1997 o částku 56 tis. Kč;

3. ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) a odst. 2 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, která mj. stanoví:

*„Věcné usměrňování cen spočívá ve stanovení podmínek cenovými orgány pro sjednání cen. Tyto podmínky jsou ...“*

*c) závazný postup při tvorbě ceny nebo při její kalkulaci.“*

*„Tento způsob regulace cen platí pro všechny prodávající a kupující určeného druhu zboží.“*

když

ustanovení části II. položky 11 bodu B výměru MF ČR č. 01/94 z 17. listopadu 1993, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, uveřejněného v Cenovém věstníku v částce 33/1993 ze dne 30. listopadu 1993, vydaném MF ČR na základě ustanovení § 10 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách a § 2 odst. 2 zákona ČNR č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, mj. stanoví:

*„Stavby, stavební objekty, provozní soubory, stavební a montážní práce, dodávky strojů a zařízení a projektové práce financované za účasti státního rozpočtu a za účasti prostředků poskytnutých z tohoto rozpočtu místním orgánům nebo z dalších prostředků státu.“*

*Pro účely regulace cen platí: ...*

*B. ceny podle smluv uzavřených od 1. září 1991 se sjednávají na podkladě vyhodnocení soutěže podle Zadávacího řádu staveb vydaného FMH, MP ČR a MVS SR ze dne 24. 7. 1991 (dále jen 'ZŘS'), který je pro účely regulace cen podle tohoto písmene závazný ...“*

VUSS Pardubice a VUSS Litoměřice v roce 1994 nesjednaly cenu zakázky na základě soutěže podle ZŘS. Předmětem uzavřených smluv byly stavební úpravy, opravy střešní krytiny, výměna vrat a topenářské práce v celkové hodnotě 1 469 tis. Kč;

4. ustanovení § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona 148/1996 Sb., které stanoví:

*„U veřejných zakázek, u kterých výše budoucího peněžitého závazku ze smlouvy bez daně z přidané*

*hodnoty přesáhne 2 500 000 Kč, jde-li o nemovitost s výjimkou nájmu nebo o soubor strojů nebo zařízení tvořících samostatný funkční celek, a 500 000 Kč v ostatních případech, může zadavatel uzavřít smlouvu na podkladě písemné výzvy učiněné nejméně pěti zájemcům.“*

VUSS Plzeň uzavřela smlouvu o dílo na vypracování projektové dokumentace ke stavebnímu povolení a následnou opravu objektů pro Letku pátrací a záchranné služby Líně bez písemné výzvy k podání nabídek zasláné nejméně pěti zájemcům o veřejnou zakázku, přestože výše budoucího peněžitého závazku ze smlouvy činila 4 590 890 Kč bez DPH;

**5. ustanovení § 8 odst. 3 zákona ČNR č. 87/1991 Sb., o mimosoudních rehabilitacích, které stanoví:**

*„Pozemek, na němž je umístěna stavba, která byla zřízena až po převzetí pozemku státem, se nevydává.“,*

**a také ustanovení § 6 písm. e) vyhlášky FMF č. 119/1988 Sb., o hospodaření s národním majetkem, které mj. stanoví:**

*„Organizace jsou povinny hospodařit s národním majetkem s péčí řádného hospodáře. Jsou povinny zejména: ...*

*e) využívat právní prostředky k ochraně národního majetku ...“*

MO vydalo v roce 1992 žádajícím oprávněným osobám pozemky, na nichž byly zřízeny stavby až v období po převzetí pozemku státem, přičemž při soudním projednávání nevyužilo všech právních prostředků k ochraně národního majetku. Zastavěné pozemky o výměře 2,46 ha nebyly předmětem žalobního petitu a ani soudu nebylo sděleno, že se jedná o zastavěné pozemky, které neměly být vydány. Při sjednání soudního smíru však byly tyto pozemky zahrnuty mezi ostatní vydávané nemovitosti. MO mělo k dispozici nejen stavební povolení, ale i povolení k užívání staveb (provozní objekty, rampy, komunikace), takže prokázání nároku na nevydání pozemků nic nebránilo. Uvedené pozemky navazovaly na části vojenských objektů opuštěných AČR v roce 1997. MO jako uživatel s právem hospodaření ke stavbám na vydaných pozemcích, uzavřelo s nabyvateli smlouvu o dočasném užívání vydaných pozemků. Nájemní vztah byl ukončen demolicí těchto staveb k 31. prosinci 1998. Výše zaplaceného nájemného za období účinnosti smlouvy činila 458 310 Kč.

**Dále bylo zjištěno**

1. MO na základě svého rozhodnutí o uvolnění vojenských objektů v areálu letiště Líně a následného rozhodnutí o znovuzprovoznění části těchto objektů

vynaložilo finanční prostředky na odstranění závad vzniklých opuštěním těchto objektů. Vynaložené náklady na stavební úpravy „oživovaných objektů“ v areálu letiště Líně představovaly k 1. prosinci 1998 částku 5 972 tis. Kč. K tomuto datu byly objekty v areálu vojenského letiště Líně využívány nově zřízenými vojenskými útvary, aniž byly vyjmuty ze seznamů objektů uvolňovaných AČR.

2. Na místě samém bylo prověřeno zabezpečení ochrany uvolněných vojenských objektů před rozkrádáním a poškozením. Dále byla posuzována péče o údržbu tohoto majetku. Celková účetní hodnota fyzicky prověřovaných objektů činila 76 % z celkové účetní hodnoty vojenských objektů uvolněných v letech 1997 a 1998 v územní působnosti kontrolovaných VUSS. Stavebně technický stav uvolněných vojenských objektů zjištěný pohledem odpovídá stavu, kdy objekty nejsou vytápěny a obydleny, a tím dochází k jejich rychlejšímu stárnutí. Na trvalé znehodnocování stavu budov má rovněž vliv působení povětrnostních vlivů, případně neprovádění běžných oprav a údržby. V některých případech nestřežených objektů došlo k odcizení důležitých stavebních prvků (např. hliníkové střešní krytiny), což mělo za následek další postupné znehodnocování staveb. Během dlouhé doby realizace prodeje některých objektů došlo k jejich chátrání, a tedy snížení hodnoty oproti výchozímu stavu. Důsledkem pak bylo odstoupení původního zájemce od koupě. AČR některé objekty určené k uvolnění dosud neopustila, protože neměla dostatek prostředků k tomu, aby náležitě vybavila náhradní objekty.

**C. Shrnutí**

**Ze zjištěných skutečností vyplývá, že docházelo:**

- k nevhodnému nakládání s prostředky státního rozpočtu v objektech určených k opuštění AČR;
- k nedodržení předepsaných postupů pro výběr dodavatelů podle Zadávacího řádu staveb a později podle zákona o zadávání veřejných zakázek při nákupu dodávek, služeb a prací;
- k neoprávněnému používání neinvestičních prostředků k hrazení akcí investičního charakteru, které provázelo i porušení zákona o účetnictví;
- k nedodržování zásady maximalizace příjmů při hospodaření s rozpočtovými prostředky, např. tím, že bylo stanoveno nižší nájemné.

Kontrolou zjištěný stav vyvolává další nároky na prostředky ze státního rozpočtu (náklady na střežení, energii, údržbu apod.). K nápravě tohoto stavu je třeba zajistit nejen dodržování obecně závazných předpisů, ale především urychlené převedení uvolněných objektů mimo resort obrany.