



## Kontrolní závěr z kontrolní akce

21/27

### **Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu *Ministerstvo vnitra* za rok 2021, účetnictví Ministerstva vnitra za rok 2021 a údaje předkládané Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021**

Kontrolní akce (dále také „KA“) byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2021 pod číslem 21/27. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Ing. Jaromíra Steidlová.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo vnitra při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

#### **Kontrolovaná osoba:**

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“).

Kontrolováno bylo období roku 2021 včetně souvisejících skutečností z let předchozích a roku následujícího.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v době od září 2021 do května 2022.

***Kolegium NKÚ*** na svém XI. jednání, které se konalo dne 15. srpna 2022,

***schválilo*** usnesením č. 5/XI/2022

***kontrolní závěr*** v tomto znění:

# Skládání účtů z hospodaření s majetkem státu<sup>1</sup>

## MV za rok 2021

**0 Kč**

nesprávnosti ve finančním výkazu za rok 2021 a dopad nesprávností v závěrečném účtu na jeho celkovou vypovídací schopnost

**915,3 mil. Kč**

Ministerstvem vnitra opravené účetní nedostatky identifikované NKÚ v průběhu kontroly

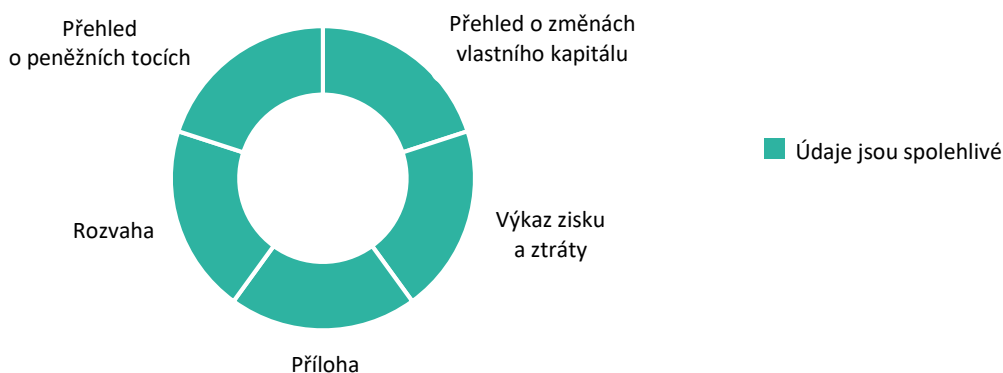
**10,3 mld. Kč**

podmíněné závazky Ministerstva vnitra jako nároky na budoucí rozpočty

**13,9 mil. Kč**

nesprávnosti<sup>2</sup> v účetní závěrce k 31. prosinci 2021 sestavené 13. dubna 2022

## Spolehlivost údajů účetní závěrky k 31. prosinci 2021 za „KO MV“ po provedení účetních oprav



<sup>1</sup> Informace zveřejňované správcem kapitoly státního rozpočtu o hospodaření dané kapitoly v příslušném rozpočtovém roce. Tyto informace jsou obsaženy v účetní závěrce, ve výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu a v závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu a slouží pro účely kontroly a vyvozování odpovědnosti za hospodaření.

<sup>2</sup> Celkové zjištěné a vyčíslené nesprávnosti v účetní závěrce.

## I. Shrnutí a vyhodnocení

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo vnitra při sestavení závěrečného účtu a při vedení účetnictví a předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Účetnictví MV zahrnuje celkem 5 účetních okruhů. Čtyři z nich zobrazují činnost MV jako organizační složky státu (dále také „OSS“); pátý, samostatný účetní okruh zobrazuje činnost Úřadu pro zahraniční styky a informace (dále také „ÚZSI“) jako OSS. MV ve své účetní závěrce vykazuje údaje za obě tyto OSS. Účetní závěrku MV podepisuje ministr vnitra, který je ze zákona odpovědný za vedení účetnictví a sestavení účetní závěrky za celou účetní jednotku.

Předmětem kontroly byly účetní okruhy MV zobrazující jeho činnost jako OSS, tzn. ústřední orgán MV, Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Policejní prezidium České republiky a okruh technický (**souhrnně dále také „KO MV“**), a vliv agregovaných informací za účetní okruh ÚZSI na údaje vykázané a zveřejněné v účetní závěrce za účetní jednotku MV<sup>3</sup>.

NKÚ při kontrole prověřil správnost, úplnost a srozumitelnost vedení účetnictví, průkaznost účetního zpracování, spolehlivost finančních informací na výstupu z účetní jednotky za rok 2021 a dodržování právních předpisů při hospodaření s majetkem státu. Dodržování právních předpisů v těchto oblastech je základem řádného finančního řízení v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb.<sup>4</sup>

KA byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního a rozpočtového období 2021.

### 1. Vedení účetnictví

**NKÚ v průběhu kontroly identifikoval nedostatky ve vedení účetnictví ve výši 915,3 mil. Kč. Tyto nedostatky MV opravilo. V důsledku provedení účetních oprav bylo účetnictví KO MV vedeno v souladu s ustanoveními zákona č. 563/1991 Sb.<sup>5</sup> a prováděcími právními předpisy k tomuto zákonu.**

Nesprávnosti ve vedení účetnictví, které byly zjištěny po provedení oprav, nejsou významné (viz část IV.1.1).

**Specifikem účetnictví Ministerstva vnitra je samostatný účetní okruh zahrnující údaje, které se týkají jiné OSS, a to Úřadu pro zahraniční styky a informace.** ÚZSI poskytuje Ministerstvu vnitra dohodou stanovené účetní údaje **v agregované podobě** a MV tyto údaje vkládá do svého ekonomického informačního systému. Uvedenou formou jsou předávány údaje, které MV vykazuje v účetní závěrce.

<sup>3</sup> NKÚ při kontrole neprověřoval jednotlivé účetní případy ÚZSI.

<sup>4</sup> Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

<sup>5</sup> Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

Další specifickou oblastí u Ministerstva vnitra je užívání majetku, s nímž MV nemá příslušnost hospodařit. MV ve významném rozsahu užívá v rámci své činnosti nemovitý a movitý majetek. Příslušnost hospodařit s tímto majetkem převedlo MV zřizovací listinou na svoji příspěvkovou organizaci (dále také „PO“). Následně s touto PO uzavřelo smlouvu o užívání tohoto majetku. S ohledem na právní stav věci, který je rozhodující pro zobrazení v účetnictví, MV o tomto majetku ani o hospodaření s ním neúčtuje. V souladu s účetní regulací a existujícími právními skutečnostmi musí zřízená PO vést tento majetek ve svém účetnictví, vykazovat ho ve své účetní závěrce včetně informací o hospodaření s ním a plánovat a realizovat s ním související finanční toky.

## 2. Účetní závěrka

Účetní závěrka MV k 31. prosinci 2021 sestavená 13. dubna 2022 (dále také „ÚZ“) v údajích za KO MV podává podle názoru NKÚ ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky, a to dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky<sup>6</sup>.

NKÚ v průběhu kontroly upozornil Ministerstvo vnitra na nedostatky a nesprávnosti, které MV následně opravilo. Informace v ÚZ v údajích za KO MV jsou po provedení těchto oprav spolehlivé. MV provádělo opravy:

- před sestavením první účetní závěrky dne 1. března 2022 (hodnota provedených opravných účetních zápisů činila 915,3 mil. Kč) a
- po sestavení první účetní závěrky, v níž kontrola zjistila nové nesprávnosti. Tyto nesprávnosti byly způsobeny technickou chybou při sestavování první účetní závěrky a týkaly se výhradně údajů vykázaných za minulé období (tj. za rok 2020). MV tyto nesprávnosti opravilo a sestavilo dne 13. dubna 2022 novou účetní závěrku. Tato účetní závěrka byla Ministerstvem vnitra schválena dne 28. dubna 2022.

MV v ÚZ nevykázalo některé informace v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví, jednalo se o údaje za běžné účetní období v celkové výši 13,9 mil. Kč. Zjištěné nesprávnosti však neměly významný dopad na údaje ÚZ (viz část IV.1.1).

NKÚ upozorňuje na skutečnosti uvedené MV v příloze ÚZ v bodech:

- **A.3. Informace podle § 7 odst. 5 zákona,**
- **E.1. Doplnující informace k položkám rozvahy k syntetickým účtům 021 – Stavby a 028 – Drobný dlouhodobý hmotný majetek a**  
**E.2 Doplnující informace k položkám výkazu zisku a ztráty k syntetickým účtům 502 – Spotřeba energie a 503 – Spotřeba jiných neskladovatelných dodávek.**

V rámci uvedených informací Ministerstvo vnitra popisuje to, že v ÚZ jsou vykázané údaje i za jinou organizační složku státu (ÚZSI), a dále také to, že v ÚZ naopak nejsou vykázané údaje vztahující se k majetku, který MV užívá ke své činnosti a ke kterému má příslušnost hospodařit jeho zřízená příspěvková organizace.

<sup>6</sup> Vybranými účetními jednotkami jsou podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona č. 563/1991 Sb. organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace a zdravotní pojišťovny.

Za rok 2021 vykázalo MV v ÚZ zůstatky a stavy příslušných syntetických a podrozvahových účtů účetního okruhu, v němž jsou vedeny údaje za ÚZSI, průřezově v rámci **různých syntetických a podrozvahových účtů účetní závěrky. Přitom souhrnné částky vykázané k 31. prosinci 2021 na syntetických účtech stálých aktiv, vlastního kapitálu a nákladů v rámci tohoto účetního okruhu byly významné** (viz část IV.1.2).

Majetek, který užívá MV, avšak příslušnost hospodařit s ním má příspěvková organizace Ministerstva vnitra, tvoří **nemovitý majetek v celkové historické pořizovací ceně ve výši přes 1 mld. Kč (k datu ÚZ mohla být tato cena i vyšší, a to v důsledku případných technických zhodnocení) a movitý majetek v celkové historické pořizovací ceně v řádu několika desítek milionů Kč** (viz část IV.1.3).

Uvedené skutečnosti jsou relevantní pro doplnění vypovídací hodnoty údajů ÚZ a získání komplexního pohledu na informace v ní vykázané (viz část IV.2.3). Současně jsou upozorněním na významné souvislosti týkající se údajů vykázaných v ÚZ, které nejsou bez zohlednění všech specifíků plně srovnatelné s údaji jiných ústředních orgánů státní správy.

### **3. Údaje předkládané Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu**

**V údajích pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021<sup>7</sup> nebyly u MV zjištěny nesprávnosti.**

NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu<sup>8</sup> za rok 2021 není ve všech významných ohledech sestaven v souladu s právními předpisy (viz část IV.3).

### **4. Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 314 – Ministerstvo vnitra**

**V závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu 314 – Ministerstvo vnitra za rok 2021<sup>9</sup> (dále také „ZÚ 2021“) nebyly zjištěny významné nesprávnosti s dopadem na jeho celkovou vypovídací schopnost, a to při prověření souladu s údaji v rozpočtovém systému, s finančními výkazy, s údaji analytických evidencí a s právními předpisy pro sestavování závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu (viz část IV.4).**

---

<sup>7</sup> Viz <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00007064/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=t&obdobi=2112>.

<sup>8</sup> Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu MV neobsahuje údaje ÚZSI.

<sup>9</sup> Viz <https://www.mvcr.cz/sluzba/docDetail.aspx?docid=10568&docType=ART&chnum=3> (stav k 23. červnu 2022).

Dlouhodobým nedostatkem právních předpisů v této oblasti, které jsou v gesci Ministerstva financí (dále také „MF“), je dle NKÚ to, že není stanovena povinnost zveřejňovat o hospodaření s majetkem a peněžními prostředky správců kapitol státního rozpočtu informace, které nejsou v daném roce spojeny s peněžním tokem, tzn. údaje z účetnictví. Na tuto skutečnost NKÚ dlouhodobě upozorňuje ve svých kontrolních závěrech<sup>10</sup>. Přitom závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu je v souladu s ustanovením § 29 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb.<sup>11</sup> předkládán Poslanecké sněmovně v souvislosti s projednáváním státního závěrečného účtu.

V případě MV jde např. o významnou hodnotu podmíněných závazků sledovaných na podrozvahových účtech, tyto závazky byly k datu ÚZ vykázány v celkové výši 10,3 mld. Kč. V závěrečném účtu kapitoly státního rozpočtu tedy není uvedena informace o jejich výši a struktuře. Podmíněné závazky vykázalo MV zejména z titulu uzavřených smluv, z transferů (vydaná rozhodnutí o poskytnutí dotace), z titulu užívání cizího majetku na základě smlouvy o výpůjčce (závazky z důvodu případné nemožnosti vrácení tohoto majetku) a ze soudních sporů. Všechny tyto podmíněné závazky představují potenciální nároky na výdaje státního rozpočtu České republiky v dalších letech (viz část IV.4.2.3).

Dle názoru NKÚ je nezveřejňování těchto informací v závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu systémový nedostatek, který vzniká v důsledku nedostatečné právní úpravy v této oblasti.

Jak vyplývá z důvodové zprávy k novele zákona č. 563/1991 Sb. s účinností od 1. ledna 2010<sup>12</sup>, právě z důvodu nutné větší komplexnosti a transparentnosti vykazování byla pro vybrané účetní jednotky stanovena povinnost účtovat o větším rozsahu skutečností než v předchozích obdobích. Rozsah údajů povinně zasílaných vybranými účetními jednotkami do Centrálního systému účetních informací státu (dále také „CSÚIS“) od roku 2010 tak výrazně vzrostl<sup>13</sup>, avšak bez vlivu na komplexnější vypovídací schopnost informací zveřejňovaných a komentovaných v závěrečných účtech kapitol státního rozpočtu. Přitom pokud by bylo povinné komentovat

---

<sup>10</sup> Viz např. kontrolní závěr z KA č. 20/25 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo spravedlnosti za rok 2020, účetní závěrka Ministerstva spravedlnosti za rok 2020 a údaje předkládané Ministerstvem spravedlnosti pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2020* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 6/2021 *Věstníku NKÚ*), kontrolní závěr z KA č. 19/21 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo pro místní rozvoj za rok 2018, účetní závěrka Ministerstva pro místní rozvoj za rok 2018 a údaje předkládané Ministerstvem pro místní rozvoj pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2018* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 6/2020 *Věstníku NKÚ*) nebo kontrolní závěr z KA č. 18/13 – *Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Ministerstvo zdravotnictví za rok 2017, účetní závěrka Ministerstva zdravotnictví za rok 2017 a údaje předkládané Ministerstvem zdravotnictví pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2017* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 1/2019 *Věstníku NKÚ*).

<sup>11</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

<sup>12</sup> Zákon č. 304/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé zákony. Důvodová zpráva k tomuto zákonu uvádí, že jedním ze základních cílů účetní reformy je také: „zajištění důvěryhodných informací pro účely vykazování, a to opět na úrovni státu i jednotlivých účetních jednotek, např. správců kapitol státního rozpočtu.“

<sup>13</sup> Viz kontrolní závěr z KA č. 13/11 – *Údaje pro účely monitorování a řízení veřejných financí předávané Ministerstvem průmyslu a obchodu k 31. 12. 2012 ve formě pomocného analytického přehledu prostřednictvím centrálního systému účetních informací státu* (kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 4/2013 *Věstníku NKÚ*).

v závěrečném účtu rozdíl mezi rozpočtovým a finančním účetnictvím<sup>14</sup>, přispělo by to k identifikování vzájemných souvislostí a k propojení obou těchto systémů pro sledování plnění rozpočtu a ve svém důsledku i k větší komplexnosti, transparentnosti a důvěryhodnosti skládání účtů z hospodaření s majetkem a peněžními prostředky státu.

**Na základě výše uvedeného je dle NKÚ žádoucí, aby byly právní předpisy upraveny tak, že vybrané údaje z účetnictví<sup>15</sup> budou z CSÚIS využívány pro účely sestavení závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu a že je budou správci kapitol v závěrečném účtu povinně komentovat.**

**Další významnou informací využitelnou pro závěrečné účty kapitol státního rozpočtu mohou být konsolidované výkazy<sup>16</sup> za kapitolu státního rozpočtu, tzn. za dílčí konsolidační celek státu.** Výkazy za dílčí konsolidační celky sestavuje dle vyhlášky č. 312/2014 Sb.<sup>17</sup> Ministerstvo financí, přičemž tyto výkazy obsahují komplexní a celkové informace o finanční situaci a výkonnosti jednotek kapitoly státního rozpočtu. MF však tyto výkazy nezveřejňuje.

V případě MV, které užívá pro výkon své činnosti majetek v částce přesahující 1 mld. Kč, s nímž má příslušnost hospodařit jeho zřízená PO, **by konsolidované výkazy za všechny účetní jednotky této kapitoly státního rozpočtu zobrazily mnohem lépe ekonomickou podstatu skutečností, neboť jsou vykázány bez ohledu na jejich právní formu.**

**Takové konsolidované výkazy mohou lépe zajistit srovnání s jinými ústředními orgány státní správy v oblasti jejich výdajů či nákladů na činnost.**

---

<sup>14</sup> V souladu s *koncepčním rámcem mezinárodních účetních standardů pro veřejný sektor* (dále jen „Koncepční rámec“) je **cílem účetního výkaznictví účetních jednotek veřejného sektoru poskytnout uživateli účetní závěrky informace** o účetní jednotce **za účelem skládání účtů** a za účelem rozhodování. V Koncepčním rámci je uvedeno, že vlády a jiné účetní jednotky veřejného sektoru jsou odpovědné těm, kteří jim poskytují prostředky, a těm, kteří tyto prostředky přijímají. Splnění povinnosti skládání účtů vyžaduje poskytování informací občanům o tom, jak účetní jednotka veřejného sektoru hospodaří se svěřenými prostředky určenými na poskytování služeb občanům a dalším subjektům.

<sup>15</sup> Údaje vypovídající o skutečnostech, které zatím nebyly v příslušném rozpočtovém roce spojeny s peněžním tokem, ale jedná se např. o již existující spotřebu zdrojů nebo o finanční rizika.

<sup>16</sup> Konsolidací se rozumí sestavení účetní závěrky za skupinu propojených účetních jednotek tvořících jeden ekonomický celek.

<sup>17</sup> Vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu).

## II. Informace o kontrolované oblasti

MV bylo zřízeno zákonem České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. MV je podle ustanovení § 12 zákona č. 2/1969 Sb. ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, které jsou v tomto ustanovení blíže specifikovány. MV dále plní koordinační úlohu v oblasti správního řízení, správního trestání, spisové služby a postupů podle kontrolního řádu<sup>18</sup>, v oblasti organizace a výkonu veřejné správy, v oblasti služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů a státní služby, pro informační a komunikační technologie a v oblasti evropských politických stran a evropských politických nadací se sídlem na území ČR. MV rovněž zajišťuje komunikační síť pro Policii ČR, složky integrovaného záchranného systému a územní orgány státní správy a provozuje informační systém pro nakládání s utajovanými informacemi mezi orgány veřejné moci.

MV je dle zákona č. 219/2000 Sb.<sup>19</sup> organizační složkou státu a dle zákona č. 563/1991 Sb. vybranou účetní jednotkou. Dle ustanovení § 10 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb. je správcem rozpočtové kapitoly 314 – *Ministerstvo vnitra*. MV rovněž plní povinnosti zakladatele státních podniků. V zakladatelské působnosti MV byly k 31. prosinci 2021 dva státní podniky.

V roce 2021 bylo MV zřizovatelem 46 OSS a 4 PO.

Přehled vybraných údajů z ÚZ a z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu za rok 2021 (dále také „výkaz FIN 1-12 OSS“) vygenerovaného z rozpočtového systému<sup>20</sup> je uveden v následujících tabulkách.

**Tabulka č. 1: Údaje ÚZ – rozvaha a výkaz zisku a ztráty (údaje za běžné účetní období)**

Ukazatel	Částka v Kč
Aktiva netto	26 973 512 820,51
Pasiva	26 973 512 820,51
Náklady	34 893 859 186,99
Výnosy	2 346 828 383,47
Výsledek hospodaření běžného účetního období	-32 547 030 803,52

**Zdroj:** ÚZ.

**Pozn.:** MV v ÚZ vykázalo aktiva v hodnotě brutto ve výši 53 048 432 246,65 Kč upravené o korekce ve výši 26 074 919 426,14 Kč.

<sup>18</sup> Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

<sup>19</sup> Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích.

<sup>20</sup> Dle ustanovení § 3 písm. o) rozpočtových pravidel je rozpočtový systém informačním systémem veřejné správy, v němž se mj. soustřeďují údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu.



**Tabulka č. 2: Údaje ÚZ – informace o stavu účtů v knize podrozvahových účtů (údaje za běžné účetní období)**

Položka výkazu		Podrozvahový účet	Částka v Kč
P.V.6	Ostatní dlouhodobé podmíněné závazky z transferů	956	1 857 353 005,49
P.VI.6	Dlouhodobé podmíněné závazky z důvodu užívání cizího majetku na základě smlouvy o výpůjčce	966	968 414 813,47
P.VI.8	Dlouhodobé podmíněné závazky z důvodu užívání cizího majetku nebo jeho převzetí z jiných důvodů	968	434 634 622,67
P.VII.4	Dlouhodobé podmíněné závazky z jiných smluv	974	6 357 991 273,30
P.VII.14	Dlouhodobé podmíněné závazky ze soudních sporů, správních řízení a jiných řízení	986	636 571 548,13

**Zdroj:** ÚZ.

**Tabulka č. 3: Údaje z výkazu FIN 1-12 OSS**

Ukazatel	Částka v Kč
Příjmy (skutečnost celkem)	2 489 231 300,30
Výdaje (skutečnost celkem)	36 243 388 013,11

**Zdroj:** výkaz FIN 1-12 OSS.

### III. Rozsah kontroly

KA byla kontrolou typu legality a jejím cílem bylo prověřit, zda MV při vedení účetnictví v roce 2021, předkládání údajů pro hodnocení plnění státního rozpočtu<sup>21</sup> a při sestavení závěrečného účtu za rok 2021 postupovalo v souladu s příslušnými právními předpisy.

Kontrolovaný objem finančních prostředků a majetku (tj. hodnota aktiv, pasiv, nákladů, výnosů a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ a vyčíslených v tabulkách č. 1 a 2) tvoří hodnota kontrolovaného objemu ÚZ za KO MV, blíže viz následující tabulka.

**Tabulka č. 4: Údaje ÚZ za KO MV**

Veličina		Částka v Kč
AKTIVA	Stálá aktiva (netto)	15 517 113 275,33
	Oběžná aktiva (netto)	10 468 399 181,39
PASIVA	Vlastní kapitál	30 738 150 888,80
	Cizí zdroje	7 645 769 812,29
NÁKLADY		32 796 055 814,64
VÝNOSY		2 162 300 918,06
PODROZVAHOVÉ ÚČTY		9 547 006 204,24

**Zdroj:** ÚZ, účetnictví MV za rok 2021; zpracování NKÚ.

**Pozn.:** Na úrovni údajů za KO MV vzniká rozdíl v bilanční sumě (v důsledku nezahrnutí předmětného účetního okruhu, v němž MV vede údaje za jinou OSS).

Kontrolovaný objem finančních prostředků v rámci výkazu FIN 1-12 OSS představuje součet celkových příjmů a výdajů ve sloupci *Skutečnost* a je vyčíslen v tabulce č. 3<sup>22</sup>.

Kontrola se zaměřila na činnosti a skutečnosti, které byly předmětem účetnictví<sup>23</sup> a měly vliv na hodnotu kontrolovaných významných konečných zůstatků účtů v ÚZ, na hodnotu významných údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 a na ZÚ 2021.

V oblasti vedení účetnictví se kontrola zaměřila na jeho správnost, úplnost, průkaznost a srozumitelnost. Prověřila dodržování směrné účtové osnovy, správnost používaných účetních metod a ostatních podmínek vedení účetnictví stanovených právními předpisy. U vybraných účetních případů byla provedena kontrola s cílem prověřit systém účtování a vykazování informací o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví.

<sup>21</sup> Dle ustanovení § 20 odst. 4 rozpočtových pravidel jsou OSS povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Způsob a termíny předkládání údajů a jejich rozsah stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti. Dle ustanovení § 5 odst. 1 a dle přílohy č. 1 této vyhlášky zpracovávají OSS údaje pro hodnocení plnění státního rozpočtu přímo v rozpočtovém systému, ve kterém je z nich následně sestavován výkaz FIN 1-12 OSS.

<sup>22</sup> Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu MV neobsahuje údaje za jinou OSS.

<sup>23</sup> MV je jakožto OSS povinno v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. účtovat o stavu a pohybu majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv, o nákladech a výnosech a o výsledku hospodaření. Informace, které předkládá v účetní závěrce, musí být spolehlivé, srovnatelné, srozumitelné a posuzují se z hlediska významnosti.

V případě údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu bylo prověřováno, zda byla dodržena správnost třídění příjmů a výdajů rozpočtovou skladbou v oblasti druhového a odvětvového třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb.<sup>24</sup>

Výběr položek účetní závěrky a údajů předkládaných Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu provedl NKÚ s ohledem na vyhodnocená rizika nesprávnosti vykázaných údajů.

U relevantních transakcí byl prověřován soulad s vybranými ustanoveními dalších právních předpisů, a to zejména s ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb. a zákona č. 219/2000 Sb.

V případě uzavírání smluv a objednávek bylo prověřováno jejich uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb.<sup>25</sup>

**NKÚ** na základě prověřovaných skutečností **vyhodnotil nastavení VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu (vnitřní předpisy, interní audit, účetní doklady, účetní knihy, inventarizace majetku a závazků, účetní závěrka a schvalování účetní závěrky) dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb.<sup>26</sup> **NKÚ dále** na základě prověřovaných operací **vyhodnotil funkčnost VKS** v oblasti účetnictví, plnění rozpočtu a závěrečného účtu dle zákonů č. 563/1991 Sb., č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů a v oblasti hospodaření s majetkem státu dle zákona č. 219/2000 Sb., finančního hospodaření dle zákona č. 218/2000 Sb. a dalších právních předpisů (zejména dle zákona č. 340/2015 Sb.) a v oblasti řídicí kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb., tj. ověřil, zda jsou prvky VKS implementovány tak, aby bylo zamezeno vzniku nesprávností. Kombinace zjištění týkajících se nastavení a funkčnosti VKS ve výše uvedených oblastech je pak podkladem pro hodnocení účinnosti vnitřního kontrolního systému MV.

V rámci kontroly byla vyhodnocena také opatření přijatá k nápravě nedostatků zjištěných kontrolní akcí NKÚ č. 15/32.

Při kontrole ZÚ 2021 bylo prověřeno, zda je závěrečný účet sestaven v souladu s požadavky vyhlášky č. 419/2001 Sb.<sup>27</sup> a zda je také v souladu se skutečností, tzn. zda vybrané údaje uváděné v závěrečném účtu jsou správné a úplné ve srovnání s finančními výkazy obsahujícími údaje pro hodnocení plnění rozpočtu, s údaji v účetnictví, s údaji z účetních závěrek MV a podřízených organizací v rámci kapitoly státního rozpočtu 314, s podklady jednotlivých věcně příslušných útvarů MV a podřízených organizací a s jinými veřejně dostupnými zdroji, např. usneseními vlády ČR, veřejně přístupnými rejstříky apod.

---

<sup>24</sup> Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.

<sup>25</sup> Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv).

<sup>26</sup> Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

<sup>27</sup> Vyhláška č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu.

Kontrola se zaměřila i na to, zda a jak MV využívá aktuální účetní informace (viz příloha č. 1, oddíl IX. tohoto kontrolního závěru). Dále se kontrola zaměřila na vliv pandemie covidu-19 na výdaje a náklady MV jakožto orgánu krizového řízení (viz příloha č. 1, oddíl X. tohoto kontrolního závěru).

**Pozn.:** Všechny právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

## IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

### 1. Vedení účetnictví

#### 1.1 Neopravené nesprávnosti v účetnictví MV

**V údajích ÚZ za KO MV bylo kontrolou zjištěno, že některé informace MV nevykázalo v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví, a to v údajích za běžné účetní období v celkové výši 13,9 mil. Kč. Tyto nesprávnosti nebyly významné. MV je způsobilo zejména tím, že:**

- pozdě zařadilo dlouhodobý majetek do užívání, což mělo vliv na odpisy (blíže viz část IV.1.1.1);
- účtovalo o některých skutečnostech do období, s nimiž tyto skutečnosti časově a věcně nesouvisely (blíže viz část IV.1.1.2);
- nesprávně nastavilo a aplikovalo metodu odpisování dlouhodobého majetku, když zejména nesprávně stanovilo předpokládanou dobu používání dlouhodobého majetku. To systémově vedlo ke zkreslení vykázaných zůstatků účtů odpisovaného dlouhodobého majetku, odpisů a výsledků hospodaření jak v roce 2021, tak v letech předcházejících (blíže viz část IV.1.1.3).

**MV neprovedlo inventarizaci majetku a závazků takovým způsobem, aby zabránila výskytu výše uvedených nesprávností či je odhalila. Nejistilo především případy pozdního zařazení majetku (což mělo vliv na odpisy) ani případy nesprávné aplikace metody odpisování.**

#### 1.1.1 Pozdní zařazení dlouhodobého majetku do užívání

MV v ÚZ vykázalo stavební úpravy objektů v celkové výši 8,5 mil. Kč jako nedokončený dlouhodobý hmotný majetek, přestože **měly být již v roce 2018 vykázané jako technické zhodnocení příslušných budov. Následně mělo MV toto technické zhodnocení začít odpisovat;** výši neprovedených odpisů k 31. prosinci 2021 vyčíslil NKÚ v částce 958,8 tis. Kč. O zařazení technického zhodnocení budov do majetku účtovalo MV až v roce 2022.

Uvedená skutečnost, zjištěná v účetním okruhu Policejního prezidia ČR, měla dopad na správnost vykázaných zůstatků účtů rozvahy a výkazu zisku a ztráty, a to účtů 042 – *Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek* (nahodnocen o 8,5 mil. Kč), 021 – *Stavby* (podhodnocen o 7,6 mil. Kč v zůstatku netto) a 551 – *Odpisy dlouhodobého majetku* (podhodnocen o 958,8 tis. Kč).

V jiném případě **MV účetně zařadilo pořízený informační systém do užívání v roce 2016, přestože způsobilý k užívání byl již v roce 2012. Pozdní zařazení majetku mělo vliv na výši odpisů, a tudíž i na náklady roku 2021** (i období minulých) v kumulované výši 4,23 mil. Kč.

Uvedená skutečnost, zjištěná v účetním okruhu ústředního orgánu MV, měla dopad na správnost vykázaného zůstatku účtu rozvahy, a to účtu 019 – *Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek* (nadhodnocen o 4,23 mil. Kč v zůstatku netto).

Kontrola zjistila i další případy, kdy byly v minulosti majetkové položky pozdě zařazeny do užívání, šlo o samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí.

Nedokončený dlouhodobý majetek představuje u MV významnou oblast ve vztahu k ÚZ a ve srovnání s minulou kontrolou došlo v řešení této problematiky k posunu. MV zavedlo v letech 2020 a 2021 v rámci inventarizace nedokončeného majetku mj. postupy vedoucí ke zjištění důvodu nedokončenosti každé položky, která byla ke konci roku vykázána na účtech nedokončeného dlouhodobého nehmotného či hmotného majetku. NKÚ vyhodnotil přístup MV v této oblasti jako vhodný a potřebný k tomu, aby byly v účetní závěrce eliminovány nesprávnosti výše uvedeného typu.

### **1.1.2 Nezachycení nákladů ve správném účetním období**

**MV zaúčtovalo v účetním období roku 2021 náklady** charakteru ostatních služeb v celkové výši 1 mil. Kč a spotřeby energie ve výši 96,7 tis. Kč, **které však věcně a časově souvisely s rokem 2020**. Přestože MV provedlo opravy časového nerozlišení nákladů ve velké míře ještě před sestavením první účetní závěrky, tyto případy zůstaly neopraveny.

Uvedené skutečnosti, zjištěné v účetním okruhu Policejního prezidia ČR, měly dopad na správnost vykázaných zůstatků účtů rozvahy a výkazu zisku a ztráty, a to účtů 432 – *Výsledek hospodaření předcházejících účetních období* (nadhodnocen o 1,1 mil. Kč), 502 – *Spotřeba energie* (nadhodnocen o 96,7 tis. Kč) a 518 – *Ostatní služby* (nadhodnocen o 1 mil. Kč).

### **1.1.3 Odpisování dlouhodobého majetku – automatické prodlužování životnosti majetku**

**V aplikaci účetní metody odpisování dlouhodobého majetku byl zjištěn systémový nedostatek napříč všemi účetními okruhy MV, nedostatek spočíval:**

- **v nesprávném stanovení předpokládané doby používání dlouhodobého majetku;**
- **v nezjišťování, zda předpokládaná doba používání dlouhodobého majetku odpovídá odpisovému plánu, a nezohledňování této skutečnosti při úpravě odpisových plánů.**

MV nesprávně stanovilo předpokládanou dobu používání dlouhodobého majetku, když u majetku vedeného na účtu 013 – *Software* nastavilo životnost nejprve na dobu tří let a poté provádělo její automatické přenastavení a opakované prodlužování na 6, 9 či 12 let nebo i na dobu delší. V důsledku toho dochází k hodnotově velkým odpisům, a tudíž i nadměrnému zatížení nákladů v prvních letech užívání majetku, a naopak s každým prodloužením doby životnosti jsou odpisy ve srovnání s prvním rokem užívání neúměrně nízké. Tato skutečnost pak neodpovídá rovnoměrnému způsobu odpisování, jehož použití si MV stanovilo vnitřním předpisem. Uvedený postup MV aplikovalo i v případě majetku vedeného na účtu 022 – *Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí*, nikoliv však v takové míře jako v případě softwaru.

**System automatického prodlužování životnosti majetku, který MV u majetku nastavilo a aplikovalo, nevede ke stanovení správné doby jeho životnosti, která by zohledňovala jeho charakter, rychlost morálního zastarávání a další specifické podmínky.**

Tento systémový nedostatek měl dopad na správnost vykázaných zůstatků účtů rozvahy a výkazu zisku a ztráty, konkrétně na správnost účtů odpisovaného dlouhodobého majetku, účtu 551 – *Odpisy dlouhodobého majetku* a účtů výsledku hospodaření, a to jak v účetním období roku 2021, tak v předchozích účetních obdobích. Z hlediska údajů vykázaných v ÚZ kontrola neprokázala (a ani nepředpokládá), že by uvedený dopad byl významný.

Zjištěné nedostatky byly identifikovány na vybraných položkách odpisovaného dlouhodobého majetku, což je nutné vzít v úvahu při následné realizaci nápravných opatření ze strany MV. Určité kroky k nápravě provedlo MV již během kontroly – měly dopad především na odpisový plán roku 2022.

### **1.2 Údaje za jinou OSS v účetní závěrce MV**

MV v samostatném účetním okruhu vede a v účetní závěrce vykazuje údaje, které se týkají Úřadu pro zahraniční styky a informace. ÚZSI je dle zákona č. 219/2000 Sb. organizační složkou státu.

Ekonomické vztahy mezi ÚZSI a MV jsou upraveny vnitřním předpisem, který byl vydán ministrem vnitra a je v režimu utajení.

ÚZSI s ohledem na výše uvedené poskytuje Ministerstvu vnitra dohodou stanovené **účetní údaje v agregované podobě** a MV tyto údaje přenáší do svého ekonomického informačního systému.

**Souhrnné částky, které byly v rámci tohoto účetního okruhu vykázány k 31. prosinci 2021 na syntetických účtech stálých aktiv, vlastního kapitálu a nákladů, byly významné.**

**Doplňující informaci o skutečnosti, že součástí účetní závěrky MV jsou i údaje za ÚZSI, uvedlo MV v příloze účetní závěrky k 31. prosinci 2021 (v části A.3. *Informace podle ustanovení § 7 odst. 5 zákona*).**

### **1.3 Majetek užívaný MV spadající do příslušnosti hospodařit jeho PO**

MV neúčtuje o majetku, který užívá na základě smluv upravujících užívání tohoto movitého a nemovitého majetku, neboť příslušnost hospodařit s ním má jeho PO. V roce 2007 MV převedlo činnost svého odboru ekonomického zabezpečení na svou již existující PO, a to doplněním její zřizovací listiny o tento předmět činnosti. V souvislosti s tím převedlo MV prostřednictvím zřizovací listiny také příslušnost hospodařit s dalším majetkem, který byl v užívání MV. **MV následně uzavřelo s PO smlouvy o užívání tohoto majetku v rámci činnosti MV.**

**Jedná se mj. o budovy, v nichž MV sídlí, a movitý majetek typu kancelářského vybavení umístěný v těchto budovách.**

MV je v tomto ohledu v určitém specifickém postavení v porovnání s jinými ústředními orgány státní správy, u kterých obvykle nebývá v tomto rozsahu odděleno právo užívání takového majetku státu od příslušnosti s ním hospodařit.

**Celková historická pořizovací cena užívaného nemovitého majetku ke dni uzavření předmětných smluv byla 1,15 mld. Kč. V případě užívaného movitého majetku lze z předávacích podkladů usuzovat, že se jeho celková historická pořizovací cena pohybuje v řádu desítek milionů korun.**

MV o uvedeném majetku, který převedlo na svou PO a který zároveň užívá ke své činnosti, neúčtuje na svých rozvahových ani podrozvahových účtech, potažmo jej vůbec nevykazuje ve své účetní závěrce. Neúčtuje ani o nákladech souvisejících se správou, opravami a údržbou či s technickým zhodnocením tohoto majetku, neboť tyto činnosti zajišťuje a v souladu s existující právní skutečností o nich má povinnost účtovat příslušná PO, které MV poskytuje příspěvek na provoz.

MV v této souvislosti uvedlo v příloze ÚZ (v částech E.1 a E.2) doplňující informace, ty se týkaly položek rozvahy a výkazu zisku a ztráty A.II.3 (účet 021 – *Stavby*), A.II.6 (účet 028 – *Drobný dlouhodobý hmotný majetek*), A.I.2 (účet 502 – *Spotřeba energie*) a A.I.3 (účet 503 – *Spotřeba jiných neskladovatelných dodávek*). Tyto informace jsou dle NKÚ relevantní pro doplnění vyovídací hodnoty účetní závěrky MV.

**NKÚ považuje přístup MV k účetnímu zachycení uvedené oblasti, která je u MV určitým způsobem specifická, v tomto konkrétním případě jako opodstatněný. Dle NKÚ nevznikají v daném případě ani skutečnosti, které by měly být v účetnictví MV zachyceny v podobě podmíněných závazků vůči zřízené PO.**

## **2. Účetní opravy realizované MV v průběhu kontroly, vyhodnocení vedení účetnictví a spolehlivost údajů ÚZ za KO MV**

### **2.1 Opravy chyb v účetnictví v průběhu účetního období a po sestavení první účetní závěrky**

Kontrola byla zahájena v průběhu kontrolovaného účetního období 2021, což umožnilo MV provést opravu v účetnictví identifikovaných nedostatků v průběhu kontroly ještě před uzavřením účetního období 2021 a sestavením účetní závěrky. MV takto opravilo většinu zjištěných nedostatků. Provedené účetní opravy nedostatků, jejichž souhrnný dopad na účetnictví MV činil 915,3 mil. Kč, spočívaly zejména v:

- přeúčtování dlouhodobého hmotného majetku nesoucího utajovanou informaci v celkové výši 706,8 mil. Kč a obdobných případů majetku typu software v celkové výši 41,6 mil. Kč z účtů 022 – *Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí* a 013 – *Software* na účty 029 – *Ostatní dlouhodobý hmotný majetek* a 019 – *Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek* a doplnění souvisejících informací do přílohy ÚZ;
- přeúčtování nákladů roku 2020 zaúčtovaných do roku 2021 v celkové výši 157,8 mil. Kč z účtu 518 – *Ostatní služby* na účet 408 – *Opravy předcházejících účetních období* a doplnění související informace v příloze ÚZ.

Opravy zjištěných nedostatků se dále týkaly také doplnění informace do přílohy ÚZ o tom, že součástí účetní závěrky MV jsou i údaje vykázané za ÚZSI.

MV následně sestavilo účetní závěrku k 31. prosinci 2021 dne 1. března 2022. V té byly kontrolou NKÚ zjištěny nesprávnosti ve srovnávacích údajích, a to v případě několika položek rozvahy, s dopadem na přehled o změnách vlastního kapitálu. Tyto nesprávnosti vznikly v důsledku technického pochybení MV v procesu sestavování účetní závěrky a týkaly se výhradně údajů vykázaných za minulé období (tj. za rok 2020). MV uvedené nesprávnosti opravilo a sestavilo

novou účetní závěrku k 31. prosinci 2021 s datem sestavení 13. dubna 2022, která se tak stala účetní závěrku dle zákona č. 563/1991 Sb. Tato účetní závěrka byla schválena dne 28. dubna 2022.

V nově sestavené účetní závěrce kontrola identifikovala nesprávnosti popsané v části IV.1.1 tohoto kontrolního závěru.

## 2.2 Vyhodnocení vedení účetnictví

Pro vyhodnocení vedení účetnictví a posouzení spolehlivosti údajů ÚZ za KO MV byla stanovena hladina významnosti<sup>28</sup> ve výši 656 mil. Kč<sup>29</sup>.

**NKÚ s ohledem na stanovenou hladinu významnosti konstatuje, že účetnictví KO MV po provedení oprav uvedených v části IV.2.1 tohoto kontrolního závěru bylo správné, úplné, průkazné a srozumitelné ve smyslu ustanovení § 8 zákona č. 563/1991 Sb.**

## 2.3 Spolehlivost údajů ÚZ za KO MV

Údaje ÚZ za KO MV byly vykázány v rozvaze, výkazu zisku a ztráty, v přehledu o peněžních tocích, přehledu o změnách vlastního kapitálu a v příloze.

V účetní závěrce sestavené po provedení oprav (uvedených v části IV.2.1) kontrola zjistila, že některé informace nejsou v údajích ÚZ za KO MV vykázány v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví, a to v údajích za běžné účetní období v celkové výši 13,9 mil. Kč v rozsahu uvedeném v následující tabulce.

**Tabulka č. 5: Přehled vyčíslených nesprávností zjištěných v údajích ÚZ za KO MV (v Kč)**

Výkaz	Hodnotová chyba		CELKOVÁ ZAPOČTENÁ NESPRÁVNOST
	nadhodnocení	podhodnocení	
<b>Celková nesprávnost vykázaných hodnot</b>	<b>5 367 838</b>	<b>8 543 728</b>	<b>13 911 565</b>
Rozvaha	4 230 000	7 584 885	11 814 885
Výkaz zisku a ztráty	1 137 838	958 843	2 096 681
Přehled o peněžních tocích	0	0	0
Přehled o změnách vlastního kapitálu	0	0	0
Příloha účetní závěrky (podrozvahové účty)	0	0	0

**Zdroj:** výpočet provedl NKÚ na základě dat získaných kontrolou.

**Pozn.:** V případě souvztažných pochybení v „rozvaze“ a „výkazu zisku a ztráty“ je pro účely vyčíslení celkových nesprávností v ÚZ započtena z každého výkazu polovina hodnotové chyby. Smyslem údaje o celkové započtené nesprávnosti je vyjádřit výši nesprávnosti jedním číslem pro potřeby porovnání se stanovenou hladinou významnosti. Z důvodu zaokrouhlování číselných údajů nemusí vždy součet dílčích údajů odpovídat částce celkové nesprávnosti.

<sup>28</sup> Významnost (materialita) reprezentuje u ÚZ hodnotu nesprávností, jejíž překročení by již mohlo ovlivnit přiměřeně znalého uživatele. Při stanovení významnosti postupuje NKÚ v souladu s *Kontrolními standardy NKÚ* a zohledňuje příklady dobré praxe vyplývající z mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI) pro finanční audit.

<sup>29</sup> Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích ÚZ za KO MV byla stanovena hladina významnosti ve výši 2 % z nákladů v hodnotě za KO MV (tj. dvě procenta z 32,8 mld. Kč).



Celková výše nesprávností, které byly v údajích ÚZ za KO MV zjištěny a vyčísleny, není významná.

Podle názoru NKÚ účetní závěrka MV sestavená k 31. prosinci 2021 v údajích za KO MV podává ve všech významných ohledech věrný a poctivý obraz předmětu účetnictví a finanční situace účetní jednotky dle účetních předpisů pro některé vybrané účetní jednotky.

NKÚ současně upozorňuje na skutečnosti uvedené v příloze ÚZ v bodech:

- **A.3. Informace podle § 7 odst. 5 zákona k vykazování údajů za jinou OSS, čímž byly k 31. 12. 2021 průřezově ovlivněny zůstatky/stavy syntetických a podrozvahových účtů vykázaných v ÚZ;**
- **E.1 Doplnující informace k položkám rozvahy k syntetickým účtům 021 – Stavby a 028 – Drobný dlouhodobý hmotný majetek a E.2 Doplnující informace k položkám výkazu zisku a ztráty k syntetickým účtům 502 – Spotřeba energie a 503 – Spotřeba jiných neskladovatelných dodávek v souvislosti s tím, že v rámci uvedených položek ÚZ nejsou vykázané údaje, které vykazuje PO, jež má příslušnost hospodařit s předmětným majetkem, který užívá MV ke své činnosti. MV neúčtuje o tomto majetku ani o nákladech souvisejících se správou a údržbou tohoto majetku. Tyto činnosti zajišťuje a v souladu se skutečností o nich účtuje zřízená PO.**

V případě syntetického účtu 021 – Stavby se jedná o majetek v ocenění (brutto) nejvýše 1,15 mld. Kč, u syntetického účtu 028 – Drobný dlouhodobý hmotný majetek se ocenění (brutto) daného majetku pohybuje v řádu desítek milionů korun.

Tyto skutečnosti jsou relevantní pro doplnění vypovídací hodnoty ÚZ a získání komplexního pohledu na informace v ní vykázané. Nepředstavují modifikaci vyhodnocení údajů ÚZ za KO MV, jsou upozorněním na významné souvislosti týkající se údajů vykázaných v ÚZ.

### **3. Údaje předkládané Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021<sup>30</sup>**

Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění rozpočtu byla stanovena hladina významnosti ve výši 725 mil. Kč<sup>31</sup>.

V údajích předkládaných Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu<sup>32</sup> za rok 2021 nebyla zjištěna nesprávnost.

**NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že údaje předkládané Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 nejsou tříděny ve všech významných ohledech v souladu s vyhláškou č. 323/2002 Sb.**

---

<sup>30</sup> Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00007064/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=t&obdobi=2112>.

<sup>31</sup> Pro posouzení významnosti zjištěných nesprávností v údajích předkládaných pro hodnocení plnění rozpočtu byla stanovena hladina významnosti ve výši 2 % z výdajů, které byly vykázané ve výši 36,2 mld. Kč.

<sup>32</sup> Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu MV neobsahuje údaje ÚZSI.

#### **4. Závěrečný účet kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra za rok 2021**

##### **4.1 Kontrola souladu závěrečného účtu s právními předpisy**

MV v průběhu kontroly doplnilo na základě upozornění NKÚ do ZÚ 2021 informace o výplatách odškodnění a náhrad dle příslušných zákonů či nařízení vlády ve smyslu vyhlášky č. 419/2001 Sb. Tyto údaje se v závěrečném účtu za rok 2020 nevyskytovaly.

Kontrolou bylo zjištěno, že MV v průvodní zprávě k ZÚ 2021 neuvedlo některé skutečnosti správně. Ve dvou případech nebyly uvedené údaje v souladu s údaji prezentovanými ve finančních výkazech; v jednom případě pak nebyl soulad mezi číselným údajem a příslušným textem. Tyto nesprávnosti však neměly dopad na vypovídací schopnost ZÚ 2021.

**NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 314 – Ministerstvo vnitra za rok 2021 není ve všech významných ohledech sestaven v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb. Dále nezjistil, že informace v něm uvedené nejsou ve všech významných ohledech shodné s údaji v rozpočtovém systému, s údaji ve finančních výkazech a údaji v analytických evidencích.**

##### **4.2 Souhrnné údaje o hospodaření kapitoly státního rozpočtu 314 – Ministerstvo vnitra**

###### **4.2.1 Souhrnné údaje o hospodaření a jejich vývoj v čase**

Obsahem závěrečného účtu kapitoly státního rozpočtu mají být dle vyhlášky č. 419/2001 Sb. údaje o výsledcích rozpočtového hospodaření. Vyhláška však nestanovuje v této oblasti konkrétní povinnost zveřejňovat o výsledcích tohoto hospodaření i údaje charakteru nákladů a výnosů, z jejichž rozdílu je možné určit výsledek tohoto hospodaření ve finančním účetnictví, tj. na akruální bázi. Základní ekonomické charakteristiky související s hospodařením MV jsou pro informaci uvedeny v příloze č. 1 tohoto kontrolního závěru.

###### **4.2.2 Rozdíl mezi hospodářským výsledkem a saldem hospodaření u MV**

**Porovnáním výsledku rozpočtového hospodaření MV za rok 2021 hodnoceného na bázi peněžních toků a výsledku dle akruální báze byl zjištěn rozdíl ve výši 1 207,1 mil. Kč. Výsledným saldem peněžních toků dle finančního výkazu byl deficit ve výši 33,8 mld. Kč. Hospodářským výsledkem běžného účetního období dle účetního výkazu zisku a ztráty byla ztráta ve výši 32,5 mld. Kč.**

Rozdíl mezi saldem peněžních toků dle finančního výkazu a hospodářským výsledkem běžného účetního období dle výkazu zisku a ztráty vznikl mj. tím, že MV vykázalo v roce 2021 náklady bez realizace souvisejících výdajů, a to zejména náklady na odpisy dlouhodobého majetku ve výši 1 730,2 mil. Kč, nebo změnou stavu krátkodobých závazků ve výši –611,1 mil. Kč.

Další hlavní důvody vzniku rozdílu mezi saldem peněžních toků a hospodářským výsledkem běžného účetního období jsou uvedeny v příloze č. 2 tohoto kontrolního závěru.

###### **4.2.3 Podmíněné závazky MV jako nároky na budoucí rozpočty**

**V ÚZ vykázalo MV k rozvahovému dni podmíněné závazky ve výši 10,3 mld. Kč, které vyplývají zejména z uzavřených smluv, z transferů (vydaná rozhodnutí o poskytnutí dotace), z titulu užívání cizího majetku na základě smlouvy o výpůjčce (závazky z titulu nemožnosti případného vrácení tohoto majetku) a ze soudních sporů. V procentním vyjádření je celková částka tvořena z 62 % dlouhodobými podmíněnými závazky z uzavřených smluv, z 18,1 %**

ostatními dlouhodobými podmíněnými závazky z transferů, z 9,4 % dlouhodobými podmíněnými závazky z důvodu užívání cizího majetku na základě smlouvy o výpůjčce, z 6,2 % dlouhodobými podmíněnými závazky ze soudních sporů a ze 4,2 % dlouhodobými podmíněnými závazky z užívání cizího majetku. Všechny tyto podmíněné závazky **představují potenciální nároky na rozpočty dalších období, ve kterých budou realizovány související peněžní toky.**<sup>33</sup>

## 5. Vnitřní kontrolní systém MV

Jedním z hlavních cílů finanční kontroly je zajistit správnost finančních a majetkových operací (tj. aby mj. probíhaly v souladu s právními předpisy), průkaznost jejich účetního zpracování a spolehlivost informací o nich na výstupu.

V průběhu kontroly zjistil NKÚ nedostatky ve vedení účetnictví v celkové výši 915,3 mil. Kč a nesprávnosti v původní účetní závěrce ve srovnávacích údajích. VKS MV tyto nedostatky a nesprávnosti neidentifikoval, avšak MV je následně v průběhu kontroly řádně opravilo (viz část IV.2.1 tohoto kontrolního závěru). Dále NKÚ zjistil nesprávnosti vzniklé v důsledku toho, že MV nepostupovalo v souladu s právními předpisy upravujícími vedení účetnictví. Tyto nesprávnosti v celkové výši 13,9 mil. Kč, které VKS neidentifikoval, však nebyly významné (blíže viz část IV.1.1).

NKÚ nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že by údaje předkládané Ministerstvem vnitra pro hodnocení plnění státního rozpočtu za rok 2021 nebyly tříděny ve všech významných ohledech v souladu s vyhláškou č. 323/2002 Sb. (blíže viz část IV.3).

NKÚ rovněž nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že ZÚ 2021 není ve všech významných ohledech sestaven v souladu s vyhláškou č. 419/2001 Sb., a nezjistil ani žádné skutečnosti nasvědčující tomu, že informace uvedené v ZÚ 2021 nejsou ve všech významných ohledech shodné s údaji v rozpočtovém systému, údaji ve finančních výkazech a údaji v analytických evidencích (blíže viz část IV.4.1).

**V oblasti účetnictví MV zjistil NKÚ v průběhu kontroly nedostatky a nesprávnosti, které VKS MV neidentifikoval. MV většinu z nich řádně opravilo a přistoupilo i k systémovému řešení dané oblasti<sup>34</sup>; nesprávnosti, které zůstaly neopraveny, nebyly významné.**

**Po těchto opravách (vč. systémových), které byly na základě kontroly provedeny, mohl NKÚ konstatovat, že nezjistil žádné skutečnosti svědčící o tom, že vnitřní kontrolní systém MV v prověřovaných oblastech výsledně není účinný.**

---

<sup>33</sup> U podmíněných závazků lze očekávat, resp. nelze vyloučit, potenciálně významný dopad na budoucí výdaje státního rozpočtu, což vyplývá ze zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Přesto nejsou vyhláškou č. 419/2001 Sb. tyto skutečnosti stanoveny jako informace uváděné povinně v průvodní zprávě závěrečného účtu.

<sup>34</sup> Provedenými opravami uvedlo MV skutečnost do souladu jak s právními předpisy, tak se svými vnitřními předpisy a následně i rozšířilo metodickou podporu a kontrolu v daných oblastech.

## 6. Vyhodnocení opatření přijatých k nápravě nedostatků z KA č. 15/32

Vláda ČR svým usnesením ze dne 5. prosince 2016 č. 1080, *ke kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z KA č. 15/32*, stanovila pro MV celkem 20 opatření k nápravě zjištěných nedostatků. **MV provedlo úplně a správně všech těchto 20 opatření.** MV tak realizovalo opatření k nápravě nedostatků ze 100 %. K realizaci nápravných opatření přistoupilo systémově, tzn. provedlo nejen účetní opravy zjištěných nesprávností, ale jednotlivé oblasti řešilo i metodicky.

V roce 2021 byly zjištěny dva případy opakujících se nedostatků, které však nebyly systémového charakteru; ve zjištěných jednotlivých případech se jednalo o nedodržení hranic pro ocenění drobného dlouhodobého majetku při jeho zařazení na příslušný účet a o neodpisování majetku. V prvním případě provedlo MV opravu v průběhu kontroly, druhý případ opraven nebyl, avšak jeho dopad na ÚZ nebyl významný. **NKÚ tedy konstatuje, že ve většině případů přispěla realizovaná opatření k zamezení výskytu nedostatků v roce 2021.**

## Seznam zkratk

CSÚIS	<i>Centrální systém účetních informací státu</i>
ČR	Česká republika
IČO	identifikační číslo
IISSP	<i>Integrovaný informační systém Státní pokladny</i>
KA	kontrolní akce Nejvyššího kontrolního úřadu
kapitola 314	kapitola státního rozpočtu 314 – <i>Ministerstvo vnitra</i>
KO MV	kontrolovaná osoba Ministerstvo vnitra (kontrolovanou osobu tvoří účetní okruhy zobrazující činnost ústředního orgánu MV, Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Policejního prezidia České republiky a okruh technický; zahrnut naopak není samostatný okruh zobrazující činnost Úřadu pro zahraniční styky a informace)
MIS	manažerský informační systém
MF	Ministerstvo financí
MV	Ministerstvo vnitra
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OSS	organizační složka/složky státu
PO	příspěvková/příspěvkové organizace
RP	rozpočtová položka
SÚ	syntetický účet
ÚZ	účetní závěrka Ministerstva vnitra k 31. prosinci 2021 sestavená 13. dubna 2022
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VKS	vnitřní kontrolní systém Ministerstva vnitra
VZZ	účetní výkaz „výkaz zisku a ztráty“
výkaz FIN 1-12 OSS	„výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol a organizačních složek státu“ Ministerstva vnitra za rok 2021
ZSVM	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra
ZÚ 2021	Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu 314 – <i>Ministerstvo vnitra</i> za rok 2021

## Příloha č. 1 ke kontrolnímu závěru z kontrolní akce č. 21/27

### Souhrn ekonomických ukazatelů

Příloha obsahuje výsledky rozpočtového hospodaření za rok 2021 vykázané v rámci kapitoly 314 na peněžní a aktuální bázi. Informace níže uvedené vycházejí z finančních výkazů a účetních závěrek za roky 2017–2021.

### A. OSS rozpočtové kapitoly 314

Tabulka č. 1: OSS v rámci kapitoly 314

IČO	Účetní jednotka
70884099	Hasičský záchranný sbor Jihomoravského kraje
70882835	Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje
70883611	Hasičský záchranný sbor Karlovarského kraje
70885184	Hasičský záchranný sbor Kraje Vysočina
70882525	Hasičský záchranný sbor Královéhradeckého kraje
70888744	Hasičský záchranný sbor Libereckého kraje
70884561	Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje
70885940	Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje
70885869	Hasičský záchranný sbor Pardubického kraje
70883378	Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje
70885371	Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje
70887306	Hasičský záchranný sbor Zlínského kraje
70886288	Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy
70886300	Hasičský záchranný sbor Ústeckého kraje
75151499	Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
75151511	Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
72051612	Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje
75151545	Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje
72050501	Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
75151502	Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje
72051795	Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje
72050250	Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
75151529	Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
75151481	Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
72052767	Krajské ředitelství policie Zlínského kraje
75151472	Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy
72052147	Krajské ředitelství policie kraje Vysočina
75151537	Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
7064	Ministerstvo vnitra
70979146	Moravský zemský archiv v Brně
60498030	Muzeum Policie České republiky
70979821	Národní archiv
75151898	Olymp Centrum sportu Ministerstva vnitra
48135445	Policejní akademie České republiky v Praze
60498021	Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra
72054506	Správa základních registrů
70979464	Státní oblastní archiv v Litoměřicích
70979090	Státní oblastní archiv v Plzni
70979391	Státní oblastní archiv v Praze
70979201	Státní oblastní archiv v Zámruku

IČO	Účetní jednotka
64122654	Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola
48135453	Vyšší policejní škola a Střední policejní škola Ministerstva vnitra
64422402	Vyšší policejní škola a Střední policejní škola Ministerstva vnitra
75154960	Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra
70979057	Zemský archiv v Opavě
75152304	Záchranný útvar Hasičského záchranného sboru České republiky
70978956	ČR – Státní oblastní archiv v Třeboni

Zdroj: informační portál MONITOR.

## Oddíl I. Příjmy v rozpočtové kapitole 314 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 2: Příjmy rozpočtové kapitoly 314**

(v Kč)

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	8 119 944 466,00	9 553 497 037,00	10 480 723 051,00	10 685 258 777,00	11 025 233 599,00
Rozpočet po změnách	8 190 031 424,00	9 573 794 953,00	10 498 130 695,00	10 685 258 777,00	11 034 526 009,00
Skutečnost	9 040 161 366,01	11 303 277 708,49	11 279 672 258,65	12 623 305 778,38	12 932 168 138,31

Zdroj: informační portál MONITOR.

Schválený rozpočet příjmů kapitoly 314 v roce 2021 činil 11,03 mld. Kč. Rozpočet po změnách ve výši 11,03 mld. Kč byl splněn na 117,20 %, tj. skutečné plnění činilo 12,93 mld. Kč. Zatímco v roce 2020 činily skutečné příjmy 12,62 mld. Kč, v roce 2021 bylo plnění příjmů o 309 mil. Kč vyšší.

Skutečné daňové příjmy kapitoly 314 za rok 2021 činily 9,52 mld. Kč, oproti roku 2020 se jedná o nárůst o 254,50 mil. Kč. Skutečné nedaňové příjmy za rok 2021 byly ve výši 797,20 mil. Kč, oproti roku 2020 došlo k nárůstu o 41 mil. Kč. V případě přijatých transferů došlo v roce 2021 k meziročnímu nárůstu skutečného plnění o 5 mil. Kč, jejich výše činila 2,56 mld. Kč.

Podíly skutečných příjmů jednotlivých OSS na celkových skutečných příjmech kapitoly 314 za rok 2021 byly následující:

Činnosti v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti (krajská ředitelství policie a samotné MV)	73,58 %
Činnosti v oblasti protipožární ochrany (hasičské záchranné sbory)	24,57 %
Ambulantní a zubní zdravotní péče (Zdravotnické zařízení MV)	0,68 %
Činnosti v oblasti obrany (Správa uprchlických zařízení MV)	0,64 %
Střední odborné vzdělávání na středních odborných školách	0,33 %
Činnosti knihoven a archivů	0,12 %
Terciární vzdělávání (Policejní akademie ČR v Praze)	0,05 %
Provozování sportovních zařízení	0,03 %
Činnosti muzeí (Muzeum Policie ČR)	0,00 %

**Tabulka č. 3: Příjmy MV**

(v Kč)

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	1 750 581 150,00	2 062 401 106,00	2 121 637 824,00	2 025 244 238,00	2 731 266 940,00
Rozpočet po změnách	1 667 614 024,00	1 909 629 906,00	1 956 307 632,00	1 999 606 791,00	2 489 955 056,00
Skutečnost	1 796 530 267,76	2 791 124 506,21	2 311 841 567,60	2 671 265 555,68	2 489 231 300,30

Zdroj: informační portál MONITOR.

Pro rok 2021 byl MV schválen rozpočet příjmů v celkové výši 2,73 mld. Kč, z toho nedaňové příjmy ve výši 269,22 mil. Kč a přijaté transfery ve výši 1,10 mld. Kč. Skutečné plnění příjmů

činilo 2,49 mld. Kč, tj. rozpočet po změnách byl splněn na 99,97 %. Plnění příjmů v roce 2021 bylo v porovnání s rokem 2020 o 182 mil. Kč nižší.

Skutečné nedaňové příjmy MV za rok 2021 činily 313,10 mil. Kč, oproti roku 2020 se jedná o pokles ve výši 15,57 mil. Kč. V případě přijatých transferů došlo v roce 2021 k meziročnímu poklesu skutečného plnění o 196,20 mil. Kč, jejich výše činila 840,39 mil. Kč.

**Tabulka č. 4: Příjmy OSS rozpočtové kapitoly 314 (bez MV) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	6 369 363 316,00	7 491 095 931,00	8 359 085 227,00	8 660 014 539,00	8 293 966 659,00
Rozpočet po změnách	6 522 417 400,00	7 664 165 047,00	8 541 823 063,00	8 685 651 986,00	8 544 570 953,00
Skutečnost	7 243 631 098,25	8 512 153 202,28	8 967 830 691,05	9 952 040 222,70	10 442 936 838,01

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období vykazují skutečné příjmy rostoucí tendenci. Skutečné příjmy OSS kapitoly 314 (bez MV) jsou v celém sledovaném období vyšší než schválený rozpočet a rozpočet po změnách.

## Oddíl II. Výdaje v rozpočtové kapitole 314 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 5: Výdaje rozpočtové kapitoly 314 (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	63 347 441 625,00	71 882 370 020,00	77 605 048 113,00	82 269 358 975,00	85 897 415 182,00
Rozpočet po změnách	66 144 438 247,00	72 920 608 462,00	80 301 890 619,00	92 259 210 699,00	89 703 304 247,00
Konečný rozpočet	69 558 485 118,04	77 447 365 379,12	84 672 986 263,70	97 964 259 077,05	95 796 559 833,97
Skutečnost	66 358 941 442,35	74 346 222 806,16	80 471 495 632,22	93 001 503 903,84	90 880 157 072,88

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Schválený rozpočet výdajů kapitoly 314 byl pro rok 2021 stanoven ve výši 85,90 mld. Kč. Běžné výdaje byly čerpány v celkové výši 83,22 mld. Kč, z toho na platy a podobné a související výdaje připadlo 50,78 mld. Kč. Kapitálové výdaje byly čerpány ve výši 7,66 mld. Kč.

Podíly skutečných výdajů jednotlivých OSS na celkových skutečných výdajích kapitoly 314 za rok 2021 byly následující:

Činnosti v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti (krajská ředitelství policie a samotné MV)	83,28 %
Činnosti v oblasti protipožární ochrany (hasičské záchranné sbory)	13,07 %
Činnosti knihoven a archivů	1,22 %
Činnosti v oblasti obrany (Správa uprchlických zařízení MV)	0,73 %
Střední odborné vzdělávání na středních odborných školách	0,58 %
Ambulantní a zubní zdravotní péče (Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra)	0,48 %
Provozování sportovních zařízení	0,35 %
Terciární vzdělávání (Policejní akademie ČR v Praze)	0,28 %
Činnosti muzeí (Muzeum Policie ČR)	0,02 %



**Tabulka č. 6: Výdaje MV****(v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	27 893 878 945,00	29 809 090 090,00	31 743 096 611,00	34 468 366 823,00	37 031 170 690,00
Rozpočet po změnách	27 219 843 423,00	28 499 580 243,00	31 410 639 748,00	40 273 848 759,00	36 348 169 481,00
Konečný rozpočet	29 133 166 436,05	31 080 678 620,77	33 678 773 298,68	43 006 861 929,05	39 771 785 225,27
Skutečnost	26 901 497 907,61	29 143 210 183,34	31 195 149 307,43	39 657 644 912,37	36 243 388 013,11

Zdroj: informační portál MONITOR.

Vývoj skutečných výdajů MV ve sledovaném období v podstatě kopíroval vývoj výdajů celé kapitoly.

**Tabulka č. 7: Výdaje OSS rozpočtové kapitoly 314 (bez MV)****(v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Schválený rozpočet	35 453 562 680,00	42 073 279 930,00	45 861 951 502,00	47 800 992 152,00	48 866 244 492,00
Rozpočet po změnách	38 924 594 824,00	44 421 028 219,00	48 891 250 871,00	51 985 361 940,00	53 355 134 766,00
Konečný rozpočet	40 425 318 681,99	46 366 686 758,35	50 994 212 965,02	54 957 397 148,00	56 024 774 608,70
Skutečnost	39 457 443 534,74	45 203 012 622,82	49 276 346 324,79	53 343 858 991,47	54 636 769 059,77

Zdroj: informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období byly skutečné výdaje u OSS (bez MV) vyšší než rozpočet po změnách. Skutečné výdaje vykazovaly rostoucí tendenci v celém sledovaném období.

### Oddíl III. Porovnání příjmů a výnosů v rozpočtové kapitole 314 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 8: Porovnání příjmů a výnosů za všechny OSS v kapitole 314 vč. MV****(v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	9 040 161 366,01	11 303 277 708,49	11 279 672 258,65	12 623 305 778,38	12 932 168 138,31
Výnosy celkem	9 155 707 645,90	11 137 871 751,84	11 067 103 097,33	12 670 525 203,88	12 428 196 269,74

Zdroj: informační portál MONITOR.

Příjmy a výnosy kapitoly 314 se ve sledovaném období vyvíjely obdobně. Největší podíl výnosů kapitoly 314 tvořily v roce 2021 tyto syntetické účty:

- 633 – Výnosy ze sociálního pojištění (76,40 %),
- 649 – Ostatní výnosy z činnosti (8,05 %),
- 648 – Čerpání fondů (7,48 %).

Největší podíl příjmů kapitoly 314 tvořily v roce 2021 tyto rozpočtové položky:

- 1611 – Pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatelů (51,82 %),
- 1612 – Pojistné od zaměstnanců (15,67 %),
- 4135 – Převody z rezervních fondů organizačních složek státu (8,08 %).

**Tabulka č. 9: Porovnání příjmů a výnosů za MV****(v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	1 796 530 267,76	2 791 124 506,21	2 311 841 567,60	2 671 265 555,68	2 489 231 300,30
Výnosy celkem	1 857 654 502,58	2 348 871 544,58	2 265 550 280,36	2 786 880 288,31	2 346 828 383,47

Zdroj: informační portál MONITOR.

Vývoj příjmů a výnosů MV byl ve sledovaném období podobný vývoji příjmů a výnosů celé kapitoly 314.

**Tabulka č. 10: Porovnání příjmů a výnosů OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy (skutečnost)	7 243 631 098,25	8 512 153 202,28	8 967 830 691,05	9 952 040 222,70	10 442 936 838,01
Výnosy celkem	7 298 053 143,32	8 789 000 207,26	8 801 552 816,97	9 883 644 915,57	10 081 367 886,27

Zdroj: informační portál MONITOR.

Příjmy a výnosy se ve sledovaném období u ostatních OSS (bez MV) vyvíjely obdobně.

#### Oddíl IV. Porovnání výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 314 v letech 2017–2021

**Tabulka č. 11: Porovnání výdajů a nákladů za všechny OSS v kapitole 314 vč. MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výdaje (skutečnost)	66 358 941 442,35	74 346 222 806,16	80 471 495 632,22	93 001 503 903,84	90 880 157 072,88
Náklady celkem	66 648 882 613,91	73 817 426 035,08	78 396 910 436,98	88 337 057 072,26	88 272 221 452,75

Zdroj: informační portál MONITOR.

Výdaje a náklady kapitoly 314 se ve sledovaném období vyvíjely obdobně. Do roku 2020 vykazovaly obě veličiny rostoucí tendenci, v roce 2021 naopak zaznamenaly mírný pokles ve srovnání s rokem předchozím.

Největší podíl nákladů kapitoly 314 tvořily v roce 2021 tyto syntetické účty:

- 521 – Mzdové náklady (43,30 %),
- 571 – Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery (17,63 %),
- 524 – Zákonné sociální pojištění (14,25 %).

Největší podíl výdajů kapitoly 314 tvořily v roce 2021 tyto rozpočtové položky:

- 5012 – Platy zaměstnanců bezpečnostních sborů a ozbrojených sil ve služebním poměru (34,27 %),
- 5410 – Sociální dávky (13,93 %),
- 5031 – Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na stát (10,08 %).

**Tabulka č. 12: Porovnání výdajů a nákladů za MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výdaje (skutečnost)	26 901 497 907,61	29 143 210 183,34	31 195 149 307,43	39 657 644 912,37	36 243 388 013,11
Náklady celkem	26 692 803 713,91	28 549 730 169,36	30 481 233 517,88	37 415 245 847,07	34 893 859 186,99

Zdroj: informační portál MONITOR.

Vývoj výdajů a nákladů MV byl ve sledovaném období podobný vývoji výdajů a nákladů celé kapitoly 314.

**Tabulka č. 13: Porovnání výdajů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výdaje (skutečnost)	39 457 443 534,74	45 203 012 622,82	49 276 346 324,79	53 343 858 991,47	54 636 769 059,77
Náklady celkem	39 956 078 900,00	45 267 695 865,72	47 915 676 919,10	50 921 811 225,19	53 378 362 265,76

Zdroj: informační portál MONITOR.

V letech 2017 a 2018 měly výdaje a náklady OSS podobnou výši, od roku 2019 pak začaly výdaje mírně převažovat nad náklady.

#### Oddíl V. Tempa růstu příjmů a výnosů / výdajů a nákladů v rozpočtové kapitole 314

**Tabulka č. 14: Příjmy a výdaje OSS v rozpočtové kapitole 314 vč. MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	9 040 161 366,01	11 303 277 708,49	11 279 672 258,65	12 623 305 778,38	12 932 168 138,31
Výdaje celkem	66 358 941 442,35	74 346 222 806,16	80 471 495 632,22	93 001 503 903,84	90 880 157 072,88

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 15: Tempo růstu příjmů a výdajů OSS v rozpočtové kapitole 314 vč. MV**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Příjmy (v Kč)	2 263 116 342,48	-23 605 449,84	1 343 633 519,73	308 862 359,93
Výdaje (v Kč)	7 987 281 363,81	6 125 272 826,06	12 530 008 271,62	-2 121 346 830,96
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	25,03 %	-0,21 %	11,91 %	2,45 %
Výdaje	12,04 %	8,24 %	15,57 %	-2,28 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně příjmů ve sledovaném období došlo v kapitole 314 mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 25 %); v případě výdajů pak mezi rokem 2019 a 2020 (nárůst o téměř 16 %).

**Tabulka č. 16: Příjmy a výdaje MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	1 796 530 267,76	2 791 124 506,21	2 311 841 567,60	2 671 265 555,68	2 489 231 300,30
Výdaje celkem	26 901 497 907,61	29 143 210 183,34	31 195 149 307,43	39 657 644 912,37	36 243 388 013,11

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 17: Tempo růstu příjmů a výdajů MV**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Příjmy (v Kč)	994 594 238,45	-479 282 938,61	359 423 988,08	-182 034 255,38
Výdaje (v Kč)	2 241 712 275,73	2 051 939 124,09	8 462 495 604,94	-3 414 256 899,26
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	55,36 %	-17,17 %	15,55 %	-6,81 %
Výdaje	8,33 %	7,04 %	27,13 %	-8,61 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně příjmů ve sledovaném období došlo u MV rovněž mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 55 %); v případě výdajů pak, stejně jako v případě celé kapitoly, mezi rokem 2019 a 2020 (nárůst o 27 %).

**Tabulka č. 18: Příjmy a výdaje OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příjmy celkem	7 243 631 098,25	8 512 153 202,28	8 967 830 691,05	9 952 040 222,70	10 442 936 838,01
Výdaje celkem	39 457 443 534,74	45 203 012 622,82	49 276 346 324,79	53 343 858 991,47	54 636 769 059,77

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 19: Tempo růstu příjmů a výdajů OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV)**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Příjmy (v Kč)	1 268 522 104,03	455 677 488,77	984 209 531,65	490 896 615,31
Výdaje (v Kč)	5 745 569 088,08	4 073 333 701,97	4 067 512 666,68	1 292 910 068,30
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Příjmy	17,51 %	5,35 %	10,97 %	4,93 %
Výdaje	14,56 %	9,01 %	8,25 %	2,42 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně příjmů i výdajů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MV) mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 18 % v případě příjmů a o 15 % v případě výdajů).

**Tabulka č. 20: Výnosy a náklady OSS v rozpočtové kapitole 314 vč. MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	9 155 707 645,90	11 137 871 751,84	11 067 103 097,33	12 670 525 203,88	12 428 196 269,74
Náklady celkem	66 648 882 613,91	73 817 426 035,08	78 396 910 436,98	88 337 057 072,26	88 272 221 452,75

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 21: Tempo růstu výnosů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 314 vč. MV**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Výnosy celkem (v Kč)	1 982 164 105,94	-70 768 654,51	1 603 422 106,55	-242 328 934,14
Náklady celkem (v Kč)	7 168 543 421,17	4 579 484 401,90	9 940 146 635,28	-64 835 619,51
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	21,65 %	-0,64 %	14,49 %	-1,91 %
Náklady celkem	10,76 %	6,20 %	12,68 %	-0,07 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně výnosů ve sledovaném období došlo v kapitole 314 mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 22 %); v případě nákladů pak mezi rokem 2019 a 2020 (nárůst o 13 %).

**Tabulka č. 22: Výnosy a náklady MV (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	1 857 654 502,58	2 348 871 544,58	2 265 550 280,36	2 786 880 288,31	2 346 828 383,47
Náklady celkem	26 692 803 713,91	28 549 730 169,36	30 481 233 517,88	37 415 245 847,07	34 893 859 186,99

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 23: Tempo růstu výnosů a nákladů MV**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Výnosy celkem (v Kč)	491 217 042,00	-83 321 264,22	521 330 007,95	-440 051 904,84
Náklady celkem (v Kč)	1 856 926 455,45	1 931 503 348,52	6 934 012 329,19	-2 521 386 660,08
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	26,44 %	-3,55 %	23,01 %	-15,79 %
Náklady celkem	6,96 %	6,77 %	22,75 %	-6,74 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně výnosů ve sledovaném období došlo u MV rovněž mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 26 %); v případě nákladů pak, stejně jako v případě celé kapitoly, mezi rokem 2019 a 2020 (nárůst o 23 %).

**Tabulka č. 24: Výnosy a náklady OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV) (v Kč)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Výnosy celkem	7 298 053 143,32	8 789 000 207,26	8 801 552 816,97	9 883 644 915,57	10 081 367 886,27
Náklady celkem	39 956 078 900,00	45 267 695 865,72	47 915 676 919,10	50 921 811 225,19	53 378 362 265,76

Zdroj: informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 25: Tempo růstu výnosů a nákladů OSS v rozpočtové kapitole 314 (bez MV)**

Tempo růstu (absolutní změna)	2018 – 2017	2019 – 2018	2020 – 2019	2021 – 2020
Výnosy celkem (v Kč)	1 490 947 063,94	12 552 609,71	1 082 092 098,60	197 722 970,70
Náklady celkem (v Kč)	5 311 616 965,72	2 647 981 053,38	3 006 134 306,09	2 456 551 040,57
Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100	2018/2017	2019/2018	2020/2019	2021/2020
Výnosy celkem	20,43 %	0,14 %	12,29 %	2,00 %
Náklady celkem	13,29 %	5,85 %	6,27 %	4,82 %

Zdroj: výpočet NKÚ.

K největší relativní změně výnosů i nákladů ve sledovaném období došlo u OSS (bez MV) mezi rokem 2017 a 2018 (nárůst o 20 % v případě výnosů a o 13 % v případě nákladů).

## Oddíl VI. Náklady z činnosti, náklady na transfery a výnosy z transferů vykázané Ministerstvem vnitra

**Tabulka č. 26: Průměrný přepočtený počet zaměstnanců**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MV	9 959	10 391	10 644	10 729	10 845
OSS vč. MV	65 271	65 761	66 155	66 079	66 726
OSS bez MV	55 312	55 370	55 511	55 351	55 881
PO	988	1 000	996	975	969
<b>Celkem za kapitolu 314</b>	<b>66 259</b>	<b>66 761</b>	<b>67 151</b>	<b>67 054</b>	<b>67 695</b>

Zdroj: IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U Výkaz o zaměstnanosti regulované vládou.

Počet zaměstnanců kapitoly 314 měl za posledních 5 let mírně rostoucí tendenci. Zaměstnanci MV tvořili 16 % všech zaměstnanců organizací kapitoly 314.

**Tabulka č. 27: Náklady na jednoho zaměstnance v rozpočtové kapitole 314 (v Kč)**

Org.	Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
OSS vč. MV	Náklady celkem	66 648 882 613,91	73 817 426 035,08	78 396 910 436,98	88 337 057 072,26	88 272 221 452,75
	Počet zaměstnanců	65 271	65 761	66 155	66 079	66 726
	<b>Náklady na jednoho zaměstnance</b>	<b>1 021 110,18</b>	<b>1 122 510,19</b>	<b>1 185 045,50</b>	<b>1 336 833,43</b>	<b>1 322 900,19</b>
MV	Náklady celkem	26 692 803 713,91	28 549 730 169,36	30 481 233 517,88	37 415 245 847,07	34 893 859 186,99
	Počet zaměstnanců	9 959	10 391	10 644	10 729	10 845
	<b>Náklady na jednoho zaměstnance</b>	<b>2 680 269,48</b>	<b>2 747 599,57</b>	<b>2 863 779,03</b>	<b>3 487 410,90</b>	<b>3 217 503,64</b>
OSS bez MV	Náklady celkem	39 956 078 900,00	45 267 695 865,72	47 915 676 919,10	50 921 811 225,19	53 378 362 265,76
	Počet zaměstnanců	55 312	55 370	55 511	55 351	55 881
	<b>Náklady na jednoho zaměstnance</b>	<b>722 376,32</b>	<b>817 545,60</b>	<b>863 166,99</b>	<b>919 985,45</b>	<b>955 210,09</b>

Zdroj: informační portál MONITOR, IISSP – finanční výkaz ZAM 1-04 U; výpočet NKÚ.

Celkové náklady na 1 zaměstnance kapitoly 314 mezi lety 2017–2021 vzrostly z 1,02 mil. Kč až na 1,32 mil. Kč, přičemž v celém sledovaném období vykazovaly rostoucí tendenci.

**Tabulka č. 28: Náklady z činnosti (položka A.I. výkazu zisku a ztráty) vykázané MV a OSS (bez MV) v rozpočtové kapitole 314 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MV	15 461 166 900,98	16 914 483 844,42	18 062 994 639,27	23 506 496 253,69	20 448 287 670,99
OSS bez MV	39 562 358 708,22	44 705 960 220,76	47 107 166 234,12	50 033 865 310,60	52 104 283 818,17

Zdroj: informační portál MONITOR.

Náklady z činnosti vykázané u OSS bez MV tvořily zejména tyto syntetické účty:

- 521 – Mzdové náklady (60,34 %),
- 524 – Zákonné sociální pojištění (19,86 %),
- 551 – Odpisy dlouhodobého majetku (4,43 %),
- 518 – Ostatní služby (3,65 %),
- 501 – Spotřeba materiálu (3,30 %),
- 527 – Zákonné sociální náklady (2,18 %),
- 511 – Opravy a udržování (1,75 %),
- 558 – Náklady z drobného dlouhodobého majetku (1,55 %),
- 502 – Spotřeba energie (1,51 %).

**Tabulka č. 29: Náklady z činnosti v přepočtu na jednoho zaměstnance vykázané MV a OSS (bez MV) v rozpočtové kapitole 314 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MV	1 552 481,87	1 627 834,25	1 697 058,13	2 191 000,20	1 885 501,97
OSS bez MV	715 258,15	807 400,51	848 602,24	903 943,26	932 410,35

Zdroj: výpočet NKÚ.

Vývoj nákladů z činnosti přepočtených na jednoho zaměstnance MV měl ve sledovaném období rostoucí tendenci, s výjimkou roku 2021, kdy ve srovnání s předchozím rokem došlo k mírnému poklesu.

Náklady z činnosti v přepočtu na jednoho zaměstnance vykázané OSS bez MV měly ve sledovaném období rostoucí tendenci.

**Tabulka č. 30: Náklady na transfery (položka A.III. výkazu zisku a ztráty) a jejich porovnání s celkovými náklady, které vykázalo MV a OSS (bez MV)**

Org.	Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
MV	Náklady na transfery (v Kč)	11 198 135 784,60	11 604 552 201,98	12 396 614 038,34	13 413 058 265,06	14 406 367 571,16
	Náklady celkem (v Kč)	26 692 803 713,91	28 549 730 169,36	30 481 233 517,88	37 415 245 847,07	34 893 859 186,99
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	41,95 %	40,65 %	40,67 %	35,85 %	41,29 %
OSS (bez MV)	Náklady na transfery (v Kč)	358 067 325,00	487 139 127,69	771 596 737,38	867 711 756,36	1 207 480 710,20
	Náklady celkem (v Kč)	39 956 078 900,00	45 267 695 865,72	47 915 676 919,10	50 921 811 225,19	53 378 362 265,76
	Podíl transferových nákladů na celkových nákladech (v %)	0,90 %	1,08 %	1,61 %	1,70 %	2,26 %

Zdroj: informační portál MONITOR.

Ve sledovaném období vykazovalo náklady na transfery zejména MV. Výše vykázaných transferových nákladů MV se pohybovala na úrovni zhruba 40 % celkových nákladů MV; největší podíl zaujímaly v roce 2017.

**Tabulka č. 31: Náklady na transfery přepočtené na 1 zaměstnance (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MV	1 124 423,72	1 116 811,35	1 164 689,20	1 250 208,16	1 328 386,75
OSS bez MV	6 473,59	8 797,85	13 899,77	15 676,63	21 607,96

**Zdroj:** výpočet NKÚ.

Vývoj nákladů na transfery přepočtených na jednoho zaměstnance ve sledovaném období nekopíroval vývoj samotných nákladů na transfery. Nejvyšší hodnotu měly tyto náklady v roce 2021.

**Tabulka č. 32: Výnosy z transferů (položka B.IV. výkazu zisku a ztráty) u MV a OSS (bez MV) v rozpočtové kapitole 314 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
MV	256 505 902,79	441 714 869,71	434 998 299,02	552 887 723,95	257 153 468,12
OSS bez MV	121 700 937,22	171 160 374,55	141 868 390,97	189 493 635,22	106 932 096,00

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Výnosy z transferů, které vykazaly OSS bez MV, byly nejvyšší v roce 2020 a v roce 2021 představovaly necelou polovinu transferových výnosů vykázaných MV.

## Oddíl VII. Struktura nákladů MV v roce 2020 a 2021

**Tabulka č. 33: Struktura nákladů MV v roce 2020 a 2021**

Pol. VZZ	Název položky VZZ	SÚ	Částka v roce 2020 (v Kč)	Částka v roce 2021 (v Kč)	Podíl v roce 2020	Podíl v roce 2021
A.	NÁKLADY CELKEM	–	37 415 245 847,07	34 893 859 186,99	100 %	100 %
A.I.	Náklady z činnosti	–	23 506 496 253,69	20 448 287 670,99	63 %	59 %
A.II.	Finanční náklady	–	495 691 328,32	39 203 944,84	1 %	0 %
A.III.	Náklady na transfery	–	13 413 058 265,06	14 406 367 571,16	36 %	41 %
A.III. 1.	Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery	571	13 326 077 419,29	14 353 529 832,24	36 %	41 %
A.III. 3.	Náklady vybraných ústředních vládních institucí na předfinancování transferů	575	86 980 845,77	52 837 738,92	0 %	0 %
A.IV.	Náklady ze sdílených daní a poplatků	–	0,00	0,00	0 %	0 %
A.V.	Daň z příjmů	–	0,00	0,00	0 %	0 %

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Většinu všech nákladů MV tvořily v roce 2021 náklady z činnosti (59 %) a náklady na transfery (41 %). Na nákladech z činnosti MV se podílely zejména následující syntetické účty:

- 521 – Mzdové náklady (33,15 %),
- 518 – Ostatní služby (32,42 %),
- 524 – Zákonné sociální pojištění (10,90 %),
- 551 – Odpisy dlouhodobého majetku (8,46 %),



- 549 – Ostatní náklady z činnosti (5,22 %),
- 501 – Spotřeba materiálu (3,62 %).

### Oddíl VIII. Struktura výdajů z hlediska odvětvového

**Tabulka č. 34: Struktura výdajů MV v roce 2021 z hlediska odvětvového třídění**

Rozpočtový paragraf		Schválený rozpočet (v Kč)	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – schválený rozpočet	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – skutečnost
5311	Bezpečnost a veřejný pořádek	13 913 670 787,00	12 504 742 730,21	37,57 %	34,50 %
5316	Činnost ústředního orgánu státní správy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku	6 922 339 275,00	6 624 686 290,93	18,69 %	18,28 %
4111	Starobní důchody	5 860 742 795,00	5 910 091 436,37	15,83 %	16,31 %
4152	Výsluhový příspěvek	4 778 958 000,00	5 039 406 565,83	12,91 %	13,90 %
6221	Humanitární zahraniční pomoc přímá	1 195 217 318,00	1 260 484 958,09	3,23 %	3,48 %
2569	Všeobecná hospodářská správa jinde nezařazená	796 253 329,00	987 486 502,32	2,15 %	2,72 %
5517	Vzdělávací a technická zařízení požární ochrany	383 045 102,00	766 038 373,70	1,03 %	2,11 %
5561	Činnost ústředního orgánu státní správy v požární ochraně	830 263 945,00	693 776 180,49	2,24 %	1,91 %
6180	Výzkum ve státní správě a samosprávě	739 536 300,00	683 324 658,74	2,00 %	1,89 %
5512	Požární ochrana - dobrovolná část	410 000 000,00	454 739 121,13	1,11 %	1,25 %
5272	Činnost orgánů krizového řízení na územní úrovni a dalších územních správních úřadů v oblasti krizového řízení	50 000,00	238 610 700,20	0,00 %	0,66 %
4151	Odchodné	171 559 000,00	171 127 646,00	0,46 %	0,47 %
4114	Vdovské důchody	135 428 985,00	126 451 283,79	0,37 %	0,35 %
4112	Invalidní důchody pro invaliditu třetího stupně	136 929 953,00	123 239 112,33	0,37 %	0,34 %
4116	Sírotčí důchody	83 787 744,00	79 111 731,00	0,23 %	0,22 %
4115	Vdovecké důchody	71 841 329,00	64 594 670,76	0,19 %	0,18 %
5399	Ostatní záležitosti bezpečnosti, veřejného pořádku	61 500 000,00	61 565 137,79	0,17 %	0,17 %
3299	Ostatní záležitosti vzdělávání	43 234 348,00	55 706 610,00	0,12 %	0,15 %
6114	Volby do Parlamentu ČR	0,00	53 557 124,85	0,00 %	0,15 %
4117	Invalidní důchody pro invaliditu prvního stupně	50 666 901,00	48 442 232,00	0,14 %	0,13 %
3533	Zdravotnická záchranná služba	0,00	44 945 376,52	0,00 %	0,12 %
5599	Ostatní záležitosti požární ochrany a integrovaného záchranného systému	58 000 000,00	44 729 684,11	0,16 %	0,12 %
6219	Ostatní veřejné služby jinde nezařazené	29 157 766,00	39 957 766,00	0,08 %	0,11 %
4113	Invalidní důchody pro invaliditu druhého stupně	39 717 293,00	36 549 507,00	0,11 %	0,10 %
5380	Výzkum týkající se bezpečnosti a veřejného pořádku	4 599 000,00	35 563 659,21	0,01 %	0,10 %
4121	Nemocenské	98 796 000,00	30 295 411,00	0,27 %	0,08 %
5281	Výzkum a vývoj v oblasti ochrany obyvatelstva	954 110,00	17 883 065,53	0,00 %	0,05 %
6222	Rozvojová zahraniční pomoc	0,00	14 367 425,42	0,00 %	0,04 %
4153	Úmrtné a příspěvek na pohřeb příslušníka	2 500 000,00	9 959 336,00	0,01 %	0,03 %
5580	Výzkum a vývoj v požární ochraně a integrovaném záchranném systému	2 421 410,00	9 602 135,53	0,01 %	0,03 %
4124	Peněžitá pomoc v mateřství	10 300 000,00	8 195 548,00	0,03 %	0,02 %



Rozpočtový paragraf		Schválený rozpočet (v Kč)	Skutečnost (v Kč)	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – schválený rozpočet	Podíl rozpočtového paragrafu na celkových výdajích – skutečnost
4193	Dávky válečným veteránům a perzekvovaným osobám	24 000 000,00	2 272 850,00	0,06 %	0,01 %
4119	Ostatní dávky důchodového pojištění	175 000 000,00	1 120 000,00	0,47 %	0,00 %
4125	Dávky otcovské poporodní péče	700 000,00	558 802,00	0,00 %	0,00 %
6115	Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	0,00	148 268,26	0,00 %	0,00 %
4126	Dlouhodobé ošetřovné	0,00	48 648,00	0,00 %	0,00 %
4123	Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství	0,00	7 464,00	0,00 %	0,00 %
<b>Celkem</b>		<b>37 031 170 690,00</b>	<b>36 243 388 013,11</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00 %</b>

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Nejvíce výdajů zatřídilo MV v roce 2021 na paragrafy 5311 – *Bezpečnost a veřejný pořádek*, 5316 – *Činnost ústředního orgánu státní správy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku* a 4111 – *Starobní důchody*, což odpovídá agendám, které MV vykonává.

### Oddíl IX. Využívání účetních informací MV

V rámci kontroly bylo rovněž zjišťováno, zda a jak MV využívá účetní informace.

Zákon č. 563/1991 Sb. v ustanovení § 7 odst. 1 stanoví požadavek, aby sestavená účetní závěrka mohla uživatelům sloužit k činění ekonomických rozhodnutí. Nevyžaduje však po účetní jednotce, aby akruální účetní informace použila, s výjimkou plnění zákonných povinností (např. pro účely povinné inventarizace).

Pro účely vlastního rozhodování a řízení byly nad celoresortními daty v ekonomickém informačním systému MV naprogramovány agregované výstupy – tzv. manažerský informační systém (dále také „MIS“). Zástupci managementu MV využívají data MIS.

MV využívá účetní informace pro účely vlastního rozhodování a řízení zejména v rámci správy pohledávek, sledování energetických nákladů budov, které jsou v příslušnosti hospodaření MV či v užívání MV, správy pohledávek z poskytnutých záloh na transfery, schvalování účetních závěrek nebo sledování nákladů organizačních útvarů Policie ČR.

**Pro tyto účely využívá MV především informace o stálých aktivech, oběžných aktivech, vlastním kapitálu, cizích zdrojích (především z hlediska potenciální tvorby rezerv), nákladech a výnosech z činnosti a podmíněných pohledávkách a podmíněných závazcích.**

Pro sestavování a hodnocení plnění rozpočtu pak MV využívá některé účetní informace o stálých a oběžných aktivech.

### Oddíl X. Vliv pandemie covidu-19 na výdaje a náklady MV

V souvislosti s pandemií covidu-19 bylo kontrolou zjištěno, že ovlivnila celkovou skladbu a hodnotu výdajů a nákladů za rok 2021 v nevýznamné míře. Výdaje MV vynaložené v roce 2021 v souvislosti s pandemií covidu-19 tvořily 1 % celkových výdajů MV za daný rok. Podobně tomu bylo v případě nákladů.

## B. Příspěvkové organizace v rozpočtové kapitole 314

**Tabulka č. 35: PO v kapitole 314**

IČO	Účetní jednotka	Datum vzniku
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	1. 1. 1997
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	31. 12. 2000
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	1. 1. 1996
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	1. 1. 1998

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

Specifikum Ministerstva vnitra, že užívá majetek, s nímž má příslušnost hospodařit příspěvková organizace MV Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra (dále také „ZSMV“), se u MV účetně a rozpočtově zobrazuje prostřednictvím příspěvku na provoz, který Ministerstvo vnitra poskytuje ZSMV (účet 571 – *Náklady vybraných ústředních vládních institucí na transfery*; RP 5331 – *Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím* a § 2569 – *Všeobecná hospodářská správa jinde nezařazená*). MV neúčtuje o tomto majetku státu, s nímž je příslušné hospodařit ZSMV, potažmo jej nevykazuje ve své účetní závěrce. O tomto majetku účtuje, majetek odpisuje a ve své účetní závěrce jej vykazuje ZSMV, které s ním má v souladu se zřizovací listinou příslušnost hospodařit. ZSMV účtuje i o nákladech souvisejících se správou a údržbou tohoto majetku.

**Tabulka č. 36: Celkové výnosy OSS a PO v kapitole 314 za období 2017–2021 (v Kč)**

Organizace	2017	2018	2019	2020	2021
OSS bez MV	7 298 053 143,32	8 789 000 207,26	8 801 552 816,97	9 883 644 915,57	10 081 367 886,27
MV	1 857 654 502,58	2 348 871 544,58	2 265 550 280,36	2 786 880 288,31	2 346 828 383,47
PO	1 179 118 513,30	1 194 889 583,16	1 180 902 212,28	1 231 087 274,22	1 313 924 741,44

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 37: Celkové výnosy PO v kapitole 314 (v Kč)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	114 320 297,99	111 753 775,14	103 411 257,10	111 993 252,76	106 930 116,51
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	45 585 623,07	56 413 362,64	54 194 718,72	58 593 728,22	70 265 833,87
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	67 592 708,47	66 340 165,23	65 393 106,39	61 957 705,14	62 758 860,29
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	951 619 883,77	960 382 280,15	957 903 130,07	998 542 588,10	1 073 969 930,77
<b>Celkem</b>		<b>1 179 118 513,30</b>	<b>1 194 889 583,16</b>	<b>1 180 902 212,28</b>	<b>1 231 087 274,22</b>	<b>1 313 924 741,44</b>

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 38: Výnosy PO v kapitole 314 vykázané ve VZZ na položce B.IV.1 Výnosy vybraných ústředních vládních institucí z transferů (SÚ 671) (v Kč)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	65 385 134,00	63 081 086,00	49 536 795,00	52 258 815,00	47 097 851,00
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	24 115 499,00	39 456 544,00	41 557 459,00	44 189 769,00	55 706 610,00
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	43 094 927,00	45 311 357,00	44 790 547,42	41 534 516,42	40 368 625,25
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	737 320 152,00	778 937 213,25	800 891 178,00	841 478 809,00	897 362 607,00
<b>Celkem</b>		<b>869 915 712,00</b>	<b>926 786 200,25</b>	<b>936 775 979,42</b>	<b>979 461 909,42</b>	<b>1 040 535 693,25</b>

**Zdroj:** informační portál MONITOR.

**Tabulka č. 39: Výše příspěvku na provoz PO dle zákona č. 218/2000 Sb. (v Kč)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	43 094 927,00	45 311 357,00	44 679 844,00	41 157 766,00	39 957 766,00
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	65 385 134,00	63 081 086,00	49 536 795,00	52 258 815,00	47 097 851,00
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	737 320 152,00	766 867 119,00	800 891 178,00	841 272 142,00	897 158 607,00
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	24 115 499,00	39 456 544,00	41 557 459,00	44 189 769,00	55 706 610,00
<b>Celkem</b>		<b>869 915 712,00</b>	<b>914 716 106,00</b>	<b>936 665 276,00</b>	<b>978 878 492,00</b>	<b>1 039 920 834,00</b>

Zdroj: IISSP-CSÚIS – výkaz přehled o rozpočtu SPO – část II (údaje ze sloupce Skutečnost minulého roku v Kč).

**Tabulka č. 40: Podíl výnosů z transferů PO v kapitole 314 na celkových výnosech PO (v %)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	63,76	68,30	68,49	67,04	64,32
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	57,19	56,45	47,90	46,66	44,05
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	77,48	81,11	83,61	84,27	83,56
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	52,90	69,94	76,68	75,42	79,28
<b>Podíl výnosů z transferů PO v rozpočtové kapitole 314 na celkových výnosech PO</b>		<b>73,78</b>	<b>77,56</b>	<b>79,33</b>	<b>79,56</b>	<b>79,19</b>

Zdroj: informační portál MONITOR; výpočet NKÚ.

**Tabulka č. 41: Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech PO (v %)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	57,19	56,45	47,90	46,66	44,05
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	52,90	69,94	76,68	75,42	79,28
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	63,76	68,30	68,33	66,43	63,67
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	77,48	79,85	83,61	84,25	83,54
<b>Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech PO</b>		<b>73,78</b>	<b>76,55</b>	<b>79,32</b>	<b>79,51</b>	<b>79,15</b>

Zdroj: CSÚIS, IISSP-CSÚIS – výkaz přehled o rozpočtu SPO – část II (údaje ze sloupce Skutečnost minulého roku v Kč); výpočet NKÚ.

**Tabulka č. 42: Podíl příspěvku na provoz na výnosech z transferů PO (účet 671) (v %)**

IČO	Účetní jednotka	2017	2018	2019	2020	2021
65737393	Bytová správa Ministerstva vnitra	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
70890293	Institut pro veřejnou správu Praha	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
60498005	Tiskárna Ministerstva vnitra	100,00	100,00	99,75	99,09	98,98
67779999	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra	100,00	98,45	100,00	99,98	99,98
<b>Podíl příspěvku na provoz na výnosech z transferů PO (účet 671)</b>		<b>100,00</b>	<b>98,70</b>	<b>99,99</b>	<b>99,94</b>	<b>99,94</b>

Zdroj: CSÚIS, IISSP-CSÚIS – výkaz přehled o rozpočtu SPO – část II (údaje ze sloupce Skutečnost minulého roku v Kč); výpočet NKÚ.

**Tabulka č. 43: Podíl příspěvku na provoz na celkových výnosech a na výnosech z transferů (za všechny PO kapitoly 314) (v %)**

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021
Příspěvek na provoz / celkové výnosy	73,78	76,55	79,32	79,51	79,15
Příspěvek na provoz / výnosy z transferů	100,00	98,70	99,99	99,94	99,94

Zdroj: data získaná v průběhu kontroly; výpočet NKÚ.

**Tabulka č. 44: Tempo růstu výnosů a příspěvku na provoz PO kapitoly 314**

<b>Tempo růstu (absolutní změna)</b>	<b>2018 – 2017</b>	<b>2019 – 2018</b>	<b>2020 – 2019</b>	<b>2021 – 2020</b>
Výnosy celkem (v Kč)	15 771 069,86	-13 987 370,88	50 185 061,94	82 837 467,22
Výnosy transferové (účet 671) (v Kč)	56 870 488,25	9 989 779,17	42 685 930,00	61 073 783,83
Příspěvek na provoz (v Kč)	44 800 394,00	21 949 170,00	42 213 216,00	61 042 342,00
<b>Tempo růstu v % (relativní změna) (((x+1)-x)/x)×100</b>	<b>2018/2017</b>	<b>2019/2018</b>	<b>2020/2019</b>	<b>2021/2020</b>
Výnosy celkem	1,34 %	-1,17 %	4,25 %	6,73 %
Výnosy transferové (účet 671)	6,54 %	1,08 %	4,56 %	6,24 %
Příspěvek na provoz	5,15 %	2,40 %	4,51 %	6,24 %

**Zdroj:** data získaná v průběhu kontroly; výpočet NKÚ.

**Příloha č. 2 ke kontrolnímu závěru z kontrolní akce č. 21/27**

**Významné účetní operace způsobující rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření MV k 31. prosinci 2021 (v mil. Kč)**

Účetní operace způsobující rozdíl mezi příjmy a výnosy			
Účetní operace	Vliv na příjmy	Vliv na výnosy	Rozdíl
Rozdíl v kurzových rozdílech (porovnání RP 2143 a SÚ 663)	0,01	29,73	-29,72
Rozdíl v transferech (porovnání RP 2125, 4118, 4153, 4218, 4233 a SÚ 671 a 675)	430,98	257,15	173,83
Ostatní	0,00	1,70	-1,70
<b>Rozdíl mezi příjmy a výnosy za významné operace celkem</b>			<b>142,40</b>
Účetní operace způsobující rozdíl mezi výdaji a náklady			
Účetní operace	Vliv na výdaje	Vliv na náklady	Rozdíl
Odpisy dlouhodobého majetku	0,00	1 730,18	-1 730,18
Opravné položky	0,00	-55,15	55,15
Vyřazené pohledávky	0,00	8,14	-8,14
Přecenění na reálnou hodnotu	0,00	4,94	-4,94
Bezúplatné pozbytí zásob v souvislosti s pandemií covidu-19 ve prospěch jiných vybraných účetních jednotek	0,00	761,18	-761,18
Dary a jiná bezúplatná předání (porovnání SÚ 543 a RP 5194)	9,94	39,54	-29,60
Změna stavu zásob vypočítaná nepřímou metodou	0,00	-268,86	268,86
Tvorba fondu kultury a sportu (porovnání SÚ 527 - část a RP 5342)	133,40	151,39	-17,99
Změna stavu krátkodobých závazků z titulu úhrad	0,00	-611,13	611,13
Změna stavu dlouhodobých závazků z titulu úhrad	0,00	-20,07	20,07
Ostatní	0,00	-247,28	247,28
<b>Rozdíl mezi výdaji a náklady za významné operace celkem</b>			<b>-1 349,53</b>
<b>Rozdíl mezi saldem peněžních toků a výsledkem hospodaření MV za významné operace celkem</b>			<b>-1 207,13</b>

**Zdroj:** účetní data MV za rok 2021, ÚZ; zpracování NKÚ.

Hlavními důvody rozdílu mezi saldem peněžních toků dle finančního výkazu a hospodářským výsledkem běžného účetního období dle výkazu zisku a ztráty jsou:

- náklady bez realizace souvisejícího výdaje<sup>35</sup>, a to zejména:
  - náklady na odpisy dlouhodobého majetku (1 730,18 mil. Kč);
  - náklady z bezúplatného pozbytí zásob v souvislosti s pandemií covidu-19 ve prospěch jiných vybraných účetních jednotek (761,18 mil. Kč);
  - změna stavu krátkodobých závazků (-611,13 mil. Kč);
- příjmy se souvisejícím výnosem v jiné výši:
  - rozdíl v transferech (porovnání rozpočtových položek 2125, 4118, 4153, 4218, 4233 a syntetických účtů 671 a 675) ve výši 173,83 mil. Kč.

<sup>35</sup> Náklady jsou v příslušném roce spotřebované ekonomické zdroje bez ohledu na to, zda v tomto období došlo k jejich úhradě.