



Část B

Kontrolní závěry z kontrolních akcí

11/12

Peněžní prostředky určené na rozvoj a obnovu materiálně technické základny Policie České republiky

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2011 pod číslem 11/12. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ MVDr. Rudolf Němeček.

Cílem kontroly bylo prověřit poskytování, čerpání a užití peněžních prostředků určených na rozvoj a obnovu materiálně technické základny Policie České republiky.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2005 až 2010, v případě věcných souvislostí také období předcházející a následné.

Kontrola byla prováděna v době od května 2011 do ledna 2012.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo vnitra, Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje, Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje, Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje a Krajské ředitelství policie Zlínského kraje.

Námítky proti kontrolnímu protokolu nebyly podány.

Kolegium NKÚ na svém VI. zasedání, konaném dne 26. března 2012,

schválilo usnesením č. 7/VI/2012

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

Policie České republiky (dále také „PČR“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky. Hlavním úkolem PČR je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Plní rovněž úkoly podle trestního řádu a další úkoly v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

PČR je podřízena Ministerstvu vnitra (dále také „MV“) a tvoří ji policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství.





Policejní prezidium a útvary policie s celostátní působností se při nakládání s majetkem České republiky a v právních vztazích považují za součást organizační složky státu a účetní jednotky MV.

Zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, bylo od 1. ledna 2009 postupně zřízeno 14 krajských ředitelství policie, jejichž územní obvody se shodují s územními obvody 14 krajů České republiky. Jsou to organizační složky státu a při plnění úkolů policie samostatně hospodaří s peněžními prostředky státního rozpočtu. Jejich příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly MV.

Ministerstvo vnitra je organizační složkou státu, je správcem rozpočtové kapitoly 314 – *Ministerstvo vnitra*. Je také správcem programů reprodukce majetku ev. č. 214 110 – *Rozvoj a obnova materiálně technické základny Policie ČR* (dále také „program ev. č. 214 110“) a ev. č. 114 110 – *Rozvoj a obnova materiálně technické základny Policie ČR* (dále také „program ev. č. 114 110“).

MV je zodpovědné za hospodárné, účelné a efektivní využívání peněžních prostředků v rámci rozpočtové kapitoly a je účetní jednotkou.

Kontrola byla podrobena činnost MV jako správce programů a investora některých akcí a postup krajských ředitelství PČR při realizaci investičních akcí. Celkem bylo zkontrolováno 23 investičních akcí s finančním objemem ve výši 3 750,5 mil. Kč.

Pozn.: Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.
Ceny jsou uvedeny včetně DPH, není-li uvedeno jinak.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

1. Programy zaměřené na rozvoj materiálně technické základny PČR

MV v kontrolovaném období realizovalo dva dosud neukončené programy zaměřené na rozvoj a obnovu materiálně technické základny PČR – program ev. č. 214 110 a program ev. č. 114 110.

a) Realizace programu ev. č. 214 110 byla zahájena v roce 2003 s termínem ukončení v roce 2007 a účastí státního rozpočtu na jeho realizaci ve výši 11 476,3 mil. Kč. V důsledku opatření ke snižování deficitu veřejných financí došlo v průběhu realizace programu ke snížení výdajových limitů celého resortu vnitra. MV prodloužilo dobu jeho realizace o dva roky, tj. do konce roku 2009. Dokumentaci tohoto programu vzala vláda na vědomí po dvou letech od zahájení programu svým usnesením ze dne 20. července 2005 č. 960¹ (dále jen „dokumentace 2005“), ve kterém stanovila výši účasti státního rozpočtu na 11 476,3 mil. Kč a dobu realizace programu od roku 2003 do roku 2009. V předkládací zprávě k jednání vlády je uveden strategický cíl spočívající v postupném vytváření nezbytných materiálních, technických a provozních podmínek pro úspěšné plnění úkolů a poslání PČR. Program byl rozčleněn do osmi podprogramů:

- ev. č. 214 111 – *Pořízení, obnova a provozování ICT Policie ČR,*
- ev. č. 214 112 – *Reprodukce nemovitého majetku útvarů Policie ČR,*
- ev. č. 214 113 – *Reprodukce movitého majetku útvarů Policie ČR,*
- ev. č. 214 114 – *Reprodukce majetku k ochraně ústavních činitelů,*
- ev. č. 214 115 – *Pořízení, obnova a provozování leteckých prostředků Policie ČR,*
- ev. č. 214 117 – *Opatření k ochraně životního prostředí,*
- ev. č. 214 118 – *Obnova majetku Policie ČR poškozeného povodní 2002,*
- ev. č. 214 119 – *Racionalizace spotřeby a využití obnovitelných zdrojů energií.*

¹ Usnesení vlády ze dne 20. července 2005 č. 960, k dokumentaci programu Ministerstva vnitra č. 214 110 – *Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Policie České republiky.*



Ke změně dokumentace programu došlo v roce 2007, když na základě žádosti MV vláda svým usnesením ze dne 12. prosince 2007 č. 1404² vzala na vědomí doplněk č. 1 dokumentace programu (dále jen „aktualizace 2007“), zvýšila účast státního rozpočtu na financování programu na 18 885,9 mil. Kč a prodloužila jeho realizaci do konce roku 2010. Jako důvod navýšení výdajů MV v žádosti mimo jiné uvedlo nové úkoly a priority Ministerstva vnitra, resp. Policie ČR a úkoly související se vstupem České republiky do schengenského prostoru.

Další aktualizaci programu vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 12. listopadu 2008 č. 1398³ (dále jen „aktualizace 2008“), kterým rovněž zvýšila účast státního rozpočtu na financování programu na 19 761,4 mil. Kč a prodloužila dobu jeho realizace do konce roku 2011. Jako hlavní důvod změny MV uvedlo reformu PČR, tj. zřízení krajských ředitelství PČR, úkoly související se vstupem ČR do schengenského prostoru a realizaci projektů spolufinancovaných z fondů EU.

Zatím poslední změnu dokumentace programu vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 20. července 2011 č. 571⁴ (dále jen „aktualizace 2011“). Ukončení programu bylo prodlouženo až do konce roku 2013 a účast státního rozpočtu byla snížena na 18 898,4 mil. Kč. Jako důvod prodloužení termínu uvedlo MV problematiku budování schengenského prostoru, když na úrovni Evropské komise došlo k přehodnocení harmonogramu a souvisejících činností spojených s jeho realizací. Snížení finančního objemu bylo způsobeno úspornými opatřeními vlády.

Tabulka č. 1 – Účast státního rozpočtu na program ev. č. 214 110 (v mil. Kč)

Podprogram	Dokumentace 2005	Aktualizace 2007	Aktualizace 2008	Aktualizace 2011
214 111	2 034,7	6 798,3	4 548,2	4 782,1
214 112	3 114,8	5 005,7	6 555,8	5 812,8
214 113	3 353,3	4 094,8	5 355,2	5 508,4
214 114	132,4	132,3	115,2	168,3
214 115	1 881,9	2 433,5	2 242,4	2 125,2
214 117	130,5	46,1	58,8	58,2
214 118	186,3	120,8	120,8	120,8
214 119	642,4	254,4	777,0	322,6
Celkem	11 476,3	18 885,9	19 761,4	18 898,4

Zdroj: materiály MV předložené vládě ČR.

- 2 Usnesení vlády ze dne 12. prosince 2007 č. 1404, kterým se doplňuje usnesení vlády ze dne 20. července 2005 č. 960, k dokumentaci programu Ministerstva vnitra č. 214 110 Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Policie České republiky.
- 3 Usnesení vlády ze dne 12. listopadu 2008 č. 1398, kterým se mění usnesení vlády ze dne 12. prosince 2007 č. 1404, kterým se doplňuje usnesení vlády ze dne 20. července 2005 č. 960, k dokumentaci programu Ministerstva vnitra č. 214 110 Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Policie České republiky a usnesení vlády ze dne 12. prosince 2007 č. 1405, k dokumentaci programu reprodukce majetku 214910 Výstavba informačních a komunikačních systémů a sítí resortu Ministerstva vnitra.
- 4 Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 571, k aktualizaci programu 214 110 Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Policie České republiky.



Tabulka dokládá, že k zásadním změnám docházelo i v částkách určených na jednotlivé podprogramy, například:

- účast státního rozpočtu na realizaci podprogramu ev. č. 214 111 – *Pořízení, obnova a provozování ICT* byla v aktualizaci 2007 navýšena o 4 763,6 mil. Kč a následně v aktualizaci 2008 snížena o 2 250,1 mil. Kč;
- účast státního rozpočtu na realizaci podprogramu ev. č. 214 119 – *Racionalizace spotřeby a využití obnovitelných zdrojů energií* byla v aktualizaci 2007 snížena o 388 mil. Kč, v aktualizaci 2008 zvýšena o 522,6 mil. Kč a v aktualizaci 2011 opět snížena o 454,4 mil. Kč;
- účast státního rozpočtu na pod programech zaměřených na reprodukci nemovitého a movitého majetku (ev. č. 214 112 a ev. č. 214 113) a pořízení, obnovu a provozování leteckých prostředků (ev. č. 214 115) byla v aktualizacích 2007 a 2008 navyšována, zatímco účast na podprogramu ev. č. 214 117 – *Opatření k ochraně životního prostředí* byla redukována ze 130,5 mil. Kč v roce 2005 dokonce až na 58,2 mil. Kč v roce 2011.

MV ani Policie ČR nemají ucelené dlouhodobé koncepce, ve kterých by byly závazně stanoveny priority pro zajišťování materiálních potřeb včetně finančního a časového rámce jejich pořízení. NKÚ byla předložena pouze *Koncepce Policie České republiky Letecké služby na další období* schválená v roce 2006 (dále jen „koncepce LS PČR“), která řešila především rozvoj a obnovu letecké techniky v horizontu do roku 2010 a po roce 2010. Některé akce uvedené v koncepci LS PČR uvedené jako prioritní nebyly do ukončení kontroly realizovány vůbec nebo nebyly realizovány v předpokládaném rozsahu. Aktualizovaná koncepce LS PČR z roku 2008 reagovala na změny vyplývající z usnesení vlády ze dne 29. října 2007 č. 1211⁵, například na ukončení zabezpečení letového provozu k 1. lednu 2009 ve střediscích Letecké záchranné služby v Hradci Králové a v Brně, avšak MV tuto koncepci dosud neschválilo.

MV v programu ev. č. 214 110 nevytvořilo pevný věcný, časový a finanční rámec pro realizaci materiálních potřeb PČR.

b) MV předložilo Ministerstvu financí (dále jen „MF“) dne 15. října 2009 ke schválení program ev. č. 114 110 – *Rozvoj a obnova materiálně technické základny Policie ČR*. MF dokumentaci schválilo dne 21. října 2009. Program má být podle schválené dokumentace realizován v letech 2009 až 2013, výše účasti státního rozpočtu na jeho financování byla stanovena na 3 260 mil. Kč. Program ev. č. 114 110 byl rozčleněn do tří podprogramů, a to:

- ev. č. 114 111 – *Pořízení a obnova ICT Policie ČR*,
- ev. č. 114 112 – *Reprodukce nemovitého majetku útvarů Policie ČR*,
- ev. č. 114 113 – *Reprodukce movitého majetku útvarů Policie ČR*.

Nově navržený program měl stejně věcně zaměřené podprogramy jako program ev. č. 214 110. MV odůvodnilo zahájení nového programu tím, že v jeho rámci budou realizovány akce v letech 2009 až 2013. MV v žádosti uvedlo, že: „... v současné době realizuje program 214 110 *Rozvoj a obnova materiálně technické základny Policie ČR*, jehož realizace byla zahájena již v roce 2003 a předpokládaný termín ukončení je v roce 2011. Termíny dokončení akcí navržených k realizaci v rámci nového programu 114 110 přesahují horizont roku 2011.“

Peněžní prostředky na program ev. č. 114 110 nejsou čerpány v předpokládané výši. Podle státního závěrečného účtu byl v letech 2009 až 2010 původní předpoklad čerpání 222,8 mil. Kč upraven na 299,6 mil. Kč, ale ve skutečnosti bylo čerpáno pouze 91 mil. Kč. **Do konce roku 2010 bylo podle údajů ze závěrečných účtů kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra na program ev. č. 214 110 vyčerpáno 17 258 mil. Kč, tj. 87,3 % schválených celkových výdajů na program dle aktualizace 2008. Ačkoliv do konce roku 2011 zbývalo vyčerpat necelých 13 % celkových schválených výdajů, MV předložilo vládě změnu spočívající v posunutí termínu ukončení programu až na rok 2013. Vláda tuto změnu vzala na vědomí svým usnesením ze dne 20. července 2011 č. 571⁶.**

5 Usnesení vlády ze dne 29. října 2007 č. 1211, o změně usnesení vlády ze dne 10. října 2001 č. 1029, k *Současnému stavu plnění úkolů z usnesení vlády z 28. června 1999 č. 672, k organizačnímu a materiálnímu zajištění leteckých činností v integrovaném záchranném systému.*

6 Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 571, k aktualizaci programu 214110 *Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Policie České republiky.*

Program ev. č. 214 110 byl v aktualizaci 2011 prodloužen do konce roku 2013, takže oba programy jsou realizovány i financovány souběžně.

2. Kontrolované investiční akce

Ke kontrole byly vybrány investiční akce z podprogramů ev. č. 214 112 – *Reprodukce nemovitého majetku útvarů Policie ČR*, ev. č. 214 113 – *Reprodukce movitého majetku útvarů Policie ČR* a ev. č. 214 115 – *Pořízení, obnova a provozování leteckých prostředků Policie ČR*, které podle aktualizace 2011 představovaly 71,1 % peněžních prostředků státního rozpočtu určených na financování programu ev. č. 214 110.

Kontroly byly podrobeny akce u Policejního prezidia ČR, Letecké služby PČR a u šesti vybraných krajských ředitelství PČR. Všechny kontrolované akce byly zahájeny před zřízením krajských ředitelství PČR a v době jejich zahájení bylo účastníkem programu MV.

2.1 Akce ev. č. 214 112 8218 Praha 6, Ruzyně – hangár D – provozně technická studie a akce ev. č. 214 112 9128 Praha 6, Ruzyně – rekonstrukce hangáru D

Hangár D na letišti v Praze 6 – Ruzyni je hlavní leteckou základnou PČR, jeho rekonstrukce byla obsažena v koncepci LS PČR s předpokládanými náklady 215 mil. Kč. Důvodem plánované rekonstrukce byl nevyhovující stav hangáru, který byl od roku 2000 řešen operativním odstraňováním akutních závad. V dokumentaci 2005 byla rekonstrukce zařazena do podprogramu ev. č. 214 115. V aktualizaci 2007 bylo uvedeno, že z předpokládaného finančního objemu 300 mil. Kč je na rekonstrukci zabezpečeno pouze 126 mil. Kč, a proto se navrhuje stavbu rozložit do delšího období. V aktualizaci 2008 byla rekonstrukce přesunuta do podprogramu ev. č. 214 112. V prosinci 2008 byla za 1,6 mil. Kč zpracována provozně technická studie rekonstrukce, podle které měly být předpokládané náklady rekonstrukce 330 mil. Kč. V dubnu 2009 byla studie upřesněna z důvodů redukce peněžních prostředků a předpokládané náklady byly sníženy na 172,5 mil. Kč. Realizace měla probíhat postupně v letech 2009 až 2011. V červnu 2009 byl zpracován investiční záměr, na jehož základě MV v červenci 2009 realizaci akce odsouhlasilo. Souhlas s registrací akce s celkovými výdaji 171,2 mil. Kč vyslovilo MF v červenci 2009. V únoru 2010 byla Leteckou službou PČR odsouhlasena projektová dokumentace pro stavební povolení. Špatný stav hangáru se projevil tím, že v červnu 2010 došlo k havárii střešní krytiny východní haly působením povětrnostních podmínek a byla nutná oprava za 948,1 tis. Kč. Na nutnost opravy hangáru upozornil NKÚ již v kontrolním závěru z kontrolní akce č. 05/21⁷, kde bylo mimo jiné uvedeno: „*Technický stav hangáru v Praze-Ruzyni představuje riziko vzniku škody na majetku státu značného rozsahu i přímého ohrožení života a zdraví osob.*“

Rekonstrukce hangáru však nebyla zahájena ani do doby ukončení kontroly. Havarijní stav hangáru D trvá, ačkoliv jeho rekonstrukce byla v koncepci LS PČR uvedena jako jedna z priorit. Z dokumentace programu vyřazena nebyla. Hodnota techniky a materiálu uskladněného v hangáru D přesahuje 2,5 mld. Kč.

2.2 Akce ev. č. 214 115 0001 – Pořízení vrtulníků lehké hmotnostní kategorie pro zajištění leteckých činností v IZS⁸

V průběhu let 2003 až 2009 bylo pořízeno celkem osm vrtulníků lehké hmotnostní kategorie EC 135 T2, včetně vybavení pro využití v rámci integrovaného záchranného systému a pro policejní činnost, s celkovými náklady 1 495,7 mil. Kč. Rozhodnutí o registraci akce vydalo MV dne 14. října 2002. MF vyslovilo souhlas s registrací akce dne 25. října 2002. MV vyhlásilo v obchodním věstníku obchodní veřejnou soutěž na dodávku vrtulníků pro integrovaný záchranný systém České republiky. Zadávací dokumentace byla zpracována a schválena v červnu 2002. Rozhodnutí o výběru nejhodnější nabídky bylo vydáno dne 4. prosince 2002. Nabídková cena činila 1 478,3 mil. Kč.

7 Kontrolní závěr z kontrolní akce č. 05/21 – *Hospodaření s majetkem státu a finančními prostředky určenými na leteckou techniku Policie České republiky* byl zveřejněn v částce č. 2/2006 Věstníku NKÚ.

8 IZS – integrovaný záchranný systém.



MV vydalo rozhodnutí o účasti státního rozpočtu dne 15. srpna 2003 a MF ho potvrdilo dne 26. srpna 2003 s bilancí investičních potřeb v celkové výši 1 441,8 mil. Kč a neinvestičních potřeb v celkové výši 212,7 mil. Kč. Smlouva na dodávku osmi vrtulníků včetně jednorázové dodávky pozemního vybavení, nástrojů a náhradních dílů s celkovou cenou 1 441,5 mil. Kč byla podepsána dne 28. srpna 2003. Vrtulníky byly postupně dodány v letech 2003 až 2008.

2.3 Akce ev. č. 214 115 6002 – Vrtulník střední hmotnostní kategorie v zásahové a záchranné verzi

V roce 2006 byl pořízen vrtulník střední hmotnostní kategorie Bell 412 EP jako náhrada za opotřebovaný vrtulník Bell 412 HP. MV zpracovalo investiční záměr na tento nákup v září 2005. MF vyslovilo souhlas s registrací akce v listopadu 2005 s vyčleněnými peněžními prostředky ve výši 198 mil. Kč. Peněžní prostředky na pořízení vrtulníku v uvedené výši na roky 2005 a 2006 byly dodatečně zařazeny do rozpočtu MV. Pořízení vrtulníku střední hmotnostní kategorie nebylo obsaženo ve schválené dokumentaci 2005 a informace o realizaci uvedené akce byla zařazena až do aktualizace 2008. Veřejná zakázka byla se souhlasem MF realizována v jednacím řízení bez uveřejnění. Kupní smlouva na dodávku jednoho vrtulníku za smluvní cenu 198 mil. Kč byla uzavřena v prosinci 2005. Konečná cena 186,7 mil. Kč byla nižší v důsledku výhodnějšího kurzu CZK vůči USD.

2.4 Akce ev. č. 214 115 8004 – Vrtulník střední hmotnostní kategorie v zásahové a záchranné verzi Bell 412 EP

MV zahrnuje nákup dalších dvou vrtulníků Bell 412 EP do koncepce LS PČR a předpokládalo nákup v roce 2009, resp. 2011. Nákup byl zařazen do aktualizace 2008.

MV vydalo registrační list s celkovými výdaji 345 mil. Kč v říjnu 2008 a MF s ním vyslovilo souhlas v listopadu 2008. Uvedená akce však nebyla plně pokryta peněžními prostředky státního rozpočtu. Policejní prezidium ČR předpokládalo peněžní krytí nákupu vrtulníků rozpočtovými opatřeními. Stanovení výdajů na financování akce ve formě zálohové platby ve výši 70 mil. Kč v roce 2008 odsouhlasilo MF dne 18. prosince 2008.

Dne 19. prosince 2008 MV uzavřelo smlouvy na dodávky dvou vrtulníků v celkové výši 19 mil. USD na základě jednacího řízení bez uveřejnění. Cena prvního vrtulníku byla v důsledku změny konfigurace zvýšena z 9,2 na 9,3 mil. USD. Dodávka druhého vrtulníku byla zrušena v souladu s ustanovením smlouvy bez sankcí.

Na základě souhlasu MF ze dne 18. května 2010 vydalo MV dne 24. května 2010 změnu stanovení výdajů na financování akce s redukcí počtu pořízených vrtulníků ze dvou na jeden. Souhrn peněžních zdrojů akce činil celkem 198,6 mil. Kč.

2.5 Akce ev. č. 214 113 8035 – Automobily osobní silniční a akce ev. č. 214 113 9009 – CN – Automobily osobní silniční

V dokumentaci 2005 byl uveden záměr v rámci obměny pořídit 3 075 nových osobních automobilů s předpokládanými celkovými výdaji 1 103,9 mil. Kč. V aktualizaci 2007 byla potřeba obměny zvýšena na 3 647 osobních automobilů. Důvodem navýšení byly zejména organizační změny policejních útvarů a dovybavení PČR výkonnými dopravními prostředky účinnými při kontrole řidičů. Ročně mělo být obměněno přibližně 800 osobních automobilů. V aktualizaci 2008 byla potřeba obměny snížena na 3 500 osobních automobilů s plánovanými náklady ve výši 1 620 mil. Kč.

MV zadalo v roce 2007 externí firmě analýzu počtu, způsobů pořizování, provozování a údržby služebních dopravních prostředků PČR. Z analýzy vyplynulo, že nejvýhodnější variantou je nákup za hotové peníze a že počet lze snížit oproti původnímu stavu o 9 až 15 %.

MV předpokládalo ročně investovat 350 mil. Kč do pořízení cca 700 osobních automobilů. PČR užívala ke konci roku 2007 celkem 7 351 osobních silničních automobilů. MV schválilo registrační list akce v únoru 2008 s celkovými výdaji 1 400 mil. Kč pro období let 2008 až 2011. MF vyslovilo souhlas s registrací akce v únoru 2008.

Nadlimitní veřejná zakázka na dodávku osobních automobilů byla zadána v otevřeném řízení. Předmětem zakázky byl nákup až 3 500 osobních automobilů. Předpokládaná cena zakázky byla stanovena na 1 400 mil. Kč. Nabídky podaly tři společnosti a zvítězila jediná nevyřazená nabídka, v níž společnost ŠKODA AUTO, a. s., nabídla cenu 1 322,4 mil. Kč za 3 500 osobních automobilů.

Stanovení výdajů na financování akce na částku 1 210 mil. Kč vydalo MV a odsouhlasilo MF v červnu 2008. Dne 30. června 2008 MV uzavřelo s dodavatelem smlouvu na dodávku 3 200 osobních automobilů v letech 2008 až 2011 podle specifikace MV (2 300 v policejní úpravě a 900 v běžném komerčním provedení) za celkovou částku 1 202,9 mil. Kč. Součástí smlouvy bylo i právo požadovat dodání dalších 300 osobních automobilů do konce roku 2012. Při realizaci akce MV rozhodlo o využití tohoto práva a počet požadovaných osobních automobilů zvýšilo o 300 ks již v roce 2008. MV schválilo a v červenci 2008 MF odsouhlasilo změnu stanovení výdajů na celkovou částku 1 330 mil. Kč za dodávku celkem 3 500 osobních automobilů včetně poradenství. MV uzavřelo v září 2008 dodatek č. 1 ke smlouvě, ve kterém byl celkový počet objednaných osobních automobilů zvýšen na 3 500 za 1 322,4 mil. Kč.

V roce 2008 bylo dodáno 1 414 osobních automobilů (z toho 1 300 policejních) za 569,7 mil. Kč. Od roku 2009 došlo k reorganizaci PČR, kdy byla zřízena krajská ředitelství, která s peněžními prostředky státu hospodaří samostatně. Z toho důvodu musela být akce nákupu osobních automobilů prostřednictvím MV ukončena a byly založeny akce nové, ve kterých figurovala nově zřízená krajská ředitelství PČR v pozici investorů.

MV uzavřelo k výše uvedené smlouvě dalších šest dodatků, ve kterých mimo jiné změnilo specifikaci a upravilo smluvní cenu z 1 322,4 mil. Kč na 1 297,6 mil. Kč. **PČR přitom nemá aktuální systemizaci, kde by byl počet osobních automobilů odůvodněn.** Poslední schválená systemizace je z roku 2008 a mezitím proběhla restrukturalizace PČR.

Pro využití automobilů bylo v externí analýze služebních dopravních prostředků uvedeno: „Byla stanovena hranice minimálního projezdu 10 000 km za rok, která by u běžných typů SDP (osobní automobily, terénní automobily, mikrobuses, automobily typu kombi) měla být překročena, pokud se nejedná o vozidlo fungující ve specifických podmínkách“. **Uvedená hranice projezdu nebyla k datu předání podkladů od kontrolovaných osob dosažena například u tohoto počtu nově pořízených osobních automobilů:**

- u **Správy logistického zabezpečení Policejního prezidia ČR** z 61 osobních automobilů pořízených v roce 2008 měl jeden najeto méně než 30 000 km, ze 132 pořízených v roce 2009 mělo 34 najeto méně než 20 000 km a ze 77 pořízených v roce 2010 mělo 62 najeto méně než 10 000 km;
- u **Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje** z 51 osobních automobilů pořízených v roce 2009 mělo 21 najeto méně než 20 000 km a z 38 pořízených v roce 2010 mělo 27 najeto méně než 10 000 km.

Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje zdůvodnilo nižší počet najetých kilometrů u 38 ze 197 nově pořízených osobních automobilů kratšími dojezdovými vzdálenostmi v závislosti na velikosti teritoria.

Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje zdůvodnilo nízkou využitelnost nově pořízených osobních automobilů ve vztahu k ujetým kilometrům jednak redukcí peněžních prostředků určených na nákup pohonných hmot a dále tím, že vnitřní předpis MV neumožňuje předčasně vyřazení provozovaných osobních automobilů, které nespíňují normy průběhu kilometrů a limity životnosti (7 let nebo 220 000 km).



Nakoupené osobní automobily nebyly v některých případech využívány vůbec. Například kontrolou u Policejního prezidia ČR bylo zjištěno, že nebylo využíváno 26 osobních automobilů pořízených v letech 2010 a 2011.

2.6 Nedostatky zjištěné v investičních akcích stavebního charakteru

MV nevěnovalo náležitou pozornost přípravě některých akcí. Nedostatečná příprava akcí měla za následek vícepráce i navýšení celkových výdajů, například:

- Při realizaci akce ev. č. 214 112 5135 – *P 1000 PČR SZčk, Nádražní 2, IKOS – stavební příprava*, která je nyní v působnosti Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, byly v letech 2007 a 2008 provedeny vícepráce za 3,5 mil. Kč, které navýšily výdaje na 30,5 mil. Kč (tj. o 13 %). Důvodem nedostatků projektové dokumentace byl fakt, že projektant měl k dispozici pouze původní projektovou dokumentaci, ve které nebyly zapracovány změny.
- Při realizaci akce ev. č. 214 112 8180 – *OOP Prostějov, Újezd 12 – zprovoznění objektu III. a IV. etapa*, nyní v působnosti Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje, došlo z důvodu nedostatečné předprojektové přípravy, nedostatečně provedeného průzkumu a vad v zadávací dokumentaci k navýšení výdajů o 1,281 mil. Kč na 31,981 mil. Kč (tj. o 4,2 %).
- U akce ev. č. 214 112 9070 – *P 1000 – OOP Orlová – Poruba – nová výstavba*, nyní v působnosti Krajského ředitelství policie Moravskoslezského kraje, byly z důvodu nedostatečně provedené přípravy akce realizovány vícepráce, a v důsledku toho navýšeny výdaje o 3,119 mil. Kč na 38,759 mil. Kč (tj. o 8,8 %).

K provedení víceprací došlo také u tří akcí, které jsou nyní v působnosti Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy:

- Při realizaci akce ev. č. 214 112 0037 – *Praha 8, Ďáblická PMJ – odkanalizování objektu + zp. plochy* byla v letech 2005 až 2007 cena zvýšena o 4,3 mil. Kč na 26,6 mil. Kč (tj. o 19 %). V průběhu realizace stavby byla zhotovitelem zjištěna nesourodá podloží, existence starých silničních panelů pod povrchovými vrstvami, přítomnost vydatné podzemní vody a nutnost provedení podezdívky příčného zdiva v prostorách mycí linky. Dále bylo nutné provést výměnu elektrorozvaděče a provést demolici ocelových přístavků tak, aby bylo možné scelit odstavné parkovací plochy.
- U akce ev. č. 214 112 5092 – *Praha 8, Ďáblická 510 – výstavba nového objektu* byla v letech 2006 až 2008 cena zvýšena o 2,7 mil. Kč na 38 mil. Kč (tj. o 7,6 %). Důvodem bylo nevhodné geologické podloží s vysokou hladinou spodní vody, což se projevilo až v průběhu realizace akce.
- U akce ev. č. 214 112 0034 – *Tuchoměřice, služební kynologie – výstavba technickoprovozní budovy* byla v letech 2007 až 2009 cena zvýšena o 6,6 mil. Kč na 51,8 mil. Kč (tj. o 14,6 %). V průběhu realizace byla zjištěna nutnost vybudovat rozvody dešťové a splaškové kanalizace, které nebyly obsaženy v původní dokumentaci.

Při kontrole faktur bylo zjištěno:

- V průběhu akce ev. č. 214 112 5092 – *Praha 8, Ďáblická 510 – výstavba nového objektu* v působnosti Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy byly některé faktury uhrazeny v roce 2006, ačkoliv práce byly provedeny až v roce 2007:
 - na základě dvou faktur byly dne 10. a 30. listopadu 2006 uhrazeny stavební práce na základech v celkové částce 3,7 mil. Kč bez DPH, ačkoliv práce byly podle stavebního deníku zahájeny až dne 23. ledna 2007;
 - na základě dvou faktur byly dne 30. listopadu 2006 a 28. prosince 2006 uhrazeny stavební práce na svislých a kompletních konstrukcích za 3,2 mil. Kč bez DPH, ačkoliv práce byly podle stavebního deníku zahájeny až dne 14. března 2007;
 - na základě dvou faktur byly dne 30. listopadu 2006 a 28. prosince 2006 uhrazeny práce na vodorovných konstrukcích za 4,1 mil. Kč bez DPH, ačkoliv práce byly podle stavebního deníku zahájeny až dne 12. dubna 2007.

Výše uvedené nesrovnalosti byly způsobeny subjektem, který změnou zákonné úpravy již zanikl, a zjištěny z dokladů u kontrolované osoby, která není jeho právním nástupcem.

Nedostatky v účetnictví byly zjištěny v následujících případech:

- Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje u akce ev. č. 214 112 0098 – *Brno, Rybářská ulice – rekonstrukce objektu pro OŘP Brno-venkov*:
 - zařadilo v účetnictví do užívání technické zhodnocení budovy v konečné výši 73,015 mil. Kč až v následujícím účetním období dne 7. srpna 2008, přestože kolaudační rozhodnutí vydané stavebním úřadem Ministerstva vnitra dne 15. března 2007 nabylo právní moci již dne 23. března 2007;
 - nezaúčtovalo v roce 2007 dvě faktury v celkové částce 6,477 mil. Kč z výše uvedeného technického zhodnocení a zaúčtovalo je až v následujícím účetním období dne 13. června 2008.
- Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje u akce ev. č. 214 112 8180 – *OOP Prostějov, Újezd 12 – zprovoznění objektu III. a IV. etapa* zařadilo v účetnictví do užívání dlouhodobý hmotný majetek v hodnotě 28,933 mil. Kč až dne 26. května 2011, přestože kolaudační souhlas vydal stavební úřad Ministerstva vnitra dne 9. prosince 2010.

III. Shrnutí

Kontrola NKÚ byla podrobena činnost MV jako správce programů reprodukce majetku i jako příjemce peněžních prostředků státního rozpočtu a dále činnost vybraných krajských ředitelství PČR jako příjemců peněžních prostředků státního rozpočtu. Program ev. č. 214 110 se schválenou účastí státního rozpočtu na financování v letech 2003 až 2013 ve výši 18 898,4 mil. Kč je zaměřen na rozvoj a obnovu materiálně technické základny PČR. Kontrola bylo podrobena 23 akcí za 3 750,5 mil. Kč.

MV nemá dlouhodobé koncepce, kterými by byly stanoveny materiální potřeby PČR. Kontrolovaný program zaměřený na zabezpečení PČR materiálními prostředky nevytváří pevný věcný, časový a finanční rámec pro realizaci potřeb PČR a byl měněn podle aktuálních priorit a výše peněžních prostředků.

U programu ev. č. 214 110 došlo k zásadním změnám, ve kterých byla účast státního rozpočtu navýšena z 11 476,3 mil. Kč na 19 761,4 mil. Kč a nakonec snížena na 18 898,4 mil. Kč. Program nebyl ukončen a jeho realizace byla z původních pěti let (programovací období 2003 až 2007) prodloužena až do roku 2013. Navíc byl v roce 2009 zahájen program ev. č. 114 110, který má stejně věcně zaměřené podprogramy jako program ev. č. 214 110. Hlavním důvodem zahájení nového programu byl úmysl realizovat v jeho rámci akce v letech 2009 až 2013. Po prodloužení programu ev. č. 214 110 jsou oba programy realizovány i financovány souběžně.

Rekonstrukce hangáru D Letecké služby PČR v Praze 6 – Ruzyni nebyla i přes jeho havarijný stav a deklarovanou prioritu dosud zahájena.

PČR nemá po provedené restrukturalizaci (po zřízení krajských ředitelství) od roku 2009 přesně stanovenou aktuální potřebu osobních automobilů pro svou činnost. Při nákupu osobních automobilů navýšilo MV původně plánovaný počet z 3 200 na 3 500 kusů. Důvodem navýšení počtu nakupovaných osobních automobilů byly nedočerpané peněžní prostředky vyčleněné v rámci programu ev. č. 214 110.

Některé nově pořízené osobní automobily neměly stanovené projezdy nebo nebyly využívány vůbec.

U šesti stavebních akcí byla zjištěna nedostatečná příprava, která měla za následek provádění víceprací celkem za cca 21 mil. Kč (zvýšení ceny až o 19 %). U jedné z těchto akcí byly na základě šesti faktur uhrazeny koncem roku 2006 práce ve výši 11 mil. Kč, které však byly provedeny až počátkem roku 2007.